

La política de cooperación al desarrollo del Reino de Marruecos: nuevo actor emergente de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en África

The Kingdom of Morocco's Development Cooperation Policy: A New Emerging Player in South-South Cooperation in Africa

Jorge CÓLOGAN Y GONZÁLEZ-MASSIEU

jorge.cologan@gmail.com

Recibido 28/11/2016. Revisado y aprobado para publicación 11/04/2017

Para citar este artículo: Jorge Cologán y González-Massieu (2017), "La política de cooperación al desarrollo del Reino de Marruecos: nuevo actor emergente de la Cooperación Sur-Sur y Triangular en África" en *Revista de estudios internacionales mediterráneos*, 55-76.

Para acceder a este artículo: <https://doi.org/10.15366/reim2017.22.003>

Resumen

La embrionaria política de cooperación al desarrollo del Reino de Marruecos, tras su reconocimiento constitucional en el año 2011, en su vertiente bilateral, multilateral y triangular, convierte al país en un actor clave de la Cooperación Sur-Sur en África. Con un fuerte potencial para abordar la problemática del desarrollo en el continente, a través de una histórica proyección económica y comercial, el país ha sentado las bases de una nueva política pública de cooperación al desarrollo que podría generar nuevas sinergias de cooperación triangular con los actores tradicionales en la búsqueda de nuevas soluciones para el desarrollo en África.

Palabras clave: Marruecos, política, cooperación, desarrollo sur-sur

Abstract

The Kingdom of Morocco has become a key actor in South-South Cooperation in Africa, since the official incorporation of the development cooperation policy in the constitution of 2011, through its bilateral, multilateral and triangular modalities. With a strong potential to tackle the problem of development in the continent, throughout a historical economic and commercial projection, the country is laying the foundations of a new development cooperation public policy. This policy could lead to new synergies of triangular cooperation with the traditional actors, in order to find new solutions to face the problem of development in Africa.

Keywords: Morocco, policy, cooperation, development, south-south

Introducción

En el presente artículo se realiza una aproximación a la política de cooperación al desarrollo de Marruecos, que gracias a su vocación africana y su histórica proyección económica y comercial, se ha convertido, en muy poco tiempo, en un actor “modélico” a los ojos de los países africanos. Se tratará así de abordar el papel que desempeña el Reino, particularmente desde la entronización del rey Mohammed VI, en la promoción del desarrollo y del progreso de los países menos avanzados africanos, una cuestión que desde algunas instancias se consideraba digna de ser analizada¹. Pero, ¿es verdaderamente Marruecos un país modelo? ¿A qué se debe una reciente política pública de cooperación al desarrollo tan activa? ¿Qué hay detrás de esta estrategia sin parangón alguno en el continente para con los países africanos?

En la búsqueda de una respuesta a estas cuestiones, debe partirse de una serie de particularidades. En primer lugar, el país tiene una doble condición como actor de la cooperación al desarrollo en el sistema internacional, esto es, disfruta de un *doble perfil*. Por un lado, sigue siendo receptor de ayuda al desarrollo, que en el año 2014, de acuerdo con el Banco Mundial, ascendió aproximadamente a 2 billones de dólares². Por otro lado, el país comienza a proyectarse internacionalmente como actor emisor de ayuda al desarrollo, suscitando el interés creciente de todos los países africanos, y generando hoy en día lo que se ha venido a llamar como “fuerte demanda de Marruecos”, frente al apoyo que tradicionalmente han venido prestando otros actores. En segundo lugar, y como se verá más adelante, la citada política demuestra la existencia de un *doble discurso*, esto es, la tendencia en las declaraciones oficiales e institucionales a considerar que la política de cooperación al desarrollo marroquí vela por el “desarrollo humano” en todas sus dimensiones, cuando posteriormente se verá que queda aún mucho camino por recorrer.

Por ello, el presente artículo de investigación tratará de dar respuesta a las cuestiones anteriormente planteadas, partiendo de una descripción y análisis crítico de la nueva política de cooperación al desarrollo marroquí, donde se abordarán sus objetivos y principios inspiradores, sus modalidades en las vertientes bilateral, multilateral y triangular, para posteriormente analizar las nuevas perspectivas de acción en África que podrían plantearse para los actores tradicionales de la cooperación para el desarrollo en el continente, en la búsqueda de nuevas sinergias y acuerdos con el Reino de Marruecos. Finalmente se consignarán las conclusiones principales.

La política de cooperación al desarrollo de Marruecos

De acuerdo con fuentes oficiales, la estrategia marroquí en África conjuga una activa diplomacia económica y comercial, inscrita en el marco de una visión a medio y largo plazo, orientada hacia la realización de la integración regional apoyada en todas sus dimensiones (comercial, financiera, económica, y política) junto a una nueva estrategia de cooperación, a largo plazo, que se apoya, conforme al preámbulo de la Constitución marroquí del año 2011, “en los principios de la Cooperación Sur-Sur, en el imperativo del desarrollo humano, y en el establecimiento de relaciones económicas equitativas, justas y equilibradas”³. La novedosa temática justifica la

¹ ZARROUK, Najat (2010): “La contribution du Royaume du Maroc à la promotion du développement des Pays les Moins Avancés d’Afrique”, en Centre d’Études Internationales (dir.): *Une décennie de réformes au Maroc (1999-2009)*. Karthala, París.

² Base de datos del Banco Mundial. Disponible en <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&country=MAR> [consulta: 19 de marzo de 2017].

³ Véase el preámbulo de la Constitución marroquí de 2011. Disponible en <http://mjp.univ-perp.fr/constit/ma2011.htm> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

ausencia, en parte, y por el momento, de un marco jurídico específico regulador de la política de cooperación al desarrollo, que sirva de base para su análisis y examen detallado, al mismo tiempo que explica la inexistencia de una bibliografía específica y datos cuantitativos analíticos sobre la materia⁴.

Así, el estudio de esta política pública sólo puede explicarse a través del compromiso personal del rey Mohammed VI, y en el principio de continuidad que el monarca ha mantenido en la política exterior del Reino, cuyos objetivos prioritarios, esto es, el reconocimiento de la marroquinidad del Sáhara Occidental y el estrechamiento de los lazos estratégicos con la Unión Europea, parece haber mantenido desde su llegada al trono en 1999⁵. Como “dominio reservado” de la corona, el rey de Marruecos se ha implicado profundamente con ésta, dirigiéndola e impulsándola a través de viajes oficiales a los diferentes países del África Subsahariana⁶. Si bien en un principio dichos viajes estaban orientados al fortalecimiento de las relaciones económicas y comerciales, propiciando la firma de acuerdos comerciales que han dado salida a los mercados africanos a las importaciones y a la inversión directa extranjera marroquíes, dichas visitas han permitido dar un nuevo impulso a la cooperación en el continente, reforzando el carácter sur-sur de las relaciones exteriores de Marruecos. La apuesta del monarca por impulsar el papel del país en el mundo como una “potencia relacional”, diversificando las relaciones exteriores y reforzando los atributos económicos de su diplomacia, parece evidente⁷. Y la política de cooperación desempeña en esta apuesta un papel fundamental, pues como indica la prensa gabonesa, los viajes reales “ya no son como los anteriores: son el reflejo de un nuevo capítulo en el ámbito de la cooperación”⁸.

Objetivos

Como ha declarado en múltiples ocasiones el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, Salaheddine Mezouar, el objetivo de Marruecos, a través de su nueva política de cooperación, es reforzar la acción colectiva de los países del Sur en el plano político, económico, social e institucional con vistas a integrar las economías de dichos países⁹. La multiplicación de los ejes de acción de los diferentes acuerdos firmados (cooperación sectorial, financiación de proyectos, inversiones, infraestructuras, logística y transporte, etc.), parece ilustrar la dimensión integradora de la visión del país en el marco de su cooperación con los países africanos. De ahí que, aunque a la Cooperación Sur-Sur se le atribuye por lo general un concepto de cooperación fundamentalmente técnica, para Marruecos ésta tiene un carácter mucho más amplio,

⁴ La ausencia de una bibliografía específica sobre la materia, y dado que se trata de una cuestión de actualidad, se ha tratado de complementar con otros recursos bibliográficos, como artículos de prensa, portales digitales de noticias, comunicados oficiales, páginas web oficiales, etc.

