

MENDICOA, Gloria Edel (comp.), *Hacia una epistemología del sur: La Mercociudades: punto de partida de un nuevo modelo de integración. Ensayos, Espacio Editorial, Buenos Aires, 2016, ps. 154*

LEONARDO GRANATO*

Los procesos de reestructuración y de descentralización de los estados nacionales iniciados en el período de post Guerra Fría y la consolidación del ideario neoliberal en la etapa de globalización del capitalismo mundial convergieron en el surgimiento de nuevas configuraciones de actores y de agenda a nivel global, cuestionando el tradicional modelo del estado nación como actor unitario en la arena internacional. Desde la década de los setenta, los nuevos modelos de gestión pública y las reformas administrativas que se discutían e implementaban en los principales países del centro desarrollado (que buscaban “desdibujar” el modelo burocrático jerárquico y centralizador del estado de bienestar social) tendrían importantes consecuencias para el estudio y la práctica de las relaciones internacionales, particularmente en lo que se refiere al refuerzo de procesos de descentralización político-administrativa que redundarían en gobiernos menores (o subnacionales) con capacidades para emprender algún tipo de acción internacional.

Esta nueva configuración de actores en la dinámica internacional de la que, además de los gobiernos subnacionales, participan empresas multinacionales, organizaciones y movimientos de la sociedad civil, y organizaciones

internacionales gubernamentales y no gubernamentales, estará permeada, también, por procesos de integración económica, fuertemente orientados al cumplimiento del principio de liberalización, que los nuevos contornos mundiales delineados por el neoliberalismo prescribían. En el caso de Latinoamérica en particular, las continuidades y rupturas experimentadas por los diversos procesos de integración y cooperación, así como los múltiples actores involucrados en sus arquitecturas institucionales, vienen exigiendo nuevos abordajes teóricos para explicar la realidad concreta, generadora de fenómenos propios, a través de la creación de conciencias, interpretaciones y soluciones genuinas y específicas. Valores como el desarrollo, la autonomía y la igualdad se constituyen en dimensiones esenciales a la luz de las cuales debemos analizar la política subnacional y los procesos de integración y cooperación latinoamericanos.

En el marco de este desafío, tenemos la satisfacción de presentar la obra titulada *Hacia una epistemología del sur: La Mercociudades: punto de partida de un nuevo modelo de integración. Ensayos*, dirigida por Gloria Mendicoa, profesora titular de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires, y directora del Grupo

*** Leonardo GRANATO,** Profesor de Administración Pública del Departamento de Ciencias Administrativas, Universidade Federal do Rio Grande do Sul (Brasil). Su correo electrónico es: leonardo.granato@ufrgs.br

de Estudios Institucionalidad Social y Mercosur del Instituto de Investigaciones Gino Germani de la mencionada institución. Esta obra colectiva, que reúne trabajos de los investigadores del mencionado grupo, a la vez de poner en evidencia la naturaleza eminentemente compleja y multifacética de la integración y cooperación regional latinoamericana, representa una importante contribución para la comunidad académica interesada en reflexionar y analizar sobre tales procesos, así como en pensar estrategias para el desarrollo de los mismos.

El libro nos invita a situar nuestra reflexión en el "sur", en "Nuestra América". De este modo, valiéndose del concepto de "epistemologías del sur" de Boaventura de Sousa Santos, Gloria Mendicoa se compromete con la formulación de un marco conceptual y de investigación críticos, que se orienten a reflejar/diagnosticar "nuestros" problemas y desafíos con relación a un sistema capitalista desigual (que oprime, que margina), así como a formular y legitimar alternativas, en términos de construcción de conocimiento explicativo y no prescriptivo, para una sociedad más justa y libre. De esta forma, la teoría "aprende" y "dialoga" con la práctica, y el investigador, portador de valores, atribuye sentido a sus actividades.

