

## Estudios de caso de la política exterior española hacia el Mundo Árabe y Musulmán: Argelia

Laurence Thieux [\*] y Almudena Jordá [\*\*]

### Resumen

*Este texto analiza la política exterior española hacia Argelia a través de los datos recogidos en la "Base de Datos de Política Exterior" (BDPEX), un nuevo instrumento para el análisis de las relaciones exteriores españolas desarrollado por el Grupo de Estudios sobre las Sociedades Árabes y Musulmanas (GRESAM) de la Universidad de Castilla-La Mancha. De los datos se desprende que han sido los intereses energéticos los que han dominado la agenda bilateral. El análisis de los diferentes indicadores de la BDPEX muestra, también, que las cuestiones de carácter más político, como el conflicto del Sahara Occidental o la emergencia del islam político, han tenido una presencia menor que otros temas, como la inmigración o la lucha contra el terrorismo [\*\*\*].*

**Palabras clave:** España; Argelia; Análisis de política Exterior; Actores; Instrumentos

### Abstract

*This paper analyzes the Spanish foreign policy towards Algeria through data collected in the "Database of Foreign Policy" (BDPEX), a new tool for the analysis of Spanish foreign relations developed by the Study Group on Arab and Muslim Societies (GRESAM) at the University of Castilla-La Mancha. The data show that energy interests have been the core issue in the bilateral agenda. The analysis of different BDPEX indicators also show that the more political issues, the Western Sahara conflict and the emergence of political Islam, have less weight than others topics, such as immigration and the fight against terrorism.*

**Keywords:** Spain; Algeria; Foreign Policy Analysis; Actors; Instruments

## Introducción. Las relaciones entre España y Argelia desde el periodo franquistas hasta la democracia

Durante el franquismo, las relaciones entre España y Argelia fueron más conflictivas que amistosas. En un primer momento la política española fue construida como reacción a las posiciones adoptadas por Francia en su política descolonizadora en el Norte de África. La ayuda prestada por el gobierno español al Frente de Liberación Nacional (FLN) durante los primeros años de la guerra de liberación nacional respondía en parte a la necesidad de asegurarse el respaldo del mundo árabe para normalizar su presencia en los foros internacionales, pero fue utilizada también como instrumento de presión contra Francia, rival tradicional en Marruecos y en el noroeste de África. Esta posición cambió a partir de la independencia del Protectorado franco-español de Marruecos y del inicio de los

enfrentamientos hispano-marroquíes en Ifni y en el Sahara Occidental. En ese contexto de presiones nacionalistas marroquíes sobre los territorios que España controlaba en el noroeste de África, Franco decidió cambiar de política y apoyar a la Organisation de l'Armée Secrète (OAS), creada por los "pieds-noirs" que se oponían a la independencia de Argelia [1].

Una vez alcanzada la independencia en 1962, España reconoció diplomáticamente al Estado argelino y nombró un embajador en el nuevo estado magrebí. El establecimiento de relaciones bilaterales no impidió que proliferasen los motivos de divergencia entre dos países ideológicamente antagónicos y con posiciones divergentes ante el sistema internacional. La España franquista percibía a Argelia a través del prisma de su anticomunismo y desconfiaba de su política exterior muy nacionalista y enfocada a la preservación de la soberanía nacional y la integridad territorial del nuevo Estado. El apoyo prestado por Argelia a los movimientos de liberación nacional fue una fuente recurrente de fricciones en las relaciones bilaterales. El respaldo prestado, desde los años sesenta, al Movimiento por la Autodeterminación e Independencia del Archipiélago Canario (MPAIAC) y el apoyo proporcionado al Frente Polisario durante el proceso de descolonización del Sáhara Occidental originaron repetidas tensiones durante la década de los años setenta. El deterioro de las relaciones bilaterales llegó a un punto culminante en 1977 con la ruptura de las relaciones diplomáticas [2].

El conflicto del Sáhara Occidental, desencadenado tras la retirada española del territorio en 1976, ha sido un elemento de interferencia permanente en el desarrollo de las relaciones hispano-magrebíes y ha dificultado la consolidación de las relaciones entre España y Argelia [3]. La búsqueda del equilibrio en las relaciones con Argelia y Marruecos ha sido un objetivo difícil de alcanzar a causa del enfrentamiento interpuesto de ambos países en un contencioso en el que la posición española ha estado condicionada por la necesidad de preservar sus buenas relaciones con Rabat, vitales para la defensa de sus intereses (enclaves territoriales de Ceuta y Melilla, intereses económicos en materia de pesca e intereses en materia de seguridad y control de la inmigración irregular...).

En el ámbito energético, el hecho de que Argelia sea un país productor de hidrocarburos ha introducido esta dimensión en la agenda bilateral. Las relaciones energéticas, importantes para los suministros energéticos de España, dieron lugar a un largo contencioso bilateral durante la década de los años ochenta. España y Argelia habían firmado en 1974 un contrato de suministro de gas natural licuado por un periodo de veinte años. Los términos del contrato empezaron a resultar costosos para España durante los años ochenta al resultar las cantidades acordadas en su momento muy superiores al nivel de la demanda de la economía española. La existencia de una cláusula take or pay, que obligaba a pagar las cantidades comprometidas aunque no hubieran sido utilizadas, se encuentra en el origen de una crisis que situó los temas económicos en el centro de la agenda bilateral durante la primera mitad de los años ochenta [4]. La crisis tuvo importantes consecuencias sobre el resto de ámbitos de las relaciones y afectó al volumen de intercambios comerciales, que no comenzaron a retomar los niveles anteriores hasta la firma de un acuerdo en 1985 que puso fin al contencioso.

El peso y la capacidad de interferencia del conflicto del Sahara Occidental en la agenda bilateral fueron reduciéndose desde mediados de los años ochenta. A ello contribuyeron la evolución del conflicto, que entró en una fase más diplomática, y el progresivo afianzamiento de otros intereses en el ámbito económico y en materia energética [5]. La voluntad de reforzar las relaciones con Argelia tuvo lugar en un momento en el que la

diplomacia española, tras su incorporación a la Comunidad Económica Europea en 1986, reforzaba su política exterior hacia el Mediterráneo e intentaba poner en marcha una política pro-activa hacia el Magreb como vía para encontrar un espacio de influencia regional y también como vía para reforzar sus intereses de seguridad en la región [6].

Entre 1982 y 1996 los gobiernos socialistas presididos por Felipe González intentaron, a través del reforzamiento de la vía multi-bilateral, superar el juego de equilibrios y compensaciones alternativas que había condicionado hasta entonces sus relaciones con Marruecos y Argelia, aunque con resultados desiguales. La resolución del contencioso sobre el precio y los suministros de gas natural licuado en 1985 no impidió que surgieran otros elementos de fricción en las relaciones bilaterales vinculados a la presencia de miembros de ETA en Argelia y al riesgo de que el territorio argelino pudiera convertirse en un nuevo santuario para la organización terrorista.

En la década de los ochenta, el apoyo prestado por el estado argelino a los dirigentes de ETA respondía a la voluntad de mantener activos instrumentos de presión contra España y disponer de esta manera de un contrapeso a las relaciones estrechas que España mantenía con su vecino rival Marruecos, disuadiendo a la vez a España de acoger miembros de la oposición al régimen argelino, como Ben Bella. Algunos hechos puntuales generaron fuertes tensiones entre ambos países, como la muerte de Domingo Iturbe Abásolo (Txomin), a quien Argelia había dado asilo en 1986 y que venía a demostrar que desde allí se mantenía activismo político.

No obstante, las relaciones hispano-argelinas entraron en una nueva dinámica a finales de los ochenta, coincidiendo con la entrada de España en la Comunidad Económica Europea (CEE) en 1986, el incremento de los intereses energéticos y la progresiva resolución de los contenciosos pendientes como el relativo a la presencia de militantes etarras en Argelia.

El contexto regional a finales de esta década se caracterizó también por un momentáneo aflojamiento de las tensiones en las relaciones inter-magrebíes, con el proyecto de creación de la Unión por el Magreb Árabe (UMA) en 1989. Este proyecto se vio pronto paralizado por el desencadenamiento de la guerra civil argelina tras la interrupción de uno de los primeros procesos de verdadera democratización de la región, abortado por el golpe de los militares en 1992.