⁵ HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel. “La política exterior de Marruecos”, en REMIRO BROTONS, Antonio (2012): *Unión Europea-Marruecos: ¿Una vecindad privilegiada?*, Madrid, Academia Europea de Ciencias y Artes, Pág. 79.

⁶ *Ibidem*, *Ibidem*.

⁷ EL HOUDAIGUI, Rachid. “La politique étrangère de Mohamed VI ou la renaissance d’une «puissance relationnelle»”, en varios autores (2010): *Une décennie des réformes au Maroc (1999-2009)*, Centre d’Études Internationales, Paris, Karthala.

⁸ Portal de noticias *MAP News*, de 25 de marzo de 2013. Artículo disponible en <http://www.mapnews.ma/fr/dossier/visite-royale-au-gabon-un-voyage-pas-comme-les-autres-et-un-nouveau-chapitre-dans-la-coopera> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁹ Diario *Le Matin*, de 23 de abril de 2015. Artículo disponible en <http://lematin.ma/express/2015/cooperation-sud-sud-mezouar-pour-une-complementarite-entre-les-pays-afro-asiatiques/222472.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

incorporando claramente en su política los aspectos económicos y comerciales¹⁰. Esto ha llevado, desde algunas instancias, a calificar la Cooperación Sur-Sur marroquí como una política claramente multidimensional, que se basa en la firma de partenariados, adoptando una visión «holística» que se apoya en el refuerzo del desarrollo socio-económico de sus principales socios, constituyendo un modelo para todo el continente¹¹. Así, la nueva visión de Marruecos en África, está compuesta de un tríptico institucional: gobierno, sector público y privado, y se construye sobre el marco de políticas de inversión y no sólo en el ámbito del intercambio comercial, sino en otros muchos sectores clave para el desarrollo socio-económico.

No obstante, este objetivo de “dimensión integradora” debe siempre tomarse con cautela, pues la extrema personalización de los asuntos diplomáticos y de la política exterior de Marruecos en la figura del Rey, al igual que con los asuntos religiosos, siempre han tenido el objetivo de consolidar el trono¹². Además, la política exterior, y en particular la política africana del país sólo puede analizarse bajo el prisma del “objetivo supremo” de “consagrar a Marruecos en tanto que país que ha recuperado su integridad territorial”¹³, lo que enlaza directamente con el asunto del Sáhara Occidental y su posicionamiento frente a Argelia, a través del cual se trata de buscar alianzas que le permita ganar apoyos a favor de la marroquinidad del territorio. Aunque esta idea parece perder fuerza, pues el Reino mantiene en la actualidad relaciones con países que reconocen abiertamente la República Árabe Saharaui Democrática (RASD)¹⁴. Con todo, se ha visto también en la nueva política exterior y de cooperación al desarrollo de Marruecos, los deseos de Rabat de mantener la imagen democrática del régimen, en un contexto regional marcado por la inestabilidad y/o el autoritarismo más estricto, y el fortalecimiento permanente y la conservación de la exclusividad de las relaciones bilaterales con la Unión Europea (UE)¹⁵, entre otras, al pretender garantizar la estabilidad y la seguridad en África¹⁶.

Principio

La declaración del rey Mohammed VI, sobre la necesidad de un “desarrollo humano y social en África”, lleva a abordar la cuestión de los principios que inspiran la política de cooperación al desarrollo. De acuerdo con fuentes oficiales, ésta se apoya en los principios del desarrollo humano e integrado, y en el aspecto espiritual y en la estabilidad¹⁷. En este sentido, al menos en las declaraciones institucionales, parece haberse integrado la noción de desarrollo humano como proceso de ampliación de las opciones de las personas, aumentando las funciones y las capacidades humanas, como se pone de manifiesto en el discurso que el monarca realizó durante

¹⁰ Diario *Le Matin*, de 1 de marzo de 2014. Artículo disponible en <http://lematin.ma/express/2014/cooperation-au-profit-des-pays-africains-la-tournee-royale-se-distingue-par-son-caractere-substantiel-/197728.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

¹¹ *Ibidem*, *Ibidem*.

¹² ANTIL, Alain (2003): *El Reino de Marruecos y su política hacia el África Subsahariana*. Instituto Francés de Relaciones Internacionales. Pág. 44.

¹³ HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel. Op. cit. Pág. 81

¹⁴ ANTIL, Alain (2003). Op. cit. Pág. 44.

¹⁵ FERNÁNDEZ MOLINA, Irene (2013): *La política exterior de marruecos en el reinado Mohamed VI (1999-2008): actores, discursos y proyecciones internas*. Universidad Complutense de Madrid. Tesis doctoral disponible en: <http://eprints.sim.ucm.es/21808/1/T34552.pdf> [consulta: 20 de marzo de 2017].

¹⁶ EL KADIRI, Abdelkader. “La politique extérieure du Maroc entre le projet et la réalité”, en SANTUCCI, Jean-Claude: *Le Maroc Actuel*. Open Book Edition. Disponible en <http://books.openedition.org/iremam/2424#ftn8> [consulta: 19 de marzo de 2017].

¹⁷ Diario *Le Matin*, de 27 de mayo de 2014. Artículo disponible en <http://lematin.ma/express/2014/cooperation-sud-sud-la-politique-royale-reflete-l-enracinement-du-maroc-/203021.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

la 69 sesión de la Asamblea General de la ONU en Nueva York, el pasado 26 de septiembre de 2014¹⁸.

No obstante, estas afirmaciones deben igualmente tomarse con cautela, pues bien podrían considerarse como declaraciones propagandísticas del país frente a la comunidad internacional. El relativo tratamiento que el país hace en la práctica de determinados derechos humanos sigue elevando desde muchas instancias importantes críticas, señalándose que el país ha retrocedido en la materia en varias áreas y ha avanzado en muy pocas¹⁹. Por ello, el concepto de desarrollo humano no puede entenderse completamente como tal, sino con ciertas salvedades.

En este orden de ideas, la política de cooperación al desarrollo de Marruecos se vincula a la política interior, concretamente con un actor clave en el país: la Iniciativa Nacional para el Desarrollo Humano (INDH), que fue instaurada en mayo de 2005 con la intención de movilizar los recursos institucionales y financieros nacionales en aras de una mejora de las condiciones de vida de la población y de los indicadores sociales nacionales. Sin duda, la puesta en marcha de la INDH marca un punto de inflexión en la política económica y social de Marruecos desde su independencia en 1956, “en la medida en que aparentemente refleja una prioridad sincera de la Corona por el desarrollo humano y social, como si después de cincuenta años de independencia admitiera que su legitimidad no puede estar ligada únicamente a elementos como la autoridad religiosa, la continuidad histórica de la monarquía o la integridad territorial y la vinculara a las condiciones de vida de su pueblo”²⁰.

La INDH vendría a incorporar así, de manera expresa y con las salvedades ya señaladas, la filosofía y la visión del desarrollo humano marroquí, y esta visión es la que Marruecos ha querido extrapolar a su política de cooperación al desarrollo con los países africanos, contribuyendo a nivel regional a la estabilidad y a la mejora de las condiciones de vida, mediante la realización de sus objetivos de desarrollo sostenible, haciendo frente a la pobreza, la marginalización, la exclusión social, el analfabetismo y las pandemias que afectan al continente; no obstante, en línea con las críticas a las que hacía referencia anteriormente, esto se está materializando en la práctica con una importante omisión, esto es, dejando de un modo manifiesto al margen otras cuestiones como la protección de los derechos humanos, la gobernanza democrática o las cuestiones de género.