En consonancia con la opción epistemológica adoptada, que no admite posiciones rígidas, el concepto de integración regional que subyace en la obra se sustenta sobre una base multisistémica, pluridimensional, reticular y emergente. De tal concepción, deriva una matriz que permite interrelacionar el concepto de "redes" en el ámbito de la administración pública (en términos de descentralización y horizontalización que flexibilizan el fuerte verticalismo y centralismo del modelo burocrático tradicional) con el

de integración regional, o regionalismo, representado por iniciativas de integración y de cooperación, como el Mercosur y la Red de Mercociudades, que Gloria Mendicoa viene estudiando con gran maestría desde hace más de una década. De esta forma, a partir de categorías analíticas tales como cooperación, cohesión, promoción e inclusión, los siete capítulos y el epílogo reunidos en la presente obra abordan, desde diferentes perspectivas y planos, la importancia de las referidas estrategias de integración y cooperación (impulsadas por estados y por unidades subnacionales con expresivo apoyo de los movimientos y organizaciones de la sociedad civil), así como de una saludable interacción entre ellas para garantizar el fortalecimiento mutuo y asegurar su cohesión, con vistas a la promoción de la inclusión y bienestar social.

En el primer capítulo, titulado La epistemología del sur: cómo entenderla en el proceso de integración regional. La Mercociudades y el contexto social y político para su afianzamiento, además de exponer el marco analítico que sirve de base a los ensayos que componen el libro, Gloria Mendicoa aborda el proceso asociativo de Mercociudades como referencia de las nuevas sinergias que descansan en la tríade local-regional-global. Estas nuevas sinergias demandan, del gran campo de las ciencias sociales y humanas, esquemas analíticos innovadores —como el de la institucionalidad social— aptos para su aplicación a estrategias de integración y cooperación que derivan de negociaciones en contextos institucionales complejos.

En el segundo capítulo, titulado Red de Mercociudades y los procesos de subnacionalidad, el investigador Nahuel Litzza estudia el papel de los gobiernos subnacionales (también llamados de "entes

subestatales" o "unidades subnacionales") en el espacio de solidaridad ampliado del Mercosur. Con el auxilio de algunas obras clásicas en materia de "paradiplomacia", neologismo de "diplomacia paralela" (parallel diplomacy), el autor muestra que la emergencia de nuevos actores en la arena internacional, que ya había sido puesta de relieve en la década de los setenta por la corriente del institucionalismo neoliberal, cobra una singular configuración en el ámbito sudamericano reciente.

En el capítulo tercero, titulado *Dos décadas de la Red Mercociudades: reflexiones acerca de sus avances, limitaciones y nuevas estrategias*, la investigadora Gabriela Guimarey aporta elementos para discutir los avances y limitaciones de la Red. A modo de balance, la autora afirma que a pesar de persistir la falta de participación de los actores extragubernamentales en la dinámica de la Red, el mencionado proyecto asociativo continúa proyectándose como espacio de relevancia para la cooperación y colaboración de los gobiernos locales en torno de ejes temáticos estratégicos, en diálogo con el propio proceso de integración del Mercosur.

En el capítulo cuarto, titulado *Políticas sociales mercosureñas. Principios, modelos heteróclitos e innovación*, la investigadora Claudia Krmpotic analiza las convergencias y divergencias de las políticas sociales de los países del Mercosur, resaltando la importancia de que las mismas tengan como objetivo la lucha contra las desigualdades y no solo el combate a la pobreza. La autora enmarca la discusión en un contexto más amplio como es el de la "ciudadanía" del Mercosur, y en la importancia de la administración pública para la promoción de una reconceptualización de los problemas sociales y de innovación, así como una lógica de acción de tipo transversal y progresiva.

En sintonía con el capítulo anterior, el capítulo quinto, titulado *El rol de la integración regional en la construcción de sentidos en torno de lo juvenil: pinceladas de una epistemología del sur sobre las juventudes*, de la investigadora Elsa Viviana Barrón, ofrece un cuadro de situación sobre las políticas de juventud en los países del Cono Sur, y aborda el proceso de creación de la Unidad Temática sobre Juventudes en la estructura institucional de la Red Mercociudades. A través de su estudio, la autora reivindica la importancia de este tema para el Mercosur, entendido en su doble carácter de lugar geográfico y de contexto de sociabilidades, así como también formula preguntas para los lectores interesados en continuar con la reflexión sobre el asunto.