De esta manera, desde los inicios de la década de los 90 nuevos elementos marcaron las relaciones hispano-argelinas: la emergencia del islamismo y la guerra civil, desencadenada con el apoyo tácito de los gobiernos europeos. Durante este periodo la diplomacia española permaneció en un segundo plano, delegando en Francia y la Unión Europea la difícil tarea de gestionar las relaciones con Argelia.

Al mismo tiempo, España mantuvo su agenda diplomática (visitas oficiales, representación diplomática en Argel y apoyo económico) a pesar de la violencia que se desató también contra la presencia exterior. Preocupada por garantizar sus intereses estratégicos (principalmente energéticos, vinculados a los suministros y a la construcción de un gasoducto, en aquel momento España mantuvo abiertas sus representaciones consulares al tiempo que la mayoría de las diplomacias occidentales se retiraban del país.

Aislado por la comunidad internacional a finales de los 90 a causa de la guerra sucia desatada contra los grupos armados islamistas, el régimen argelino consiguió su reinsertión tras los atentados del 11 de septiembre de 2001 al presentarse como un país

pionero en la lucha contra el terrorismo islámico. No escatimó esfuerzos diplomáticos en este sentido con EEUU, mientras que las relaciones con Francia seguían marcadas por altibajos, fruto de un pasado tumultuoso.

Tras la normalización política de Argelia, con la llegada a la presidencia de Abdelaziz Buteflika en 1999 y el inicio del proceso de reconciliación nacional, España trató de afianzar sus relaciones. El presidente del gobierno José María Aznar fue uno de los primeros dirigentes occidentales en visitar Argelia en 2000. La firma del Tratado de Amistad, Buena Vecindad y cooperación en octubre de 2002, destinada a equilibrar la política magrebí de España, situó a Argelia al mismo nivel que Marruecos. Los dos países estrecharon sus relaciones en nuevos ámbitos de cooperación. Los intereses que definen las relaciones entre España y Argelia incorporaron, ya con el gobierno socialista de Rodríguez Zapatero, nuevas temáticas añadidas a la cuestión energética, como son la seguridad y la lucha contra el terrorismo tras los atentados del 11 de marzo de 2004 de Madrid y la gestión del tema migratorio. Ha sido durante las dos legislaturas socialistas (2004-2008 y 2008-2011) cuando la diversificación de la agenda bilateral en las relaciones entre los dos países se va consolidando, con un intento también de ampliar las relaciones comerciales y de cooperación bilaterales.

## Intereses e instrumentos

Las relaciones bilaterales se caracterizan por los intereses estratégicos vinculados a los suministros energéticos y por otros intereses económicos, relacionados con las oportunidades que ofrece el mercado argelino a las empresas españolas. Para garantizar estos intereses, la política exterior española se ha dotado de instrumentos para afianzar las relaciones entre los dos países (proceso de institucionalización, Tratado de Amistad, reuniones de alto nivel (RAN), acuerdos...). En las dos últimas décadas la diversificación de la agenda bilateral ha movilizado nuevos instrumentos, como la cooperación -que, aunque de carácter reciente, ha ido creciendo-, manifestación de la voluntad de la administración española y del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (MAEC) de diversificar y ampliar las interacciones entre las dos sociedades.

El estrechamiento de las relaciones entre los dos países ha sido, sin embargo, un camino sembrado de obstáculos: la cuestión del Sahara Occidental y el parámetro marroquí han actuado como un péndulo en las relaciones triangulares, mostrando la incapacidad de la política exterior española para situarse por encima de la rivalidad entre ambos países.

A continuación presentamos un análisis de las relaciones hispano-argelinas desde la década de los años 70 hasta el 2010 a partir de los datos e indicadores recogidos en la Base de Datos de Política Exterior (BDPEX).

Nuestro análisis se divide en cuatro apartados principales. En el primero se aborda la evolución de las relaciones diplomáticas a través de diferentes parámetros, como la evolución del número de personas y el número de tratados, acuerdos y convenios bilaterales entre los dos países, así como la evolución cuantitativa del intercambio de visitas de alto nivel, que permiten valorar el grado de intensidad de estas relaciones y su evolución en el tiempo.

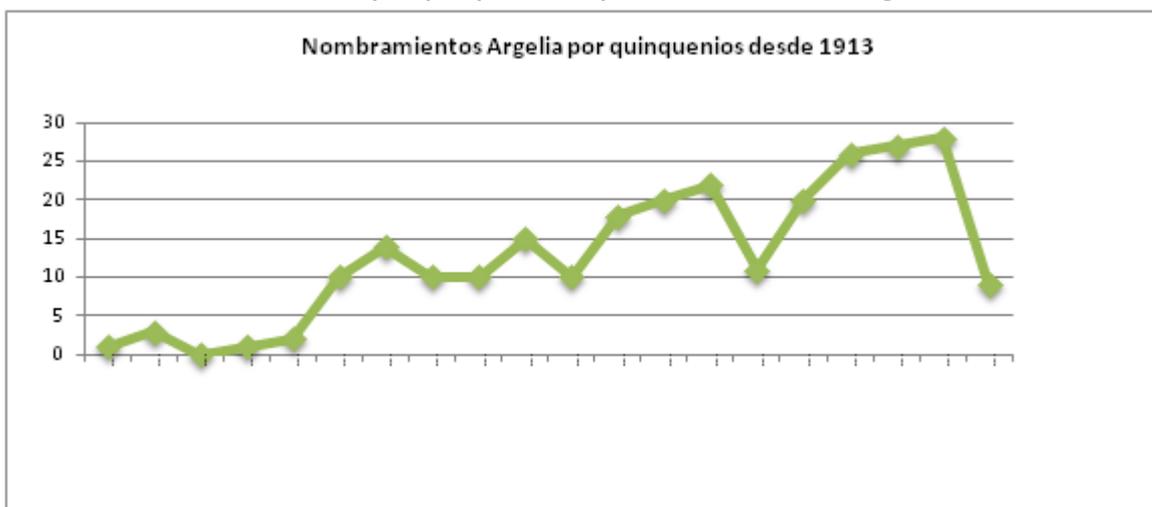
En el segundo apartado se analiza la evolución de la agenda bilateral a través de la explotación de las iniciativas parlamentarias relacionadas con Argelia. En el tercero se

analizan las relaciones comerciales a través de la evolución de la balanza comercial entre los dos países.

Finalmente, se revisan las relaciones de cooperación, prestando particular atención a la evolución de uno de sus componentes -la cooperación no gubernamental- en la medida en que es un buen indicador para medir el grado e intensidad de las relaciones hispano-argelinas fuera del limitado ámbito de las relaciones gubernamentales.

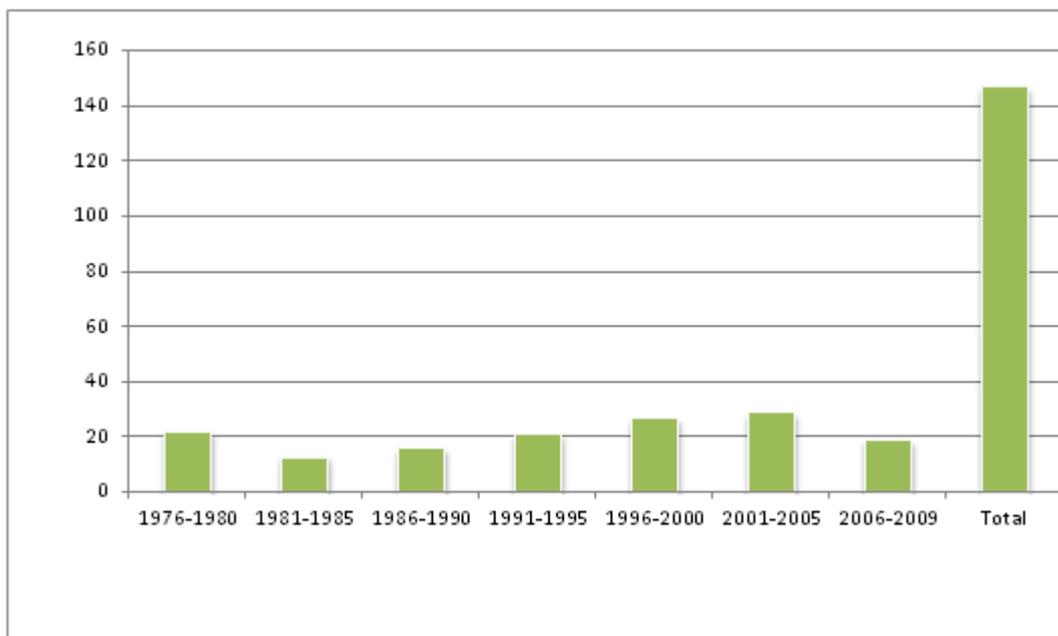
## Acuerdos bilaterales, intercambio de visitas y efectivos españoles en Argelia