El más claro ejemplo de esta vinculación de la política interior a la exterior, fue la presentación, en el mes de mayo de 2015, del nuevo marco de cooperación al desarrollo entre Marruecos y Gabón, en materia de desarrollo humano, fundamentalmente a través del intercambio de experiencias entre la INDH y la Estrategia de Inversión Humana de Gabón (SIGH). Este nuevo marco, que tiene como objetivo la búsqueda de la paz y de la estabilidad política a través de la reducción de la pobreza y la lucha contra los factores que agravan la precariedad, pone de relieve la firme

¹⁸ Véase el discurso del monarca durante la 69 sesión de la Asamblea General de la ONU en Nueva York, el pasado 26 de septiembre de 2014. Texto disponible en <http://www.indh.gov.ma/index.php/es/discours-et-messages-royaux/327-26-09-2014-texto-integro-del-discurso-dirigido-por-sm-el-rey-a-la-69-sesion-de-la-asamblea-general-de-la-onu> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

¹⁹ Véase el informe de HUMAN RIGHTS WATCH, del año 2016. Disponible en: <https://www.hrw.org/es/world-report/2016/country-chapters/285664> [consulta: 20 de marzo de 2017]

²⁰ MARTÍN, Iván (2006): *Marruecos, ¿las bases para un nuevo modelo de desarrollo? (I): la Iniciativa Nacional de Desarrollo Humano (INDH)*. Real Instituto Elcano, ARI N° 35. Pág. 2.

voluntad –al menos en el discurso oficial- de ambos países de promover el desarrollo humano y sostenible y el bienestar de sus ciudadanos²¹. Para ello se ha movilizadoun equipo de técnicos para la puesta en marcha de un plan de trabajo que tiene en cuenta las experiencias adquiridas por ambas iniciativas, y que comporta cinco actividades principales: refuerzo de capacidades de los actores, acompañamiento a las asociaciones y cooperativas, mejora de la oferta de cuidados básicos, apoyo a la puesta en marcha del seguimiento y evaluación de proyectos y la negociación de acuerdos de partenariado²². A pesar de las críticas a la iniciativa, los resultados, por la parte marroquí, en un periodo de 10 años (2005-2015) son evidentes: 9,7 millones de personas se han beneficiado de dicha iniciativa, gracias a 38.340 proyectos de desarrollo²³.

«He aquí –concluía Mohammed VI- un distinguido modelo de cooperación entre los países del Sur, que pone de manifiesto la capacidad de nuestros países para promover el desarrollo en África, basándose en sus propias posibilidades y aprovechando los recursos naturales de sus países»²⁴.

Sin embargo, habrá que esperar todavía un tiempo para ver en qué términos concretos, y qué acciones y proyectos se implementarán a raíz del intercambio técnico de experiencias entre la INDH y la SIHG, así como sus resultados a medio y largo plazo. Y con todo, del análisis crítico de dicha iniciativa, es evidente que, a pesar de los posibles logros que puedan conseguirse en pro de la reducción de la pobreza y de la precariedad, las autoridades marroquíes deberían hacer mayores esfuerzos para que la INDH incorpore en su noción de desarrollo y en sus implementaciones prácticas aquellos aspectos más sensibles y que parecen quedar siempre al margen del concepto de desarrollo humano, esto es, el respeto y la protección de los derechos humanos, la gobernanza democrática y las cuestiones de género, entre otras.

Los viajes reales²⁵

La política de cooperación al desarrollo de Marruecos responde a una lógica particular, que está ligada a la visión personalista de la política exterior del Reino, y al impulso y compromiso asumido por el rey Mohammed VI, en comparación con su padre el rey Hassan II. Desde su entronización en 1999, han sido numerosos los desplazamientos efectuados a los países subsaharianos, en aras de la consolidación de la política económica y comercial del país, gracias a una estrategia ligada a la diplomacia clásica, en lo que se ha venido a denominar como *diplomacia económica*,

²¹ Diario *L'Economiste*, de 10 de junio de 2015. Artículo disponible en <http://www.leconomiste.com/article/972605-afrique-l-indh-s-exporte-au-gabon> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

²² *Ibidem*, *Ibid.*

²³ Diario *LaVieEco*, de 16 de junio de 2015. Artículo disponible en <http://lavieeco.com/news/economie/la-visite-royale-au-gabon-placee-sous-le-signe-du-developpement-humain-34273.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

²⁴ Véase la nota 18.

²⁵ La información sobre los viajes reales a África puede consultarse en los dosieres documentales del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de Marruecos. El viaje del año 2013 disponible en <https://www.diplomatie.ma/Ev%C3%A9nements/tabid/246/vw/1/ItemID/8218/language/en-US/Default.aspx> [consulta: 28 de noviembre de 2016]; El viaje del año 2014 disponible en <https://www.diplomatie.ma/Ev%C3%A9nements/tabid/246/vw/1/ItemID/10495/language/en-US/Default.aspx> [consulta: 28 de noviembre de 2016]; El viaje del año 2015 disponible en <https://www.diplomatie.ma/Ev%C3%A9nements/tabid/246/vw/1/ItemID/12328/language/en-US/Default.aspx> [consulta: 28 de noviembre de 2016]; El viaje del año 2016 disponible en https://www.diplomatie.ma/Visite_Royale_Afrique_2016/tabid/3604/language/en-US/Default.aspx [consulta: 26 de febrero de 2017]; y el viaje del año 2017

complementada con una *diplomacia parlamentaria*²⁶, convirtiéndose en una de las prioridades de su reinado.²⁷

Si bien es cierto que la política africana de Marruecos había estado marcada desde la década de los 80 por su retirada de la Organización para la Unidad Africana (OUA), a raíz de la admisión de la República Árabe Saharaui Democrática (RASD) en 1984, apostando entonces Rabat por una estrategia de bilateralismo selectivo con la que pretendía compensar su ausencia en esta organización, denominada *política de sustitución*²⁸, el verdadero punto de partida de la política de cooperación debe encontrarse en el nuevo marco constitucional del año 2011 y en los viajes oficiales efectuados a partir de entonces: en marzo de 2013 a Senegal, Costa de Marfil, y Gabón²⁹; en febrero y marzo de 2014 a Mali, Guinea, Costa de Marfil y Gabón³⁰; en el mes de mayo de 2015 a Senegal, Costa de Marfil, Gabón y Guinea-Bissau³¹; en los meses de octubre a diciembre de 2016 a Ruanda, Etiopía, Tanzania, Madagascar, Senegal y Nigeria³²; y en el mes de febrero de 2017, a Ghana, Zambia y la República de Guinea³³.

Todos estos viajes se han realizado con el objetivo último de reforzar el carácter sur-sur de las relaciones, manteniendo reuniones con los presidentes de dichos países, firmando acuerdos bilaterales, lanzando proyectos de cooperación, intercambiando experiencias y reforzando el partenariado económico. En dichas visitas, el monarca ha estado siempre acompañado de ministros de múltiples ramas, altos funcionarios y representantes de instituciones públicas nacionales, además de una delegación de empresarios y hombres de negocios, lo que refleja la importancia estratégica que estos viajes suponen para las grandes empresas nacionales, reforzando la voluntad de compartir su *know-how* y permitiendo a numerosos operadores integrarse en la acción exterior del país en el continente. Así, se han concretado numerosos proyectos de inversión y se ha contribuido igualmente a normalizar el acto de emprender y realizar intercambios técnicos con los países socios.

²⁶ MARFAING, LAURENCE & WIPPEL, Steffen (2004): *Les relations transsahariennes à l'époque contemporaine. Un espace en constante mutation*. Khartala/ZMO, París/Berlín. Pág. 85.

²⁷ FERNÁNDEZ MOLINA, Irene (2013). Op. cit.

²⁸ *Ibidem*, *Ibidem*.

²⁹ Véase el comunicado en francés de la Casa Real marroquí, de 15 de marzo de 2013, disponible en <https://www.diplomatie.ma/Portals/12/communiqu%C3%A9%20afrique%20s%C3%A9n%C3%A9gal.pdf> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

³⁰ Véase el comunicado en francés de la Casa Real marroquí, de 18 de febrero de 2014, disponible en <https://www.diplomatie.ma/Portals/0/Communique%202014/Communiqu%C3%A9%20du%20Minist%C3%A8re%20de%20la%20Maison%20Royale.pdf> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

³¹ Véase el comunicado en francés de la Casa Real marroquí, de 18 de mayo de 2015, disponible en https://www.diplomatie.ma/Portals/0/Evenements/visite_afrique_2015/communiqu%C3%A9_visite_afrique.pdf [consulta: 28 de noviembre de 2016].

