

Magnani, E. y Barreto, M. (Eds.) (2020). *Puntos axiales del sistema de defensa argentino: los desafíos de pensar la defensa a partir del interés nacional*. UNR Editora, 244 p.

RODRIGO VENTURA DE MARCO*

En *Puntos axiales del sistema de defensa argentino: Los desafíos de pensar la defensa a partir del interés nacional*, Ezequiel Magnani y Maximiliano Barreto logran condensar sincrónicamente los principales ejes de la política de defensa de la Argentina contemporánea. Los editores de este trabajo han conseguido recopilar una colección variopinta, pero a la vez congruente, de investigaciones sobre la defensa argentina. Con prólogo de Jorge Battagliano, la obra se presenta como el punto de partida para un análisis de la actual política de defensa, a partir de una mirada internacional y teniendo como eje transversal el concepto de “puntos axiales”.

En este sentido, la aproximación teórica y el desarrollo del concepto de “punto axial” se dan en el primer capítulo. A través de un recorrido legal y ontológico sobre la defensa nacional y su estudio en Argentina, Maximiliano Barreto introduce la relevancia de los estudios de defensa en el campo de las Relaciones Internacionales, estableciendo un nexo entre la Política internacional y la geopolítica. Es aquí donde el concepto de “punto axial” se desarrolla y se plantea la ardua consigna que atraviesa este libro: estudiar los diversos puntos axiales que constituyen el sistema de defensa argentino.

En línea con el primer capítulo, Ezequiel Magnani se aboca a caracterizar el entorno de seguridad regional. Desde una postura *copenhaguesa*, el autor caracteriza al complejo de seguridad regional sudamericano, resaltando su naturaleza “pacífica” hasta el momento de publicación, al igual que sucintamente ahonda en la distribución de poder regional. De dicho análisis se destaca la primacía brasileña, la vigencia del consenso normativo y la ausencia de hipótesis de conflictos a partir de la década de 1990 dados los altos niveles de confianza interestatal. Sin embargo, Magnani destaca la probabilidad de alteraciones en las dinámicas de seguridad regional en base a variaciones en la política exterior brasileña, crisis internas como las de Venezuela o Bolivia y la injerencia de actores hegemónicos como EEUU, China o Rusia; asimismo el autor ahonda en las implicancias de dichas alteraciones para la defensa argentina.

Para el tercer apartado, Mariana Altieri se dedica al estudio del Atlántico Sur como espacio geopolítico de notoriedad para Argentina. La autora logra destacar la preeminencia del plano naval en el actual sistema internacional y del Atlántico Sur en particular. En dicho proceso, Altieri denota, desde una perspectiva geopolítica, la condición tripartita del área, al catalogarla como espacio de intercambio, espacio de

* **Rodrigo VENTURA DE MARCO**,
 Universidad del Salvador.
 Contacto: rodrigo.venturademarco@usal.edu.ar

dominio y recurso. A su vez, recae en un tópico harto relevante para la política exterior argentina, como es la cuestión Malvinas, a fin de explicar la importancia de los archipiélagos del Atlántico Sur en la interconexión oceánica con el escenario Pacífico. Esto da pie al núcleo del artículo, puesto que profundiza sobre los intereses y beneficios del Atlántico Sur para el Estado argentino. Altieri expresa la contraposición de intereses entre Argentina y la presencia británica en el área, la cual, desde la perspectiva del país sudamericano, podría contrarrestarse con el desarrollo de la armada.

La Antártida como interés argentino es el argumento del cuarto capítulo. Nicolas Zingoni Vinci traza un recorrido histórico de la presencia argentina en el continente, reparando en antecedentes jurídicos, los fines científicos de las actividades argentinas y la potencialidad que ofrece dicho territorio en materia de recursos naturales y de factores geográficos. Asimismo, desarrolla la relevancia sistémica de la Antártida desde mediados del siglo XX hasta nuestros días, haciendo énfasis en rol de los principales actores en el continente austral sus implicancias para la defensa. El capítulo concluye con una serie de observaciones prospectivas acerca del continente antártico, su importancia para la Argentina y la necesidad de un planeamiento transversal de todos los sectores del gobierno nacional y subnacional.