**Gráfico 1: Nombramientos por quinquenios de personas destinadas a Argelia de 1913 a 2009**



Fuente: BDPEX

**Gráfico 2. Número de personas destinadas a Argelia (1976 a 2009)**



Fuente: BDPEX

Hasta la segunda guerra mundial, de acuerdo con los datos obtenidos de la BDPEX, la casi ausencia de personal destinado en Argelia muestra la inexistencia de intereses directos de

España en la por entonces colonia francesa. Posteriormente, el personal se mantiene estable con un número de efectivos que oscila entre las 10 y las 15 personas hasta que comienza a aumentar a partir de los años 70.

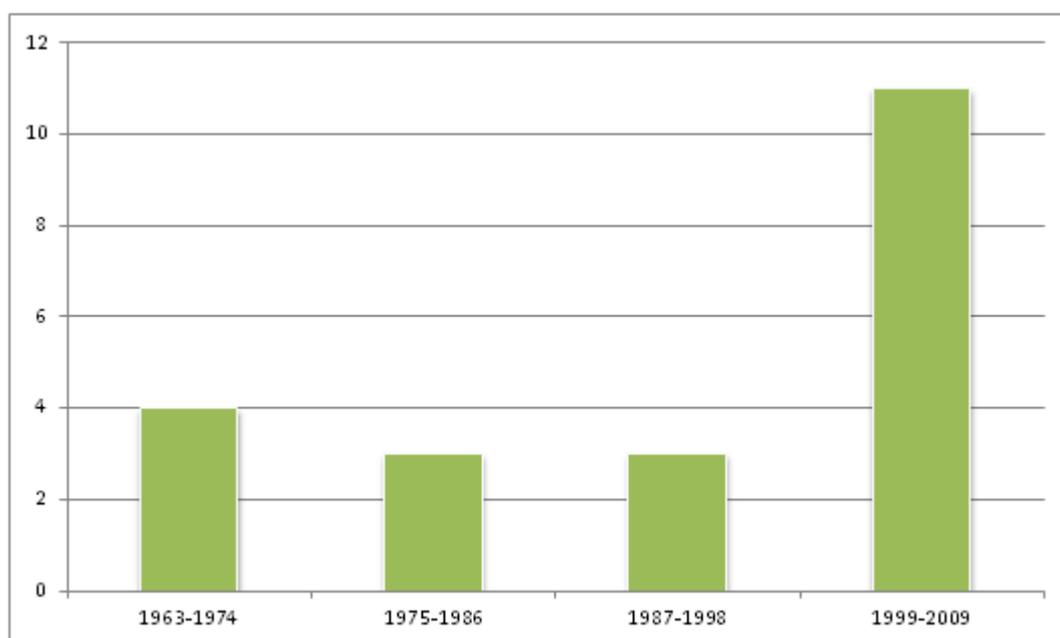
El número de personas destinadas por la Administración central española en Argelia durante el periodo 1976-2009, con las cifras agrupadas por quinquenios, se ha mantenido relativamente estable. Hay un ligero incremento en el periodo 1996-2000 y 2001-2005, coincidiendo con las dos legislaturas en las que el gobierno Popular gobernaba en España, para descender ligeramente durante los años siguientes (2006-2009), pasando de 41 a 36.

A pesar de la guerra civil que azotó al país durante la década de los 90, el número de personas destinadas aumentó de 27, durante el periodo comprendido entre 1986-1990, a 40 personas durante el periodo 1996-2000, en un momento especialmente cruento de la guerra con las masacres de los pueblos de la Mitidja argelina en 1997 y 1998 y en el que muchos países europeos cerraron sus Embajadas y Consulados en el país.

España fue el único país europeo que mantuvo abiertas sus representaciones consulares durante este periodo, incluyendo el consulado de Orán y el Instituto Cervantes en Argel [7]. La continuidad e incluso incremento del personal destinado a Argelia durante este periodo se explica en parte por el peso de los intereses económicos, principalmente concentrados en el sector energético, que no se vio afectado por el clima de violencia e inestabilidad. La inestabilidad política argelina no impidió que fuera durante esos años cuando se construyera el Gasoducto Magreb-Europa, inaugurado en 1996, que conecta los yacimientos de Hassi R'mel con España, atravesando territorio marroquí.

Las tirantes relaciones con Francia durante este periodo pudieron alentar a los dirigentes argelinos a intentar reforzar sus relaciones con otros países del sur de Europa, y a privilegiar en este marco las relaciones con España. Durante este periodo los intereses españoles se mantuvieron a salvo y el clima de violencia no tuvo consecuencias sobre la cooperación energética entre los dos países.

**Gráfico 3: Tratados, acuerdos y convenios bilaterales firmados con Argelia desde 1962 hasta 2009**

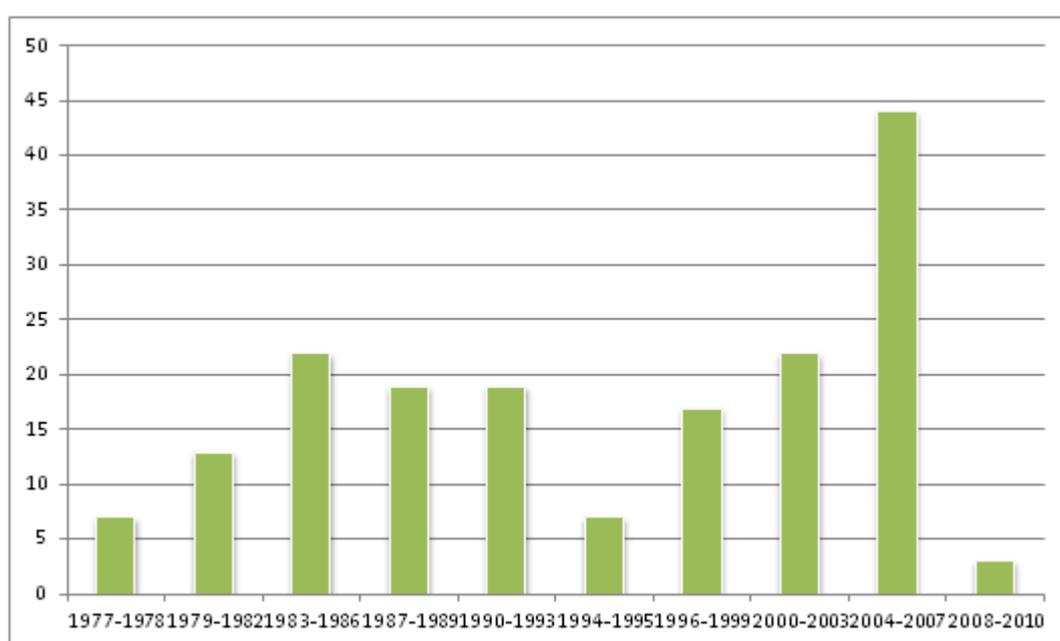


Fuente: BDPEX

La llegada al poder del Partido Popular en 1996 imprimió un giro a la política exterior española respecto al Magreb, que se hizo más patente a partir del año 2000 cuando José María Aznar revalidó la presidencia del gobierno con mayoría absoluta. La voluntad de reforzar las relaciones con Argelia tiene lugar en un contexto de profunda crisis bilateral con Marruecos a principio de la década de los años 2000. Si hasta finales de los años 90 el número de tratados firmados entre ambos países había sido muy reducido, en el periodo que va de 1999 a 2009 aumenta significativamente. En el año 2002, coincidiendo con las tensiones con Marruecos que culminan con la ocupación del Islote de Perejil en julio de 2002, el acercamiento hacia Argelia se traduce en la firma de 5 tratados y convenios: un protocolo sobre la circulación de personas; un convenio de asistencia judicial en materia penitenciaria; el Tratado de amistad, buena vecindad y cooperación, que eleva las relaciones con Argelia al mismo nivel que las mantenidas con Marruecos y los acuerdos relativos a los transportes internacionales por carretera y al tránsito de viajeros y mercancías.