³² Véase el comunicado en francés de la Casa Real marroquí, de 17 de octubre de 2016, disponible en https://www.diplomatie.ma/Portals/0/Evenements/Visite_SM_Afrique_2017/Communique%20visite%20ghana.pdf [consulta: 26 de febrero de 2017].

³³ Véase el comunicado en francés de la Casa Real marroquí, de 16 de febrero de 2017, disponible en https://www.diplomatie.ma/Portals/0/Evenements/Visite_SM_Afrique_2017/Communique%20visite%20ghana.pdf [consulta: 26 de febrero de 2017].

Lo que parece ponerse de manifiesto con esta nueva política pública es un importante giro en la política exterior del país y su aparente menor subordinación a la cuestión del Sáhara Occidental. La apuesta sin igual por la *diplomacia económica* de la política exterior marroquí, ha dado paso a la ampliación del abanico de países socios más allá de los aliados tradicionales, poniendo de relieve el deseo marroquí de proyectar una imagen de actor continental, capaz de hacer de interfaz entre Europa y el África subsahariana³⁴, y consolidando el carácter sur-sur de sus relaciones bilaterales y regionales. Rabat parece poner en marcha una estrategia global hacia la región, y aunque la toma de decisiones sigue estando claramente centralizada, los impulsos políticos bilaterales aislados parecen haberse superado³⁵.

Instrumentos y acciones

Además de los tradicionales acuerdos de carácter económico y financiero, de apoyo y protección recíproca a las inversiones, de los tratados para evitar la doble imposición, de lucha contra la evasión fiscal, etc., desde el punto de vista de la cooperación al desarrollo, Marruecos ha desplegado un amplio elenco de instrumentos y acciones, que refuerzan su presencia en el continente y parecen convertirlo en un actor emergente de la Cooperación Sur-Sur. Atendiendo a las distintas modalidades de cooperación, los principales instrumentos empleados son los siguientes:

1. Cooperación bilateral.

Desde el punto de vista de la cooperación bilateral, el instrumento clave es el acuerdo de partenariado, que recibe diferentes denominaciones: convención-marco de cooperación, memorándum de entendimiento, acuerdo de cooperación, acuerdo-marco de partenariado o protocolo de cooperación. El acuerdo es firmado tras la celebración de comisiones mixtas de cooperación a nivel ministerial, entre el Reino de Marruecos y el correspondiente país africano, bajo la presidencia del monarca y del presidente del país, y/o tras la celebración de foros económicos de alto nivel. Dicho acuerdo se firma entre las partes por un período de tiempo determinado, y según declaraciones oficiales, este instrumento es un pilar potente de la cooperación interafricana pues permite “desplegar todos los esfuerzos necesarios para abrir nuevas perspectivas a nuestra acción común, para ampliar los campos de actuación y para reforzar las relaciones privilegiadas”³⁶. Los acuerdos de partenariado suelen firmarse entre instituciones públicas (ministerios, oficinas nacionales, empresas públicas y establecimientos públicos) y/o operadores económicos (empresas privadas, grupos privados, fundaciones, asociaciones de empresarios, etc.), esto es, los denominados *partenariados público-públicos* o *público-privados*.

Los ámbitos de cooperación son múltiples: transporte y logística, energía y recursos naturales, fiscal e inversiones, administración y política, turismo, agricultura, ganadería y pesca, protección civil, salud, educación y formación profesional, economía digital y telecomunicaciones, cultura y artesanía, industria y comercio, banca y servicios financieros, infraestructuras, empresarial, seguridad alimentaria y otros³⁷. Un total de 268 acuerdos firmados en un período de 6 años, bajo el prisma de la Cooperación Sur-Sur, que ponen de relieve la importancia que Marruecos está dando a su política de cooperación. Dichos acuerdos han permitido entablar importantes acciones en dicho ámbito, multiplicando las reuniones de las comisiones mixtas bilaterales tendentes a dinamizar la cooperación sectorial, poniendo de relieve el refuerzo de las capacidades técnicas y

³⁴ FERNÁNDEZ MOLINA, Irene (2013). Op. cit.

³⁵ Cfr. FERNÁNDEZ MOLINA, Irene (2013). Op. cit.

³⁶ Discurso del rey Mohammed VI en su visita a Dakar, Senegal, en el mes de marzo de 2013. Véase la nota 16.

³⁷ La relación de acuerdos puede consultarse en los dosieres documentales del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de Marruecos. Véase la nota 25.

permitiendo el intercambio de experiencias y de conocimiento. Como ejemplos que ilustran esta cooperación activa multisectorial de carácter bilateral, en el contexto de la Cooperación Sur-Sur desplegada por el país, pueden citarse los siguientes:

En el ámbito de la energía y de los recursos, el acuerdo de cooperación en los sectores de minas, hidrocarburos, electricidad y energías renovables con Senegal, del año 2013, que permitió el establecimiento de un marco facilitador del trabajo de la Oficina Nacional de Hidrocarburos y Minas (ONHYM) en el país, a través del intercambio de expertos y de la formación de profesionales en la materia. Igualmente supuso el establecimiento de un marco común para la investigación y el desarrollo de potencialidades, a favor de la Oficina Nacional de Electricidad y Agua Potable (ONEE), en materia de electricidad en el ámbito rural. O, en el mismo sector, el protocolo específico de cooperación en los sectores minero, petrolero y del gas, firmado entre el Ministerio de Energía, Minas, Agua y Medioambiente, y su homólogo maliense en 2014, que busca el desarrollo de la infraestructura geológica, mediante la elaboración de mapas geológicos, geofísicos y geoquímicos, y el refuerzo de los intercambios de información, la promoción de la exploración y la explotación minera, petrolera y del gas entre ambos países. Para ello se prevé la creación de un comité de pilotaje, responsable de aprobar los programas y del seguimiento de las acciones programadas³⁸.

En el ámbito agrícola, por su parte, el acuerdo de cooperación con Guinea Bissau, del año 2015, que, aprovechando la experiencia marroquí en el sector agrícola, gracias a su plan «Maroc Vert», prevé el apoyo a la planificación de la política agrícola guineana, a través de la definición de ejes prioritarios: el primero, en torno a los diferentes sectores agrícolas, con el intercambio de conocimiento y experiencias en el cultivo del arroz, la producción de leche y carne, y el apoyo al sector de la carne blanca; el segundo, a través del apoyo técnico e intercambio de experiencias en el desarrollo de la irrigación, mediante estudios técnicos, de presas y de rehabilitación hidroagrícola gracias a la colaboración entre el Instituto Nacional de Investigación Agrícola de Marruecos (INRA), y la Oficina Jerifiana de Fosfatos (OCP); y el tercero, el acompañamiento a las inversiones agrícolas, con el apoyo a la profesionalización de las cooperativas, el apoyo técnico para la puesta en marcha de programas de formación en materia de control sanitario, un estudio de viabilidad para la creación de una Agencia de Desarrollo Agrícola, y apoyo técnico para la implantación de contratos-programas y de proyectos³⁹.

En el ámbito de la seguridad vial destaca el memorándum de entendimiento firmado con Costa de Marfil, en febrero de 2017, entre la empresa marroquí CTM y la empresa de transporte marfileña PENDIS, con vistas a intercambiar experiencias para la estructuración de una oferta de transporte para viajeros en condiciones de seguridad, mejorar la movilidad de los usuarios y responder a las exigencias de las normas internacionales en la materia⁴⁰.

En el ámbito sanitario, el acuerdo de cooperación sobre salud, firmado con Gabón en 2013, que tiene la finalidad de desarrollar el Instituto Nacional de Formación, de Acción Sanitaria y Social de Gabón (INFASS), además de prestar asistencia técnica en materia de gestión de los servicios de

³⁸ *Ibidem*, *Ibid.*

³⁹ Véase el comunicado oficial de presentación del Partenariado Agrícola entre Marruecos y Guinea Bissau, de 28 de mayo de 2015.

⁴⁰ Véase el comunicado oficial de presentación de los acuerdos de partenariado firmados entre Marruecos y Costa de Marfil, de 27 de enero de 2017.

salud y de epidemiología. Igualmente se reserva una cuota anual para estudiantes gaboneses en el seno de las facultades de medicina marroquíes. También, destaca la convención de hermanamiento y de cooperación, firmada con Mali en 2014, que prevé una cooperación técnica entre los centros hospitalarios Ibn Sina de Rabat y el Hospital G de Bamako.