En el capítulo sexto, titulado *Los bienes comunales y la Red Mercociudades: el Acuífero Guaraní y el grado de visibilidad para los actores centrales: los municipios*, la investigadora Beatriz Lucuix recupera la noción de recursos comunales de alto impacto social, y a partir de ella nos sitúa en su caso de estudio: el acuífero Guaraní. Importante reserva de agua dulce para la subregión, el citado acuífero funcionaría, según la autora, como elemento facilitador de la integración regional en la medida en que requiere de políticas horizontales que comprometan transversalmente todas las entidades gubernamentales interesadas en ese recurso. A pesar de la, hasta la fecha, falta de un verdadero compromiso gubernamental para proteger el acuífero, principalmente en el ámbito municipal, por la lectura de este trabajo queda clara la importancia estratégica de su estudio para crear nuevas conciencias en la materia.

En el capítulo séptimo, titulado *La importancia de la 'epistemología del sur' en la integración regional latinoamericana. Un análisis sociodiscursivo sobre los procesos*

de transformación estatal y supraestatal del siglo XXI, la investigadora Florencia Galzerano construye un marco teórico-analítico para pensar el "discurso social" que en los últimos quince años ganó particular expresión en los procesos de integración regional, tales como el Mercosur, la Unión Sudamericana de Naciones, la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños. Del trabajo se desprende la relevancia del análisis del plano discursivo en los procesos integracionistas y de cooperación contemporáneos, con el fin de retomar la discusión de valores o elementos esenciales para la región y para una "ciencia social regional", como identidad, igualdad, autonomía, emancipación y desarrollo.

A modo de epílogo, el libro cuenta con un último texto titulado Mercosur: ausencias, emergencias y tensiones. Partiendo de la vuelta del conservadorismo en algunos países de la región, particularmente en Brasil y Argentina, Ricardo Alvarellos, profesor de la Universidad de Buenos Aires, realiza un breve balance sobre el desempeño del Mercosur en los últimos quince años; igualmente, señala las tensiones emergentes a partir de las diferentes visiones integracionistas en pugna. De esta forma, el autor nos ofrece elementos de actualidad para trazar posibles líneas de acción y de investigación en el marco de la actual geometría integracionista sudamericana.

A esta altura, interesa también subrayar que del recorrido por el capitulado se desprenden algunas limitaciones (por otro lado, características de obras de este porte) relativas, principalmente, a la falta de evidencia empírica no siempre expuesta con claridad, derivada, en algunos casos, de la falta de un mejor acceso a los

referentes estudiados. Asimismo, encontrar la trascendencia social de la intervención es una conquista que no emerge con claridad en todas las instancias de investigación. En ese sentido, probablemente el lector de la obra se pregunte respecto de la aplicación de los resultados alcanzados, no apareciendo visiblemente retratados. No obstante, importa manifestar que tales limitaciones parecen responder a la propia naturaleza compleja e híbrida de los fenómenos estudiados, que exigen de nuevos esfuerzos epistemológicos o propuestas investigativas cuyo diseño y puesta a marcha siempre consistirá en un desafío.

En suma, transitando por diferentes temáticas vinculadas al rol de la cooperación de estados y municipios en la construcción de la integración regional con inclusión social, este libro nos trae nuevas formas de entender, de estudiar y de generar conocimiento en la materia, distanciándose de los paradigmas economicistas dominadores. La convergencia de conceptos oriundos de disciplinas tales como la administración pública, la ciencia política o las relaciones internacionales, propicia un nuevo marco para entender los procesos de integración y de cooperación, así como la dinámica gubernamental y social que los impulsa. Se trata, por lo tanto, de un libro de indispensable lectura para la discusión y debate acerca de las complejidades y peculiaridades de la cooperación e integración regional en los sures latinoamericanos. ●

RELACIONES INTERNACIONALES

Revista académica cuatrimestral de publicación electrónica
Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales (GERI)
Universidad Autónoma de Madrid, España
www.relacionesinternacionales.info
ISSN 1699 - 3950

 facebook.com/RelacionesInternacionales

 twitter.com/RRInternacional