Por último, por lo que respecta a los acuerdos, en junio de 2008 Argelia y España firmaron una convención sobre cooperación en materia de seguridad y lucha antiterrorista que entró en vigor en marzo de 2009. Esta convención se extiende también al tráfico de drogas y de seres humanos, un fenómeno que se vio incrementado por la acción de redes de tráfico de inmigrantes irregulares.

**Gráfico 4: Evolución del número de visitas de alto nivel entre España y Argelia por legislaturas**



Fuente: BDPEX

El intercambio de visitas de alto nivel permite medir la intensidad de las relaciones bilaterales de España con Argelia. Observamos un progresivo incremento del número de visitas entre los dos países coincidiendo, en los años 80, con la gestión de los numerosos contenciosos entre los dos países. Entonces, el gobierno socialista procedió a una división de tareas entre los ministerios de Asuntos Exteriores e Interior, delegando en los primeros la responsabilidad de la relación con Marruecos y dejando el protagonismo a Interior en la gestión de las relaciones con Argelia. De las doce visitas de alto nivel entre los dos países, 7 corresponden a visitas de cargos ministeriales y secretarios de estado españoles a Argelia.

A partir del año 1986, las visitas de alto nivel de España a Argelia fueron protagonizadas por el ministerio del Interior para tratar cuestiones de seguridad relativas a la presencia de etarras en Argelia [8], tema que se convirtió en una cuestión central en las relaciones bilaterales entre 1986 y 1989. Para Argelia se trataba de un medio de presión para frenar la presencia de grupos opositores al régimen en España. Con la visita del vice-presidente Alfonso Guerra a Argelia a finales de 1986 se logró un acuerdo parcial entre ambos países. La tensión, sin embargo, volvió a avivarse con la muerte accidental de Txomin en Argelia en 1987, que venía a confirmar que seguían activos grupos de etarras en este país. Finalmente, se solucionó el contencioso y a finales de 1989 Argel terminó expulsando a los últimos etarras que seguían en su territorio.

Durante el periodo 1990-1993, el número de visitas de alto nivel se mantiene igual que durante el periodo anterior. A principios de la década de los noventa, para paliar los efectos negativos que tuvo el alineamiento español con la coalición internacional en la guerra contra Irak en 1991 tras la invasión de Kuwait, España llevó a cabo una intensa actividad diplomática en diferentes países árabes, entre ellos Argelia, donde, en febrero de 1991, las manifestaciones contra los bombardeos estadounidenses sobre Irak desembocaron en actos de violencia, como el saqueo de las oficinas de Iberia [9].

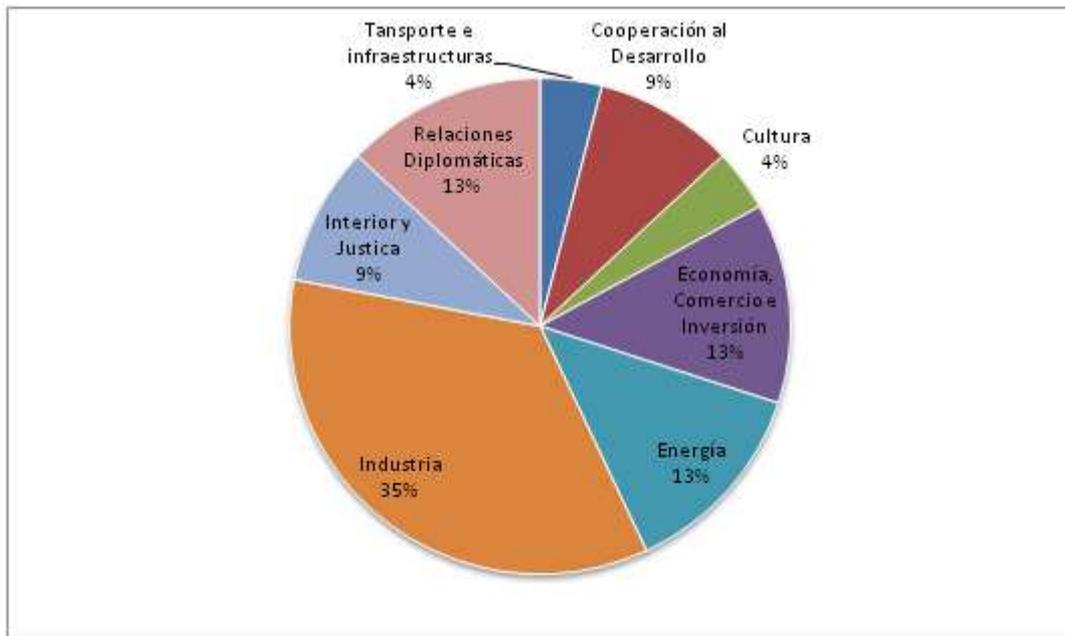
El descenso de número de visitas durante el periodo 1994-1995 se corresponde con los primeros años de la guerra civil argelina y con la incertidumbre que generaron entre las diplomacias europeas el golpe de estado y los primeros episodios de violencia armada entre el ejército y los islamistas. Aunque la guerra civil siguió su curso, el ritmo de visitas empezó a aumentar en el periodo 1996-1999, pasando de 8 a 17.

Sin embargo, es a partir de la década siguiente cuando el número de visitas oficiales crece de forma significativa: 22 durante la legislatura 2000-2003. Este periodo coincide con la crisis diplomática con Marruecos del segundo gobierno popular y con la voluntad política de fortalecer y privilegiar la relación con Argelia. La visita de Estado de Buteflika y la firma del Acuerdo de Asociación en Valencia en 2002 culminan este proceso.

A partir del primer gobierno socialista liderado por Rodríguez Zapatero se puede observar un incremento notable de las visitas de alto nivel entre los dos países, reflejando también la diversificación de los temas e intereses de la agenda bilateral: la seguridad energética, la lucha contra el terrorismo, la cuestión de la inmigración. Esta última cuestión ha ido ocupando un lugar cada vez más importante en la agenda bilateral. Tras la visita en octubre de 2006 de la Vicepresidenta del gobierno, María Teresa Fernández de la Vega, se decidió la creación de un comité mixto para tratar la cuestión de la inmigración [10].

El siguiente cuadro, que abarca el periodo comprendido entre los años 2000 y 2008, muestra los diferentes temas tratados en las visitas de alto nivel entre los dos países: energía, 13%; economía, comercio e inversión, 13%; industria, 35%.

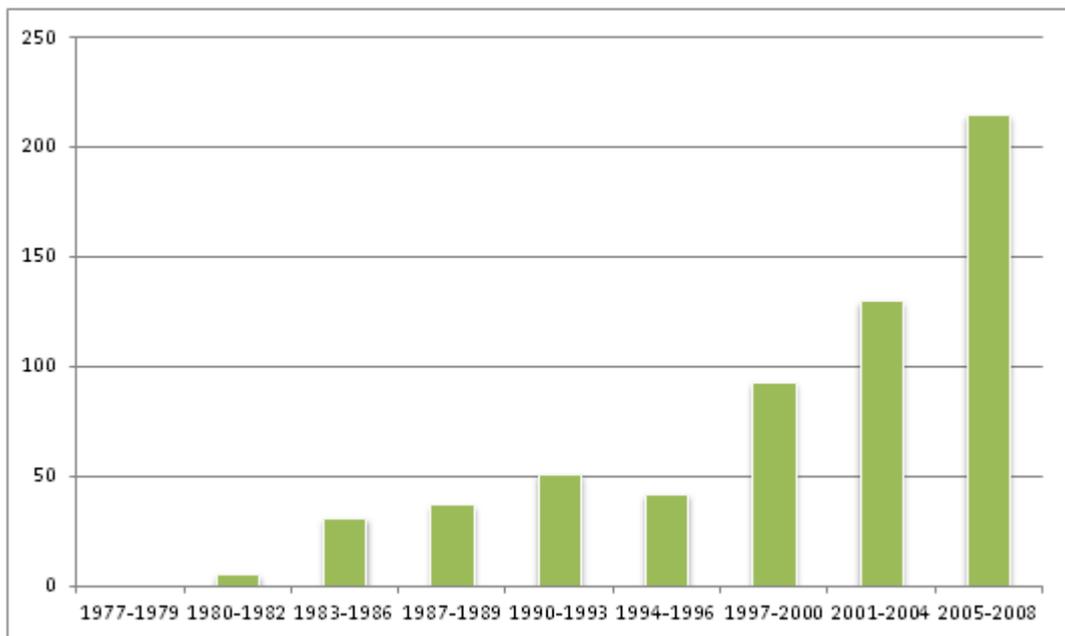
**Gráfico 5: Temas de las visitas España-Argelia (2000-2008)**