En el ámbito de la formación profesional, por su parte, la convención de partenariado relativa a la formación del personal sanitario, firmada con Gabón en el año 2013, que prevé un acompañamiento a la INFASS por parte del Instituto de Formación en Carreras Sanitarias de Rabat, a través del refuerzo de la colaboración entre ambos centros en los sectores de la formación, intercambio de experiencias, y desarrollo de proyectos comunes en materia de investigación; y en el mismo ámbito, el protocolo de cooperación en materia de formación profesional, firmado con Mali en 2014, que estrecha los lazos y los intercambios técnicos entre la Oficina de Formación Profesional y de Promoción del Trabajo (OFPPT) y el Fondo maliense de Apoyo a la Formación Profesional y al Aprendizaje (FAFPA) con el objetivo de hacer un diagnóstico de sus sistemas de formación, y de definir objetivos y prioridades.

En el ámbito de la banca y las finanzas, destaca la convención de partenariado entre el Grupo Banco Central Popular (BCP), y el Ministerio de Economía, Finanzas y Presupuesto de Mali, con el objetivo de desarrollar los microcréditos. También destaca el memorándum de entente firmado con la Asociación de Industrias de Ghana en febrero de 2017, relativo a la financiación de las necesidades de inversión de las empresas así como su acompañamiento en su proceso de internacionalización a través de la red marroquí de bancos en África.

Finalmente, en el ámbito comercial, puede citarse como ejemplo el acuerdo de cooperación firmado entre el Centro de Promoción de las Exportaciones (MAROC EXPORT) y la Oficina de Ferias y Exposiciones de Casablanca (OFEC) con la Cámara de Comercio y de Industria de Mali (CCIM), en 2014. Dicho acuerdo pretende reforzar las relaciones de cooperación institucional y comerciales entre las empresas marroquíes y malienses, a través de un intercambio de información y de experiencias, de la internacionalización de los salones profesionales y de las actividades promocionales, así como el acompañamiento y la planificación y el intercambio de buenas prácticas en materia de estudios de mercado, reglamentación de inversiones, procedimientos y trámites aduaneros y concursos públicos.

No obstante, y desde el punto de vista de la cooperación bilateral, el partenariado no es el único instrumento utilizado en su política por el Reino de Marruecos. Junto a éste, se recurre en muchas ocasiones a la financiación directa de infraestructuras, o a la realización de donaciones gratuitas de medicamentos, material agrícola, etc. En estas acciones desempeña un papel fundamental, la Fundación Mohammed VI para el Desarrollo Humano y Sostenible, financiadora de las mismas con fondos personales del monarca. Como ejemplos, destacan la construcción, en el año 2013, de una clínica de oftalmología en Cambérène, en los alrededores de Dakar, Senegal; el lanzamiento, en el año 2014 de los trabajos de construcción de una clínica perinatal en Bamako, Mali, o la donación al Centro Hospitalario Universitario de Youpougou en Abiyán, Costa de Marfil, de dos toneladas de medicamentos para el tratamiento de infecciones ligadas al VIH/SIDA, en el marco de su programa nacional de lucha contra la enfermedad⁴¹. Lo mismo hizo en Guinea Bissau con respecto al Hospital Nacional Simao Mendes, con una donación de 3,5 toneladas de equipamiento médico y

⁴¹ Diario *LeMatin*, de 2 de junio de 2015. Artículo disponible en <http://www.lematin.ma/journal/2015/sm-le-roi-remet-a-abidjan-un-don-de-deux-tonnes-de-medicaments-au-programme-national-de-lutte-contre-le-sida-le-lot-comprend-800-boites-d-antiviraux-10700-boites-d-antibacteriens-et-22400-boites-d-antifongiques/225311.htm> [consultado: 22 de septiembre de 2015].

tecnológico de diagnóstico, material radiológico, de reanimación, de laboratorio y medicamentos⁴².

En su visita a Mali, el monarca inauguró junto al presidente del país, los trabajos de construcción de una cementera, que será realizada por el grupo CIMAT-CIMAF, de una capacidad de producción de 500.000 toneladas al año⁴³; e igualmente procedió a la inauguración del cable de fibra óptica que unirá a Marruecos, Mauritania, Mali, Burkina Faso y Níger, de una extensión de 1.064km, y financiado por SOTELMA (filial de Maroc Telecom)⁴⁴. En el ámbito agrícola, la visita se saldó con una donación a favor de los criadores y ganaderos malienses de 125.000 embriones bovinos, además de material de inseminación artificial, como acompañamiento a un programa de inseminación que será puesto en marcha por un equipo de asistencia técnica marroquí⁴⁵. En el ámbito inmobiliario, Marruecos ha apoyado la construcción de numerosas viviendas sociales, con vistas a luchar contra el hábitat insalubre. En su visita a Costa de Marfil, se lanzó un proyecto de 7.500 viviendas en el barrio de Locodjoro, y de otras 530 en la comuna de Koumassi. En Guinea Conakry, se prevén también varios complejos de viviendas sociales⁴⁶. En el ámbito de la salubridad, la ONEE, en Guinea Bissau, con el objetivo de colaborar en el desarrollo de los sectores del agua, del saneamiento y de la electricidad en África, mejorando las condiciones de vida e higiene de la población, asumirá el coste de la instalación y puesta en funcionamiento de material de saneamiento, lo que supondrá la mejora en la continuidad del servicio y una garantía de la calidad del agua distribuida gracias a sistemas de desinfección⁴⁷.

Y por último, en el ámbito cultural y religioso, gracias a la labor de la Fundación Mohamed VI de Ulemas Africanos y el Instituto Mohamed VI de formación de imanes, destacan acciones concretas como la construcción y rehabilitación de mezquitas, la formación de imanes, la rehabilitación de mausoleos, la donación de ejemplares del Corán o la preservación del patrimonio cultural islámico⁴⁸. Con ello, el país parece querer seguir manteniendo la idea de la tolerancia interreligiosa en su política exterior, haciendo frente a la inestabilidad de la región a través de

⁴² Diario *LeMatin*, de 29 de mayo de 2015. Artículo disponible en <http://lematin.ma/journal/2015/sm-le-roi-remet-un-don-royal--de-medicaments-et-d-equipements--medico-techniques-au-secretariat-de-lutte-contre-le-sida-en-guinee-bissau/225035.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁴³ Diario *L'Economiste*, de 24 de febrero de 2014. Artículo disponible en <http://www.leconomiste.com/article/917170-tourn-e-royale-en-afriqueune-grande-cimenterie-pour-le-mali> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁴⁴ Diario *UsineNouvelle*, de 26 de febrero de 2014. Artículo disponible en <http://www.usinenouvelle.com/article/quand-maroc-telecom-cable-l-afrique-de-l-ouest.N243343> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁴⁵ Portal *AgriMaroc*, de 18 de abril de 2015. Artículo disponible en <http://www.agrimaroc.ma/lexpertise-marocaine-en-semences-bovines-au-service/> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁴⁶ Diario *Aujourd'hui Maroc*, de 27 de febrero de 2014. Artículo disponible en http://www.aujourdhui.ma/une/immobilier/projets-immobiliers-la-signature-%C2%ABaddoha%C2%BB-s-exporte-en-cote-d-ivoire-108133#.VcyBH_n1ako [consulta: 22 de septiembre de 2015].

⁴⁷ Véase el comunicado de prensa de la Oficina Nacional de Electricidad y Agua Potable de Marruecos (ONEE) en francés, disponible en http://www.onep.ma/news/2015/visite-royale-guinee_30-05-2015/CdP_Visite%20Royale_Guin%C3%A9-Bissau_Fr_20150529_VF.pdf [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁴⁸ Diario *HuffPost Maroc*, de 25 de noviembre de 2014. Artículo disponible en http://www.huffpostmaghreb.com/2014/11/25/formation-imams-maroc-afr_n_6216720.html [consulta: 28 de noviembre de 2016].

la moderación religiosa como instrumento útil contra la propagación de corrientes ultraconservadoras que inspiran el nacimiento de grupos extremistas⁴⁹.