Para el quinto apartado, se establece una vinculación entre los dos capítulos anteriores y se amplía lo relativo a los archipiélagos del Atlántico Sur que se encuentran en disputa. Agustina Felizia aborda las cuestiones “Malvinas” y “Antártida” desde una perspectiva comparada en relación al reclamo territorial argentino, enfatizando en la relevancia geoestratégica de vincular ambos territorios en el contexto sistémico actual. A

su vez, la autora profundiza en torno a la base militar británica asentada en el archipiélago de Malvinas; en este sentido, Feliza caracteriza a la base de Mount Pleasant como un *foothold* para la extracción de recursos ictícolas y minerales. Como conclusión, la autora opta por describir posibles escenarios respecto a la defensa del interés nacional argentino en ambos reclamos.

Promediando la mitad de la obra, Esteban Covelli se ocupa de la defensa de la pesca en el Atlántico Sur y su importancia para Argentina. Con una mixtura teórica similar a la que plantea Nuno Morgado, Covelli aplica un marco de análisis realista estructural con componentes geopolíticos para abordar la cuestión. En dicha tarea, el autor aclara su postura en relación a la defensa en general, y del mar en particular, para luego abocarse a la pesca como actividad dentro de un marco normativo internacional. En base a esto, la contextualización internacional de la pesca se convierte un paso obligado para el lector puesto que en pocas páginas logra condensar un tópico basto y sustancial para los intereses nacionales en la materia. Covelli hace explícitas las implicancias de la pesca ilegal para la actividad económica nacional, esgrimiendo argumentos jurídicos como estratégicos, y destacando las iniciativas del ministerio de seguridad argentino. Finalizando el apartado, el autor reflexiona sobre el estado de la pesca en el Atlántico Sur y su notoriedad para el interés nacional argentino en dicho escenario.

Con el séptimo capítulo, Agustina Bertero da inicio a la sección que se ocupa de vincular la defensa con los recursos naturales. En su estudio de la doctrina militar argentina y los recursos, la autora realiza un recorrido por las directrices castrenses desde el retorno de la democracia hasta nuestros días. En dicho proceso, Bertero realiza una distinción entre las principales corrientes a través de las

cuales se trata el rol de las fuerzas armadas en relación a la defensa del territorio nacional por parte de los ejecutivos argentinos. De esta manera, Bertero finaliza su apartado con la hipótesis de que la administración Fernández optaría por aplicar la Doctrina de Defensa de los Recursos Naturales, esgrimiendo el estado de los recursos naturales en Argentina desde una óptica global.

En línea con el tópico anterior, Lilián Berardi opta por analizar el periodo 2003-2019 en torno a la política de defensa y los recursos naturales. En este sentido, el octavo capítulo de esta compilación se dedica a la interrelación entre la defensa nacional y los hidrocarburos en el archipiélago de Malvinas durante las experiencias kirchneristas y la administración Macri. Berardi opta por desarrollar los antecedentes históricos del tema, partiendo desde el retorno de la democracia en Argentina hasta el ascenso de Kirchner al máximo cargo ejecutivo. En este sentido, la autora denota las principales posturas de Cristina Fernández y de Mauricio Macri en relación a la defensa y los recursos naturales, para luego volcarse a las medidas realizadas entre 2007 y 2019 en relación a los hidrocarburos en el archipiélago de Malvinas. El apartado concluye abriendo interrogantes para una cuestión central para los futuros trabajos sobre el tema: la necesidad de establecer una política de estado de largo plazo en relación a la protección de los recursos naturales.

El noveno apartado, incluye a la ciberdefensa como un eje de esta compilación. Con una introducción sintética y capaz de disipar ambigüedades conceptuales, Martín Salmerón propone tratar las acciones que se ejecutan haciendo uso del ciberespacio, en niveles de toma de decisiones y en su dimensión preventiva para la defensa nacional. En síntesis, el autor recomienda, no solo a

la comunidad científica, sino también a los tomadores de decisiones, tener presentes a las infraestructuras críticas nacionales, de identificarlas y contemplar la criticidad que tendría la afección de éstas en caso de ataques foráneos.