Fuente: BDPEX

## Análisis de las iniciativas parlamentarias

**Gráfico 6: Iniciativas Parlamentarias en el Congreso de los Diputados relativas a Argelia (1977-2008)**



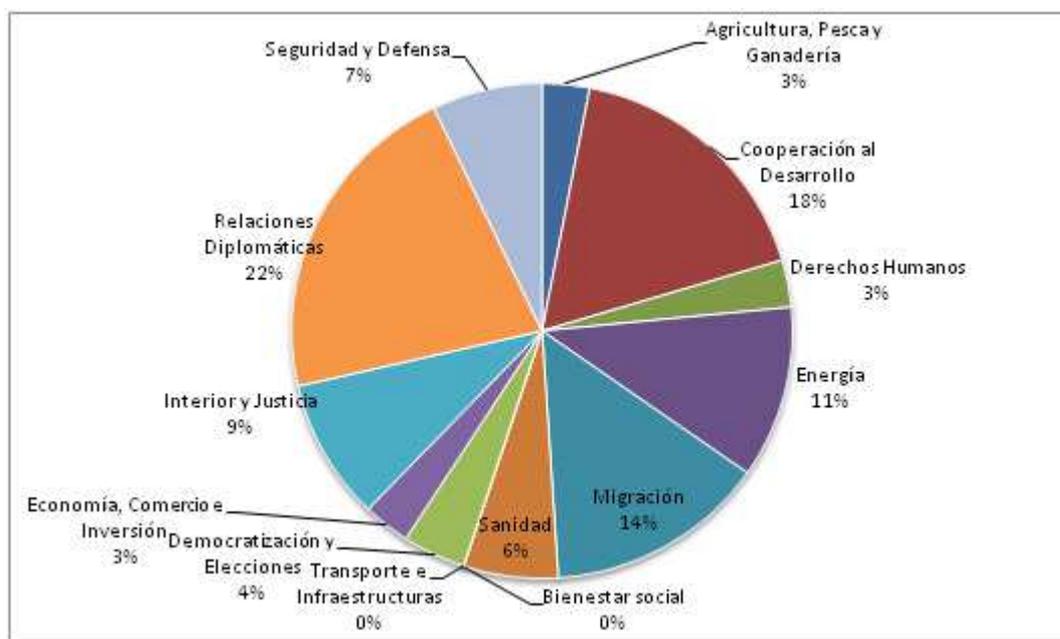
Fuente: BDPEX

El análisis de las iniciativas parlamentarias permite identificar los principales temas de la agenda bilateral, así como las prioridades de los diferentes partidos políticos y los intereses específicos de las comunidades.

Durante la primera legislatura, el número de iniciativas relativas a Argelia es casi inexistente debido a que la clase política española estaba volcada en los asuntos internos en el período de la transición [\[11\]](#). A partir de los años 80 el interés por Argelia aumenta de forma regular a medida que los intereses de España en este país se iban afianzando. Es,

sin embargo, a partir de la segunda mitad de los años noventa cuando el número de iniciativas parlamentarias adquiere dimensiones significativas: 97 para el periodo 1996-2000. En la siguiente legislatura serán 119, alcanzando la cifra de 229 en la octava legislatura.

**Gráfico 7: Iniciativas parlamentarias sobre Argelia por temas (1979-2008)**

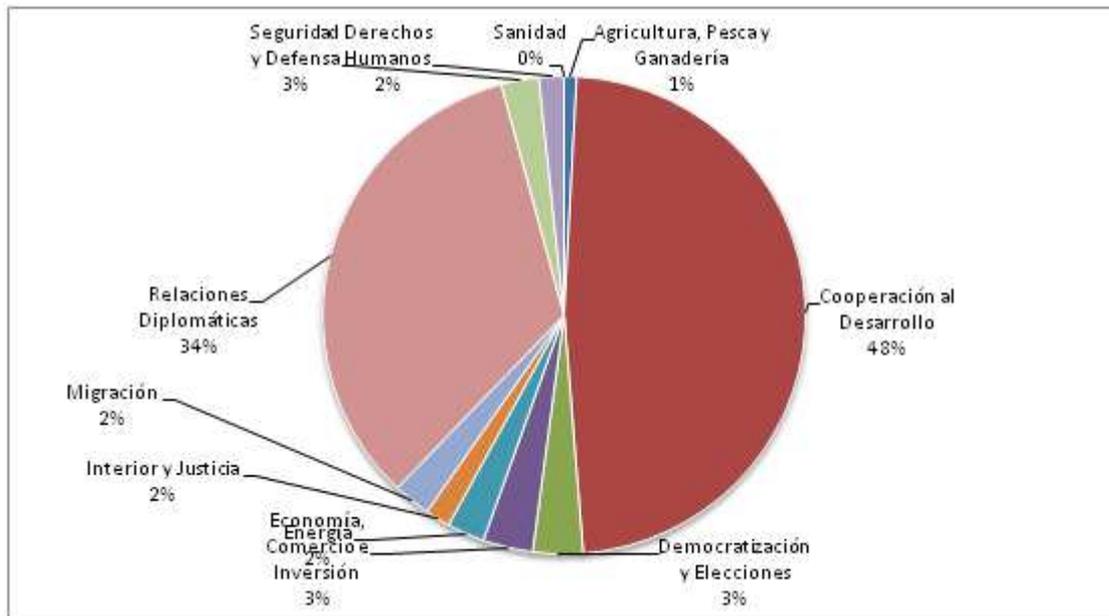


Fuente: BDPEX

El gráfico 7 muestra las diferentes temáticas de las iniciativas parlamentarias sobre Argelia desde la primera hasta la octava legislatura. Los temas que más importancia han adquirido a lo largo de los años son, sin incluir el apartado relativo a las relaciones diplomáticas: la cooperación al desarrollo (17%), las migraciones (14%), la energía (11%), las cuestiones relativas a la seguridad interior y la justicia (9%). Las otras temáticas tienen una proporción menor, entre el 3% y el 7% (derechos humanos, economía, comercio e inversión, democratización y elecciones, agricultura, sanidad...).

Un análisis más detallado de las diferentes cuestiones abordadas en las iniciativas parlamentarias sobre Argelia para la séptima y la octava legislaturas nos permite apreciar con mayor profundidad las distintas temáticas que han estructurado la agenda bilateral, así como las prioridades de los diferentes partidos políticos.