Sin embargo, ya se ha apuntado que esta denominada “multidimensionalidad” de la política de cooperación al desarrollo marroquí debe acogerse con precaución, pues de la relación de acuerdos de partenariado firmados destaca, por su ausencia, la cooperación técnica en materia jurídico-administrativa para la consolidación en los países africanos del Estado de Derecho, la buena gobernanza democrática, la garantía de la dignidad, los derechos, las libertades, la seguridad jurídica de los ciudadanos, o las cuestiones de género.

Por ello, del presente análisis de la cooperación bilateral y de sus acciones concretas, puede concluirse que existen determinados ámbitos en los que la cooperación al desarrollo de Marruecos no entra, poniendo en marcha, como se ha denominado anteriormente, una política pública *a dos velocidades*. Y esto es fruto de la dicotomía emanante de su *doble discurso*: una indudable declaración de intenciones a nivel institucional, pero que en la práctica parece estar bastante limitada.

2. Cooperación multilateral y regional.

Desde el punto de vista de la cooperación multilateral, Marruecos ha tratado de erigirse en país líder en África, impulsándola en los organismos multilaterales. Con anterioridad a su reconocimiento constitucional, el país ya se había hecho eco del potencial de esta modalidad, frente a los modos tradicionales de cooperación, y así, tratando de garantizar una presencia efectiva en el seno de los órganos multilaterales, estableció dos prioridades fundamentales durante su presidencia, en 2003, del Grupo 77 + China, esto es, la consolidación de la Cooperación Sur-Sur entre los países del África Subsahariana y la defensa de los intereses de los países menos avanzados (PMA). Y en este sentido, la conferencia ministerial extraordinaria de los PMA que tuvo lugar en Rabat, en el año 2003, constituyó una oportunidad idónea para relanzar el debate sobre la preocupante situación económica y social por la que atraviesan dichos países, y recordó la urgencia de poner en marcha los compromisos internacionales a favor de los países más vulnerables del G77, y particularmente conforme al contenido del Programa de Acción de Bruselas. Se trataba de poner en marcha una serie de medidas a favor de los PMA, fundamentalmente el acceso a los mercados de franquicia de derechos y sin contingentes, la realización del objetivo de consagrar el 0’7% del PNB de los países desarrollados a la ayuda pública al desarrollo, de los cuales entre el 0’2% y el 0’5% estaría destinado a favor de los PMA, la flexibilización de condiciones a favor de los países pobres más endeudados, así como el aumento de la contribución a la lucha contra las grandes epidemias, fundamentalmente el VIH/SIDA, el paludismo y la tuberculosis⁵⁰.

Igualmente, la Conferencia de Marrakech, organizada en diciembre de 2003, bajo la presidencia marroquí, constituyó una ocasión importante, en la que se adoptó la Declaración de Marrakech sobre la Cooperación Sur-Sur y el Marco de Marrakech para la puesta en marcha de la Cooperación Sur-Sur⁵¹, bajo la mirada de ministros y altos funcionarios de más de 20 países africanos. El documento, que insiste en la necesidad de reconocer la importancia de la comprensión y del partenariado con el Norte, recuerda que corresponde a los países del Sur velar por su propio desarrollo, en línea con las recomendaciones de la Primera Cumbre del Sur de la

⁴⁹ TADLAOUI, Ghita (2017): *La diplomacia religiosa de Marruecos*, en Portal Esglobal, de 27 de mayo de 2015. Artículo disponible en <https://www.esglobal.org/la-diplomacia-religiosa-de-marruecos/> [consulta: 28 de marzo de 2017].

⁵⁰ Véase el sitio web del G77+China: www.g77.org

⁵¹ Véase la Declaración de Marrakech sobre la Cooperación Sur-Sur, disponible en [http://www.g77.org/doc/docs/Marrakech%20Final%20Docs%20\(F\).pdf](http://www.g77.org/doc/docs/Marrakech%20Final%20Docs%20(F).pdf) [consulta: 28 de noviembre de 2016].

Habana de 2000. La declaración confirma la voluntad de los 133 miembros del grupo de dar a la Cooperación Sur-Sur un lugar preeminente en un contexto de globalización galopante⁵².

En este sentido, en el año 2007, se organizó en Rabat, en partenariat con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, la I Conferencia Africana sobre el Desarrollo Humano, que tenía por objetivo responder a la ambición del país de promover un “desarrollo humano global y equilibrado”, a través del refuerzo de la Cooperación Sur-Sur y la puesta en marcha de los compromisos asumidos en los foros internacionales, sobre todo aquellos ligados a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La Declaración de Rabat, adoptada durante el evento, y con las salvedades ya señaladas, logró aunar el compromiso de los responsables africanos para promoverla, situando el “desarrollo humano”, en el centro de sus estrategias y planes de acciones.

Con todo, en este contexto multilateral, Marruecos ha continuado con su política de refuerzo de la cooperación a nivel regional e interregional. Si bien esta apuesta por el *regionalismo abierto*, ya sea considerado de segundo o de tercer grado⁵³, parece obedecer a los deseos del país de autoadjudicarse el papel de portavoz de los países africanos o los países endeudados en distintas organizaciones y foros internacionales, así como a sus intenciones de alzarse como puente entre África y Europa⁵⁴, no puede tampoco olvidarse que en dicha apuesta parece subyacer siempre la estrategia del país de “reafirmación de su integridad territorial”, en la búsqueda de apoyos en la cuestión de la marroquinidad del Sáhara.

3. Cooperación triangular.

Desde el punto de vista de la cooperación triangular, Marruecos ha sabido beneficiarse de un modelo que le permite poner en juego su experiencia y conocimiento, a través de proyectos financiados por los actores tradicionales de la cooperación, los denominados “Países del Norte” y los organismos internacionales⁵⁵. En este sentido, esta nueva modalidad de solidaridad y de partenariat, reviste numerosas ventajas, pues permite experimentar en otros países con modelos ya existentes en el territorio marroquí, asociándose a financiadores regionales o internacionales, y a países donantes que buscan formas alternativas de cooperación. Es en este ámbito donde la Agencia Marroquí de Cooperación Internacional (AMCI) juega un papel destacado, a través de su Departamento de Cooperación Técnica y Triangular, teniendo como cometido la identificación y puesta en marcha de proyectos con actores como Japón, Bélgica, Alemania, Francia, el Banco Islámico de Desarrollo, o la FAO. Se trata de partenariados *win-win* con un claro objetivo: promover el desarrollo socioeconómico de los países africanos donde se interviene, y por supuesto, impulsar la internacionalización de los intereses económicos y geopolíticos del país.

Como ejemplos pueden citarse los programas quinquenales entre Marruecos/Japón/Países francófonos africanos en materia de pesca marítima, de marina mercante, de mantenimiento de carreteras y de saneamiento y agua potable, salud de mujeres y niños, gestión portuaria y

⁵² Diario *L’Economiste*, de 22 de diciembre de 2003. Artículo disponible en <http://www.leconomiste.com/article/65279le-g77-adopte-la-declaration-de-marrakech#sthash.TFAYXJ1L.dpuf> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁵³ MARFAING, LAURENCE & WIPPEL, Steffen (2004). Op. cit.

⁵⁴ FERNÁNDEZ MOLINA, Irene (2013). Op. cit.

⁵⁵ Cfr. ANTIL, Alain. Op. Cit.

mecanización agrícola, a través de formaciones técnicas en seminarios y talleres del personal de los países africanos; la cooperación entre Marruecos/FAO/Burkina Faso, en el marco del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria (PSSA), que moviliza a numerosos técnicos agrícolas para el intercambio de experiencias, extendiéndose dicho modelo a países como Níger y la República Centroafricana; o la cooperación entre Marruecos/Banco Interamericano de Desarrollo (BID)/Burkina Faso en materia de salud pública⁵⁶. Con motivo del viaje a Guinea Bissau del rey Mohammed VI, se procedió también a la firma de un acuerdo de cooperación triangular entre Marruecos/FAO/Guinea Bissau.

En cuanto a la cooperación triangular con Bélgica, ya en el año 2007 se firmó una convención-marco que prevé la puesta en marcha de un Fondo de Apoyo a la Cooperación Triangular Marruecos/Bélgica/Países africanos, entre éstos, la República Democrática del Congo, Burundi, Ruanda, Benín, Níger, Senegal, Burkina Faso y Mali, en los sectores del agua y saneamiento y de desarrollo agrícola en el medio rural⁵⁷.