El décimo capítulo se dedica a profundizar en torno a una temática otrora esencial para la política de defensa argentina de la segunda mitad del siglo XX, como es la producción de medios militares. En este sentido, Fernando Ventura y Jorge Suárez Saponaro analizan la situación del complejo industrial tecnológico militar argentino, recorriendo su desarrollo desde el retorno de la democracia, haciendo énfasis en las privatizaciones de la década de 1990 y su resurgimiento durante el siglo XXI. Partiendo de un análisis de las distintas políticas de defensa, los autores abordan la estructura del complejo industrial tecnológico militar nacional, dando cuenta de sus inconsistencias en el plano legal, político, económico, y por consecuencia, estratégico. Ventura y Suárez Saponaro ofrecen una alternativa para reflexionar sobre la consolidación de un *holding* industrial de origen nacional capaz de sortear las inconsistencias de proyección que afectaron a la industria desde el retorno de la democracia, así como suplir las necesidades particulares de cada fuerza armada.

En el anteúltimo capítulo, Eliana Calderón optó por analizar la vinculación entre la que sería una posible política de defensa del entonces recién asumido presidente Fernández y su potencial política exterior. Con una sucinta descripción del sistema internacional prepandémico y del escenario regional vigente en dicho momento, el capítulo augura un rango de opciones limitado para política exterior en lo que concierne a la seguridad internacional. Calderón expone las condiciones domésticas de la Argentina y

como éstas impactan en su diseño de política exterior en relación a la defensa, teniendo presentes los principales ejes de la política exterior en materia de seguridad, aplicándose al periodo 2011-2019, haciendo énfasis en los modelos de inserción y en las proyecciones estratégicas. Esta descripción da lugar a lo que es la síntesis del capítulo, la necesidad de una política exterior que trascienda las coyunturas internas y tenga en cuenta a la defensa nacional.

Gustavo García es el encargado de dar cierre a esta compilación, al reflexionar sobre a la importancia de la conciencia territorial sobre la cuestión Malvinas en materia de política exterior. En este sentido, el concepto ratzeliano de “conciencia territorial” es el punto de partida para abordar la temática, siendo para el autor trascendente al reclamo territorial y afincándose en la identidad cultural argentina. Para argumentar dicha hipótesis, García pone de manifiesto una serie de ejemplos respecto a la falta de conciencia sobre el territorio nacional, no solo por parte de la comunidad académica, sino del pueblo argentino todo. En línea con ello, el autor analiza el impacto del concepto en la política exterior, y cómo ha menoscabado el rol argentino en el sistema internacional. Es aquí donde la cuestión Malvinas entra como eje articulador entre ambas cuestiones, por lo que el autor se ocupa de describir como la toma (o falta) de conciencia sobre el territorio nacional influenció a la política exterior argentina desde la segunda mitad del siglo XIX hasta la década de 1990. A modo de conclusión, García siembra la incógnita sobre cómo romper los procesos de desmalvinización que afectan los reclamos argentinos en el Atlántico austral.

Puntos axiales del sistema de defensa argentino: Los desafíos de pensar la defensa a partir del interés nacional representa el

primer paso, no solo pensar la defensa nacional contemporánea desde las Relaciones Internacionales, sino para reflexionar sobre una “pequeña gran estrategia” argentina. Si bien la obra presta excesiva atención al Atlántico Sur y no ahonda en otros escenarios, pudiéndose explicar por la notoriedad del tópico en la actual agenda de investigación argentina, su planteamiento teórico y la interconexión entre asuntos domésticos y sistémicos, hacen que este libro constituya un prometedor antecedente de los estudios de defensa elaborados por la academia nacional y un paso obligado para aquellos que quieran abordar la temática. ●

RELACIONES INTERNACIONALES

Revista académica cuatrimestral de publicación electrónica
Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales (GERI)
Universidad Autónoma de Madrid, España
<https://revistas.uam.es/relacionesinternacionales>
ISSN 1699 - 3950

 facebook.com/RelacionesInternacionales

 twitter.com/RRInternacional



FECYT-388/2022
Fecha de certificación: 01/03/2022
Válido hasta: 02 de julio de 2023