**Gráfico 8: Temáticas de las iniciativas parlamentarias sobre Argelia en la séptima legislatura (2000-2004)**



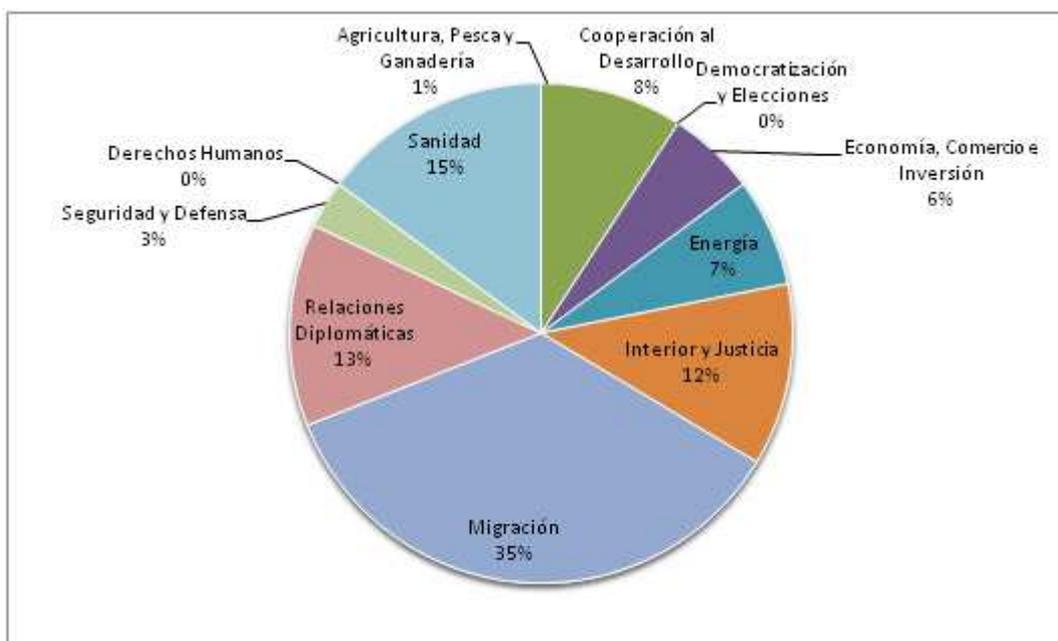
Fuente: BDPEX

De las 120 iniciativas parlamentarias en la séptima legislatura (2000-2004), 57 estaban relacionadas con temas de cooperación al desarrollo. Las diferentes preguntas trataron de cuestiones relativas a la apertura de la Oficina Técnica de Cooperación en Argel (2003), la aprobación de créditos FAD y otros asuntos relacionados con la financiación de diferentes proyectos.

Aparte de las iniciativas relativas a las relaciones diplomáticas (40), de diversa índole, el resto de temáticas (Derechos Humanos, migraciones, interior y justicia, energía, seguridad y defensa) han sido objeto de una media de 3 o 4 iniciativas.

En la octava legislatura (2004-2008), el número de iniciativas parlamentarias respecto a Argelia aumentó de forma significativa. La cuestión de la inmigración centró el grueso de las iniciativas (81 de un total de 229), seguida de las cuestiones relativas a temas de seguridad y justicia (27), la mayoría enfocadas a la lucha contra el terrorismo (15 de las 27). Tras los atentados del 11 de marzo de 2004, la lucha contra los grupos jihadistas y su posible vinculación con el Grupo Salafista para la Predicación y el Combate (GSPC) constituían una preocupación central.

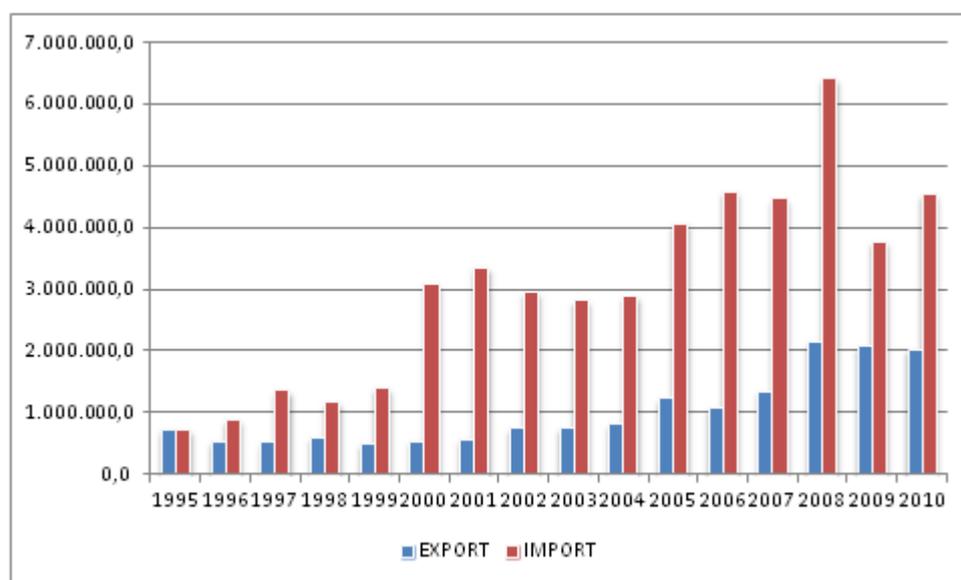
**Gráfico 9: Temática de las iniciativas parlamentarias sobre Argelia en la octava legislatura (2004-2008)**



Fuente: BDPEX

## Relaciones comerciales e inversiones

**Gráfico 10: Relaciones comerciales entre Argelia y España (1995 a 2010)**



Fuente: BDPEX

El gráfico 10 muestra la evolución de la balanza comercial entre Argelia y España entre 1995 y 2010. El saldo comercial es deficitario para España, debido a la importación de energía primaria de Argelia. Tal como se puede observar, las importaciones y las exportaciones estaban casi igualadas en 1995. A partir de 1996, coincidiendo con la puesta en funcionamiento del Gasoducto Magreb-Europa, las importaciones (principalmente de gas natural) aumentan de forma constante, mientras que las exportaciones se mantienen a un nivel similar y tienden a bajar a finales de los 90, lo que resulta en un déficit de la balanza comercial española con Argelia. Aunque entre 2001 y 2003 baja ligeramente el volumen de importaciones, a partir de 2004 aumentan significativamente, superando en

2008 los 6000 millones de euros (mientras que el volumen de exportación apenas superaba los 2.000 millones).

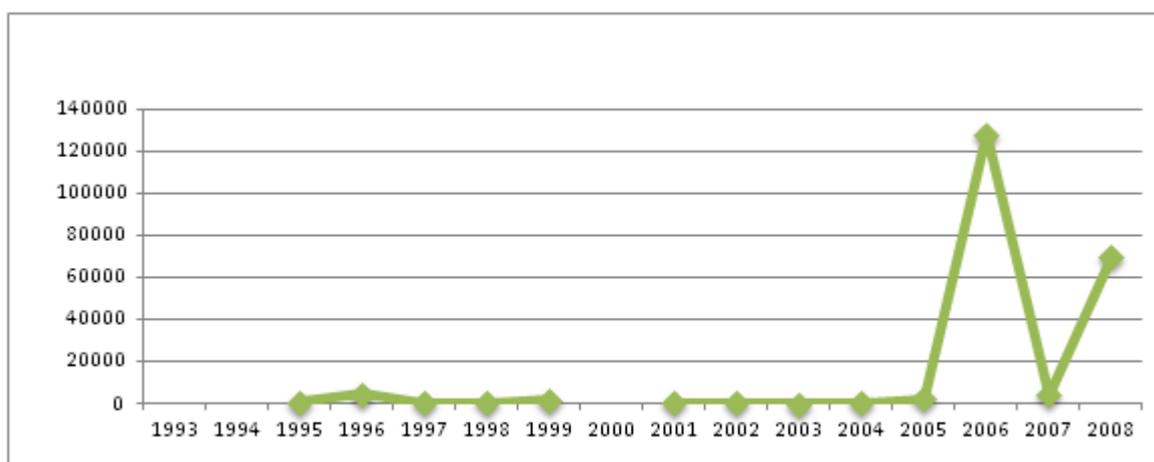
En 2009, las importaciones de Argelia tuvieron un fuerte descenso, pasando de 6.431 millones de euros en 2008 a 3.786 al año siguiente, lo que equivale a una reducción del 40%, debido al descenso en valor y volumen de las importaciones de hidrocarburos; las variaciones en los precios de éstos son un factor a tener en cuenta para explicar las fluctuaciones del valor de las importaciones. No obstante lo anterior, en 2009, Argelia fue el cuarto proveedor comercial de España (excluyendo a la UE), sólo por detrás de EEUU, China y Rusia.

España fue, asimismo, el tercer destino de las exportaciones argelinas en 2009, absorbiendo el 11% de las mismas, sólo por detrás de EEUU e Italia [\[12\]](#). Las exportaciones españolas hacia Argelia han conocido un incremento constante. Pasaron de unos 740 millones de € en 1995 a cerca de 2.100 millones de € en 2009, manteniéndose en este nivel hasta el año 2010. En 2009, Argelia fue el sexto destino extra-comunitario de las exportaciones españolas.