La cooperación española no ha quedado al margen de esta nueva modalidad de cooperación triangular, apoyando a Marruecos en su primera y por el momento única experiencia con el Reino, en un proyecto de saneamiento y agua potable en el medio rural en Mauritania, en partenariat con la Sociedad Nacional de Aguas de Mauritania (SNDE) y otras asociaciones locales⁵⁸. Si bien la aportación no ha sido muy significativa, esta modalidad tiene un fuerte potencial de entrada en África con vistas a la implementación de nuevos proyectos y programas de cooperación al desarrollo⁵⁹.

Nuevas perspectivas de acción en África para los actores tradicionales de la cooperación para el desarrollo

Hasta ahora, y al abordar la política de cooperación al desarrollo de Marruecos, se ha tratado de poner de relieve, con sus pertinentes salvedades, el potencial del país como nuevo actor emergente de la Cooperación Sur-Sur. Todo ello con vistas a resaltar las nuevas oportunidades que se brindan a los actores tradicionales de la cooperación para el desarrollo para diseñar nuevas estrategias de acceso al continente, recurriendo entre otras a la cooperación triangular.

En efecto, para lograr erradicar la pobreza en África y velar por un desarrollo humano sostenible, se necesitan numerosas infraestructuras de base y sacar del aislamiento a las zonas más desfavorecidas; aumentar los intercambios económicos y comerciales; devolver la confianza a los operadores y a los eventuales inversores; mejorar el desempeño y la gobernanza democrática e institucional, fundamentalmente a través del respeto y protección de los derechos humanos; mejorar la seguridad humana y el empoderamiento de capacidades; corregir las múltiples deficiencias en la gestión delegada, los sistemas de propiedad y de arrendamientos, los regímenes de concesiones y privatizaciones; reforzar la seguridad jurídica con normas fiables y estables, entre tantas otras que englobarían el concepto de desarrollo humano sostenible.

⁵⁶ Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de Marruecos. *Marruecos y la Cooperación Triangular*. Véase documento, en francés, disponible en [https://www.diplomatie.ma/Portals/0/%20Dossier%20de%20presse%20\(Coop%C3%A9ration%20triangulaire%20-%20Coop%C3%A9ration%20sud-sud\).pdf](https://www.diplomatie.ma/Portals/0/%20Dossier%20de%20presse%20(Coop%C3%A9ration%20triangulaire%20-%20Coop%C3%A9ration%20sud-sud).pdf) [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁵⁷ Página web del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de Marruecos: www.diplomatie.ma

⁵⁸ Archivo de la Oficina Técnica de Cooperación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) de la Embajada de España en Rabat, Marruecos.

⁵⁹ Diario *L'Economiste*, de 17 de julio de 2013. Artículo disponible en <http://www.leconomiste.com/article/909000-maroc-espagnedonner-une-nouvelle-forme-au-partenariat> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

En este sentido, Marruecos parece poseer una gran reputación y una extensa red de partenariados público-privados institucionalizados que podrían contribuir aún más al desarrollo de los países africanos. En un contexto marcado por la reducción de las iniciativas de ayuda financiera pública al desarrollo en general, -recuérdese que la media de AOD mundial descendió en 2013 hasta el 0'29% del PIB⁶⁰-, afectando considerablemente a los países africanos, el Reino podría jugar un papel importante como compensador de estos recortes, y en el ámbito de la cooperación triangular, prestar apoyo en materia de asistencia técnica, científica, cultural, y de intercambio de experiencias en múltiples ámbitos al resto de países africanos. Pero para ello, es completamente necesario proceder a una correcta definición de programas para el desarrollo e identificación de proyectos de cooperación, que permitan aunar esfuerzos para evitar duplicidades y ser más efectivos, buscando financiación en sectores clave como el agua y el saneamiento, la salud, la seguridad alimentaria, la educación y la formación profesional, la energía y los recursos, el transporte y las tecnologías de la información y de las comunicaciones, entre otros.

Así, y para lograr resultados fructíferos, los actores tradicionales de la cooperación en África, esto es, los países donantes del Norte como España, Francia, Bélgica o Japón, entre otros; instituciones financieras internacionales, como el Banco Mundial o el Fondo Monetario Internacional; y organismos regionales como la Unión Europea, etc. deben trabajar sin dilación en el refuerzo del diálogo institucional con el Reino de Marruecos, en la búsqueda de nuevos partenariados y acuerdos, aumentando los intercambios con las instituciones marroquíes, realizando un seguimiento mutuo para la convergencia de políticas públicas económicas y comerciales, fomentando los intercambios técnicos entre organizaciones profesionales y empresas, tanto públicas y privadas, pero también aumentando el ámbito de trabajo a aquellos ámbitos que el país deja al margen, como la consolidación del Estado de Derecho o la protección de los derechos humanos. En definitiva, procediendo a una estrecha y completa política de cooperación bilateral y multilateral con el Reino que les permita seguir cooperando en África, pero esta vez contando con el apoyo de un actor clave en el continente.

Marruecos en África: un actor clave en el continente.

Es indudable que Marruecos posee una posición geoestratégica privilegiada, y que consciente de ésta, el país ha sabido sacar provecho, atrayendo no sólo a inversores, sino convirtiéndose en las últimas décadas, en una verdadera “plataforma de acceso” en África. Gracias a los diferentes acuerdos de libre cambio firmados por el Reino con numerosas zonas geográficas del mundo (la Unión Europea en 1996, los Países Árabes en 1998, los Países Mediterráneos en 2004 y los Estados Unidos en 2006), Marruecos ofrece a sus socios comerciales y sus inversores el acceso a un mercado de más de mil millones de consumidores en 55 países que representan aproximadamente el 60% del PIB mundial. Estabilidad política y económica, un fuerte voluntarismo político a favor de reformas estructurales (administrativas, jurídicas, aduaneras, bancarias, etc.)⁶¹, la fuerte competitividad en los mercados, las estrategias sectoriales adoptadas en los últimos años y las inversiones masivas en infraestructuras de base y un clima de negocios favorable: todos estos factores permiten a Marruecos convertirse en un actor clave y ofrecer a sus

⁶⁰ Plataforma 2015 y más, comunicado del 3 de abril de 2013. Comunicado disponible en <http://www.2015ymas.org/comunicacion/comunicados/opinamos/2013/308/1/espana-lidera-la-reduccion-de-la-ayuda-oficial-al-desarrollo-y-lleva-la-cifra-de-cooperacion-a-su-minimo-historico/#.VdMUzvn1ako> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁶¹ ZARROUK, Najat (2010). Op. cit.

socios comerciales e inversores unas expectativas de crecimiento que lo sitúan en el Top 5 de los países más atractivos en términos de inversión directa extranjera en el continente, junto a países como Sudáfrica o Egipto. Además, según indicadores de la Oficina de Cambios, el flujo de la IDE se acelerará en el año 2017 en torno a un 3'4%, frente al 3'1% del año 2016⁶², lo que pone de relieve la confianza que los inversores están depositando en el Reino, y lo que ha llevado a Marruecos, también, a seguir realizando enormes esfuerzos en materia de reformas.

Con todo, Marruecos ha sabido beneficiarse muy favorablemente de factores coyunturales. La Primavera Árabe en los países vecinos del Magreb, que menguó casi en un 75% las llegadas de turistas a Egipto, Túnez, Jordania, Siria y Líbano, permitió al Reino aumentar el flujo turístico en un 90%⁶³. Además, la Primavera Árabe fue incapaz de frenar el imparable avance de Marruecos como gran destino turístico, siendo numerosas las cadenas hoteleras que están apostando por el país, ampliando su presencia en las ciudades imperiales⁶⁴. La crisis económica y financiera de las economías occidentales a partir del año 2008, tampoco tuvo grandes repercusiones en el país, demostrando éste una estabilidad política, económica y social sin precedentes.