Las exportaciones españolas tienen un carácter diversificado por producto (barcos y embarcaciones, maquinaria y aparatos mecánicos, vehículos, papel y cartón, maquinaria eléctrica, plásticos, productos químicos, productos farmacéuticos, cerámicos) y número de empresas.

La estructura de los intercambios comerciales entre los dos países pone en evidencia la fuerte dependencia energética de España de Argelia: en el 2006 el 96,3% de las importaciones españolas de Argelia eran hidrocarburos. En 2007, este porcentaje se redujo al 95,3%.

**Gráfico 11: Inversiones españolas en Argelia (1993-2008)**



Fuente: BDPEX

Entre 1993 y 2008 las inversiones españolas en Argelia se mantienen en el mismo nivel, salvo en el período 2005-2006, cuando tuvieron un fuerte despegue. Se concentran en el sector de los hidrocarburos, aunque la buena situación económica que está atravesando Argelia ha incrementado significativamente su inversión pública en proyectos de construcción de viviendas, infraestructuras y desalinización, muchos de los cuales han sido adjudicados a empresas españolas.

Por volumen, las inversiones españolas brutas acumuladas en Argelia desde 1993 a 2009 apenas superan los 200 millones de €. El nivel de inversión en este país se sitúa por debajo de las inversiones españolas en Túnez (unos 450 millones de €), Egipto (cerca de 700 millones de €), Turquía (unos 2.400 millones de €) o Marruecos (cerca de 3.500 millones de €). [13]

Este bajo nivel de inversión se explica por la escasa presencia de empresas españolas en este país así como por las restricciones legales que Argelia impone a las inversiones extranjeras, como la imposibilidad de mantener más de un 49% del capital de una sociedad, lo que obliga a contar con un socio local.

Por este motivo, se han firmado acuerdos que garanticen las inversiones. En el ámbito de la pequeña y mediana empresa, se ha firmado un protocolo de acuerdo entre el Consejo Nacional Consultivo por la Promoción de la Pequeña y Mediana Empresa (CNC / PME) y la Confederación Patronal de Pequeñas y Medianas Empresas de Cataluña (PIMEC) en octubre de 2009 [14]. Por otra parte, en 2006 se firmó un acuerdo de cooperación para la inversión entre el Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX) y la Agencia Nacional para el Desarrollo de Inversiones (ANDI) argelina, cuyo objetivo es facilitar y fomentar la cooperación económica argelino-española. En 2006, también, el Gobierno español aprobó el proyecto para la construcción del gaseoducto que une, a través de Almería, Argelia con España para suministrar a toda la zona sur de Europa.

En 2007, no obstante, la compañía estatal argelina Sonatrach rescindió el contrato suscrito con Repsol-YPF y Gas Natural para desarrollar el gran proyecto integrado de gas natural de Gassi Touil, que las dos empresas españolas se adjudicaron en 2004 en un concurso internacional y que suponía su mayor contrato, valorado en 1.600 millones.

Entre los proyectos más ambiciosos de las empresas españolas en Argelia se encuentra la tercera fábrica Amoniaco, de Fertiberia, donde el Grupo Villar Mir ha invertido cerca de 117 millones de dólares.

## Análisis de la Ayuda Oficial al Desarrollo española en Argelia

Antes de empezar a detallar el análisis, es necesario mencionar que, cuando se trata de Argelia, el análisis de la AOD suele repetidamente encontrar el escollo de no estar diferenciada la ayuda al país de la ayuda a los campamentos de refugiados saharauis que se encuentran en su territorio. A pesar de que desde hace algunos años el tratamiento estadístico es diferenciado y la DGPOLDE ofrece datos separados para « Argelia » o « Población saharauí », todavía en 2010 encontramos AOD destinada a los refugiados saharauis contabilizada como AOD a Argelia.

Argelia ha tenido un perfil bajo en el conjunto de la cooperación española con el Norte de África. La cooperación oficial ha estado constituida en gran parte por los antiguos créditos FAD [15], caracterizándose, por tanto, por ser AOD en su mayoría de carácter reembolsable.

La tendencia de la AOD a Argelia es a la baja – acorde al panorama global de reducción o eliminación, en el caso de algunas administraciones, de los presupuestos de cooperación

para el desarrollo a causa de la crisis económica. En 2010 Argelia ocupó el puesto 41 de los países receptores de AOD, con algo más de 7 millones de euros de AOD bruta y 12 millones de AOD neta [16]. En 2009, en el puesto 18, la ayuda fue de 39 millones de euros de AOD neta y en 2006 65 millones € de AOD bruta (34,7 millones € AOD neta).

Desde el final de la década de los 90, Argelia se había beneficiado de una parte reducida del total de la AOD destinada a proyectos en el Norte de África, con un porcentaje que se sitúa entre el 5% y el 7,8%. El año 2006 se da un cambio en esta tendencia, puesto que se produjo un incremento significativo de la AOD de hasta un 370%, al pasar de cerca de 14 millones de euros en el 2005 a más de 65 millones de euros en el 2006. De hecho, a partir de 2004, con la llegada al gobierno de Rodríguez Zapatero, Argelia se convierte en un país prioritario de la cooperación española (Plan Director 2005-2008) y es objeto de un Documento de Estrategia País. Lo que indica que, a pesar del poco peso que ha tenido Argelia en el volumen financiero de la cooperación española, si existió un fuerte interés por parte de la administración en impulsar proyectos de cooperación con ese país

La estructura de la ayuda destinada a Argelia está fuertemente definida por la Administración General del Estado, -por los « ministerios económicos » sobre todo, más que por Exteriores- y en muy pequeña medida por la cooperación descentralizada de comunidades autónomas o entidades locales.

Desde 1998 hasta 2004 permaneció sin grandes cambios: la AOD bilateral neta estaba formada, en una alta proporción, por créditos FAD -de ahí la preponderancia del Ministerio de Industria en la AOD al país- y sólo una parte menor se destinó a proyectos. En 2002 los créditos FAD representaban el 83,62% de la AOD bilateral neta destinada a Argelia. Sin embargo, a partir de 2004 el peso de los créditos FAD descendió de forma sustancial, pasando del 57,63% en el 2004 al 38.07% en el 2006, y volviendo a aumentar a partir de entonces.

**Tabla 1: Créditos FAD otorgados a Argelia en el periodo 2002-2006**

País – nº crédito FAD	Año	Concepto	euros
ARGELIA IX	2002	DOS BUQUES CAR FERRY PARA TRANSPORTE DE PASAJEROS Y VEHICULO	65.811.000
ARGELIA X	2003	LINEA DE CREDITO	20.000.000
ARGELIA XI	2006	SUMINISTRO 17 TRENES AUTO-RAILES DIESEL	102.103.916
ARGELIA XII	2007	14 TRENES ELECTRICOS DE PASAJEROS PARA EL METRO DE ARGEL	60.000.000

Fuente: FIAPP

En concordancia con lo anterior, los sectores que mayor ayuda han recibido han sido los relativos a Infraestructura y Servicios Económicos (200, en la clasificación del CAD), alcanzando entre el 82 y 84 % del total de la AOD en el 2003-2009; pese a esta realidad, el Documento Estrategia País aplicable de 2004 a 2008 plantea como objetivo estratégico global para Argelia “apoyar los procesos de reforma institucional, económicos y sociales para la mejora del nivel y de la calidad de vida de la población” y como sectores objetivos estratégicos del DEP aparecen la gobernanza, la democracia y la participación ciudadana.

En cuanto a la cooperación de las ONGD españolas en Argelia, el interés de la

administración por incrementar el nivel de cooperación se tradujo en un incremento paulatino del número de ONGD españolas trabajando en este país (de 2 a 19 en el 2005, y volviendo a disminuir a 11 en el 2010). El monto medio de los proyectos ejecutados por ONGD de 2008 a 2011 es de 300.000 € [17].

Durante el periodo 2003-2006, el porcentaje medio de AOD canalizada por las ONGD en Argelia había sido del 6,11%, y representó en 2006 un 4,59% (2.992.943 €). En 2010, el porcentaje de ayuda gestionado por ONGD es mayor, llegando al 16,48%, coincidiendo con uno de los años que menor porcentaje de ayuda reembolsable es destinada al país: tan solo el 21%, habiéndose dado años en que el 80% de la ayuda era reembolsable.

Otra particularidad de la cooperación española vía ONGD en Argelia es que, a diferencia de Marruecos y en consonancia con la estructura de la ayuda al país, las CCAA tienen en este país un perfil muy bajo, a excepción de la Generalitat de Cataluña, que concede el 1,1% de la AOD, (PACI 2006).

## Conclusión e hipótesis sobre las líneas de la política exterior española hacia Argelia

Hasta los años noventa las relaciones con Argelia han sido tributarias del difícil juego de equilibrio que caracterizaba las relaciones pendulares con los dos vecinos rivales: Argelia y Marruecos. Esta complicada oscilación impidió que las relaciones hispano-argelinas se afianzaran. Es a partir de la década siguiente, como culminación de un proceso iniciado en los años noventa, cuando la agenda bilateral entre los dos países adquiere un carácter multidimensional.

Sin embargo, son los intereses energéticos los que han dominado la agenda bilateral. La prioridad del sector energético ha relegado a un segundo plano los elementos más políticos de la agenda. El análisis de los diferentes indicadores de la BDPEX muestra, también, que las cuestiones de carácter más político, como la cuestión del Sahara Occidental o el islam político, han tenido una presencia menos significativa que otras temáticas como la inmigración o la lucha contra el terrorismo, además de la energía.

A través de la movilización de diferentes instrumentos, como la cooperación al desarrollo, España ha tratado de consolidar su relación con Argelia. La estructura de la AOD destinada a Argelia durante el periodo analizado pone de manifiesto la preponderancia de los créditos FAD y que los sectores que mayor ayuda han recibido han sido el de Infraestructura y Servicios Económicos. Aunque la cooperación española trató de incentivar los proyectos con presencia de ONG españolas en Argelia, su número sigue siendo muy reducido.

[\*] Laurence Thieux es investigadora asociada al Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos de la Universidad Autónoma de Madrid y al Grupo de Estudios sobre las Sociedades Árabes y Musulmanas (GRESAM) de la Universidad de Castilla-La Mancha.

[\*\*] Almudena Jordá Oliver es consultora en cooperación internacional e investigadora asociada al Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos (TEIM) de la Universidad Autónoma de Madrid y al Grupo de Estudios sobre las Sociedades Árabes y Musulmanas (GRESAM) de la Universidad de Castilla-La Mancha.

[\*\*\*] Este artículo forma parte de los resultados del proyecto de investigación I+D+I "Nuevos

espacios, actores e instrumentos en las relaciones exteriores de España con el Mundo Árabe y Musulmán” (CSO2011-29438-C05-02), financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad.

[1] YBARRA ENRÍQUEZ DE LA ORDEN, M<sup>ª</sup> Concepción (2010): « La actuación del gobierno español en la independencia de Argelia” en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé y HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel (eds): *España, el Mediterráneo y el mundo árabomusulmán*. Diplomacia e historia, Barcelona, Icaria; DULPHY, Anne (2009): “La guerre d’Algérie dans les relations franco-espagnoles”, en *Guerres mondiales et conflits contemporains Cahiers de la Méditerranée*, nº 235, 2009/3, pp. 117-129.

[2] El apoyo de Argelia al Movimiento para la Autodeterminación e Independencia del Archipiélago Canario (MPAIAC) llevó incluso a una ruptura de las relaciones diplomáticas en 1977 cuando Argelia ejercía presión a nivel internacional para el reconocimiento del derecho a la autodeterminación en el seno de las organizaciones internacionales como la ONU o la UA. El MPAIAC fue reconocido como movimiento nacional de liberación en 1978. THIEUX, Laurence (2007): “Las relaciones hispano-argelinas desde el final de los años ochenta: el laborioso camino hacia un verdadero partenariado estratégico”, *Anales de Historia Contemporánea*, nº23, pp. 244. Disponible en <http://revistas.um.es/analeshc/article/view/54401>

[3] LÓPEZ, Bernabé (1992): *España-Magreb siglo XXI: el porvenir de una vecindad*, Colección El Magreb, nº 4, Editorial MAPFRE, Madrid.

[4] El origen de este contencioso fue el desacuerdo entre ambos países sobre las cantidades, el precio y las condiciones de suministro de gas natural licuado a Argelia, que finalmente se resolvió con el acuerdo bilateral firmado en 1985. Véase PORTILLO PUERTAS, Juan María (2000): *El papel del gas natural en las relaciones hispano-argelinas (1970-1985)*, Madrid, UNISCI/Universidad Complutense de Madrid.

[5] HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel y MAÑÉ, Aurelia (2012): “Las relaciones hispano-argelinas durante los gobiernos de Felipe González (1982-1996)” en MARQUINA BARRIO, A. (2012): *Las Relaciones Hispano-Argelinas. Contexto histórico, desafíos y proyectos comunes*, Madrid, UNISCI

[6] LARRAMENDI, Miguel H. DE (2006): “La politique étrangère de l’Espagne envers le Maghreb. De l’adhésion à l’Union Européenne à la guerre contre l’Iraq (1986-2004) », en *L’Année du Maghreb 2004*, Paris, CNRS Éditions, pp. 27-44. Disponible en <http://anneemaghreb.revues.org/274>

[7] El hecho de que el consulado de Orán permaneciera abierto durante toda la década de los noventa, a pesar del incremento de la violencia y de la amenaza que pesaba sobre los extranjeros en Argelia en aquel momento, coincidía también con la consolidación de Alicante como el puerto de Argelia en España, por el cierre de la frontera terrestre entre Argelia y Marruecos. Ver al respecto SEMPERE SOUVANNAVONG, Juan David (2000): “El tránsito de argelinos por el puerto de Alicante”, *Investigaciones geográficas*, nº24, Universidad de Alicante, pp. 111-130.

[8] La muerte accidental de Domingo Iturbe Abasolo, alias Txomin, en Argelia destapó la presencia de etarras en este país. La amenaza que representaba la presencia de un santuario de ETA en Argelia interfirió en la agenda bilateral.

[9] THIEUX, Laurence (2010): “España y la crisis argelina”, en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé y HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel, *España, el Mediterráneo y el mundo arabomusulmán*, Barcelona, Icaria.

[10] *El País*, 2/10/2006.

[11] Ver HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel y MAÑÉ, Aurelia (2012): *Op. Cit.*

[12] ESCRIBANO, Gonzalo: “Conjugando diferenciar y diversificar: Una visión económica más ambiciosa de las relaciones hispano-argelinas”, en Observatorio de Argelia, disponible

en [http://www.observatorioargelia.org/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=420:conjugando-diferenciar-y-diversificar-una-visi%C3%B3n-econ%C3%B3mica-m%C3%A1s-ambiciosa-de-las-relaciones-hispano-argelinas&Itemid=293](http://www.observatorioargelia.org/index.php?option=com_k2&view=item&id=420:conjugando-diferenciar-y-diversificar-una-visi%C3%B3n-econ%C3%B3mica-m%C3%A1s-ambiciosa-de-las-relaciones-hispano-argelinas&Itemid=293)

[13] ESCRIBANO, Gonzalo: *Opus citat*

[14] DRISS AIT HAMADOUCHE Louisa y Cherif DRISS: “España-Argelia una relación de geometría variable”, en *Observatorio de Argelia* disponible en [http://www.observatorioargelia.org/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=306:argelia-espaa%C3%B1a-unas-relaciones-de-geometr%C3%ADa-variable&Itemid=200](http://www.observatorioargelia.org/index.php?option=com_k2&view=item&id=306:argelia-espaa%C3%B1a-unas-relaciones-de-geometr%C3%ADa-variable&Itemid=200)

[15] Tras la reforma, Fondo para la Promoción del Desarrollo (FONPRODE) y Fondo para la Internacionalización de la Empresa (FIEM).

[16] La AOD bruta corresponde al total de AOD desembolsada y la AOD neta al total menos la ayuda reembolsada al Estado por créditos otorgados en años anteriores, como créditos FAD o microcréditos. El principal destinatario de AOD española en 2010 ha sido la República Democrática del Congo, con 231.182.626 €, debido a la condonación de 207 millones de € de deuda.

[17] Según los datos de los Directorios CONGDE 2008, 2009, 2010 y 2011, disponibles en [www.congde.org](http://www.congde.org)