Igualmente, el país ha iniciado negociaciones con organismos de integración regional para la conclusión de más acuerdos preferenciales y de libre cambio, como la UEMOA, la CEMAC y la CEDEAO, lo que le permitirá ampliar el número de consumidores y mercados, permitiéndole también posicionarse como un actor mayor en el continente. A través de las diferentes estrategias sectoriales puestas en marcha en el país, las zonas francas, la construcción de plataformas industriales integrales (offshoring, aeronáutica, automóvil, etc.), las denominadas "Agrópolis" y "Haliópolis", y una potente cooperación técnica en el marco del reciente auge de la Cooperación Sur-Sur, como se ha abordado en el presente artículo, el Reino de Marruecos pretende convertirse, si no lo es ya, en una plataforma privilegiada en el continente africano que representa un mercado de más de mil millones de habitantes. En este sentido, el país dispone de numerosos atractivos que le permiten desempeñar este papel de líder. El acuerdo de libre comercio y su «estatus avanzado» con la Unión Europea, así como los acuerdos preferenciales con los países africanos, hacen del país un eslabón indispensable en la cadena de transmisión para tener acceso a un mercado más amplio, con infraestructuras portuarias y aeroportuarias de calidad, una experiencia reconocida en los sectores con fuerte valor añadido (bancos y finanzas, sector agroalimentario, aguas y saneamiento, etc.), una proximidad geográfica, cultural y lingüística con los países del África francófona, una estabilidad política y un marco jurídico-institucional en progresión permanente.

Es por ello que Marruecos es considerado como el socio regional "ideal" de toda la región del Magreb⁶⁵, para la búsqueda de soluciones y para hacer frente a los desafíos de nuestro tiempo, como la paz y la prosperidad económica⁶⁶, siempre en el marco de partenariados acordes con la política de cooperación que el Reino, aunque con las salvedades señaladas, está poniendo en marcha activamente. Y algunos analistas afirman incluso que "cuanto más se estrechen las

⁶² Diario *L'Economiste*, de 3 de febrero de 2017. Artículo disponible en <http://www.leconomiste.com/article/1008046-les-ide-reprennent-des-couleurs> [consulta: 5 de abril de 2017].

⁶³ Diario *Cinco Días*, de 12 de septiembre de 2011. Artículo disponible en http://cincodias.com/cincodias/2011/09/12/empresas/1315834779_850215.html [consulta: 22 de septiembre de 2015].

⁶⁴ *Ibidem*, *Ibidem*.

⁶⁵ Diario *Le Matin*, de 14 de febrero de 2014. Artículo disponible en <http://www.lematin.ma/express/2014/-indopresse-service- -le-maroc-un-partenaire-regional-ideal-/196765.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁶⁶ Portal *Menara.ma*, noticia de 6 de febrero de 2015. Artículo disponible en <http://www.menara.ma/fr/2015/02/06/1563168-le-maroc-partenaire-id%C3%A9al-pour-faire-face-aux-d%C3%A9fis-quaffrontent-les-r%C3%A9gions-arabe-et-africaine-ancien-gouverneur-de-letat-dhawa%C3%AF.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

relaciones entre Marruecos y los países de África del Oeste, mayor será el papel político del país en la región”⁶⁷.

Así, el potencial del Reino como actor emergente no puede desdeñarse y su protagonismo en África es indudable. Sin embargo, la cuestión fundamental radica en que los países del Norte deben dar un voto de confianza al país y contar con él como socio triangular en la definición de sus estrategias y programas de desarrollo en el continente, a través de un diálogo político más estrecho, que dé lugar a una completa redefinición del concepto de desarrollo, y que permita proceder a una coordinación financiera y técnica más eficaz, con el establecimiento de procedimientos armonizados y posturas consensuadas en todas las fases de la planificación de la estrategia, desde la negociación a la evaluación⁶⁸.

África en Marruecos: la cooperación triangular como estrategia de cooperación al desarrollo en el continente.

Desde algunas instancias ya se ha puesto de relieve el papel de Marruecos como “plataforma de acceso en África para Europa y América”⁶⁹, y se ha señalado cómo la política de cooperación multidimensional del país, con las salvedades referidas, abre las puertas a los actores tradicionales de la cooperación al desarrollo para acceder al continente, apoyando, a través de la cooperación triangular, acciones y proyectos concretos.

El enfoque de la cooperación triangular, en este sentido, viene definido por la actuación conjunta de dos actores a favor de un tercero, y esta colaboración agregada supone aprovechar las ventajas y capacidades de cada socio haciendo más eficiente y eficaz la transferencia de recursos, obteniendo así avances significativos y estables en el país receptor⁷⁰. Es por ello que las potencialidades de Marruecos y sus ventajas comparativas frente a los demás países de la región, su extensa red de partenariados institucionalizados, y la fuerte presencia del sector privado en el continente, le convierten en un socio y actor indispensable para cooperar con los países africanos menos avanzados, con mayores impactos y mayores ventajas que las derivadas de una cooperación directa, sobre todo teniendo presente que el país considera la cooperación triangular como una doble vía de cooperación, además de la bilateral. Supondría, igualmente, un modo de continuar apoyando los esfuerzos de estos países para salir de la pobreza, fortaleciendo sus capacidades, compartiendo experiencias, aprendizajes y técnicas, reduciendo las brechas culturales y fortaleciendo los vínculos entre ellos⁷¹.

La potencialidad de Marruecos, como actor emergente y como posible socio en una estrategia de cooperación triangular se concreta, entre otras, en la mejor comprensión por parte del Reino de los problemas de desarrollo de sus vecinos, unos problemas no tan lejanos, y a los que el país ha tenido que hacer y está actualmente, también, haciendo frente. Las similitudes lingüísticas, religiosas y socioculturales, la reputación del país a los ojos de los principales líderes africanos, y la

⁶⁷ Diario *TelQuel.ma*, noticia de 23 de junio de 2015. Artículo disponible en http://telquel.ma/2015/06/23/les-raisons-du-succes-du-maroc-en-afrique-subsaharienne_1453122 [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁶⁸ Cfr. GÓMEZ, Manuel; AYLLÓN, Bruno y ALBARRÁN, Miguel (2011): *Reflexiones prácticas sobre cooperación triangular*. CIDEAL. Págs. 11-17.

⁶⁹ Diario *Le Matin*, de 5 de agosto de 2014. Artículo disponible en http://lematin.ma/express/2014/cooperation-sud-sud_mise-en-exergue-a-washington-les-success-story-du-maroc/207044.html [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁷⁰ Cfr. GÓMEZ, Manuel; AYLLÓN, Bruno y ALBARRÁN, Miguel. Op. cit.

⁷¹ *Ibidem*, *Ibidem*.

extensa red de empresas marroquíes en el continente, a la par de su proyecto ampliamente probado de promover la integración y la cooperación regional en África, son bazas que juegan fuertemente a su favor. Todo ello permitiría promover aún más la cooperación horizontal entre el Reino y los países africanos con menos niveles de desarrollo, en áreas de interés común para todos ellos, reforzándose y complementándose la cooperación tradicional bilateral del país, incentivando la construcción de capacidades y fomentando el aprendizaje mutuo de todos los actores que sienten las bases para un desarrollo sostenible a todos los niveles. Además, permitiría reducir los costes de los actores tradicionales, lo que se adecúa a las actuales restricciones presupuestarias que afectan a las políticas de cooperación de los países donantes del Norte, pues las acciones son realizadas por los países emergentes.

No obstante, este “ahorro” en la búsqueda del abaratamiento de los costes de ejecución, no debería ser la razón principal por la cual recurrir a esta modalidad, pues se advierte que ello podría impulsar prácticas nocivas. Así, la principal consecuencia es que los países terceros beneficiarios, esto es, los países del África Subsahariana, podrían no decantarse por esta modalidad de cooperación, puesto que éstos deben asumir también importantes costes de ejecución para acoger la cooperación triangular. En numerosos casos, los débiles sistemas políticos y económicos de dichos países hacen que el desarrollo de esta modalidad sea casi inviable, constituyendo esfuerzos humanos y materiales de difícil realización en la práctica⁷².

La cooperación triangular está dotada, por ello, de un importante potencial de crecimiento, siempre y cuando no sean magnificadas sus posibilidades ni ignorados los costes de transacción que debe llevar implícita. Además, para que una política de cooperación triangular dé buenos y eficaces resultados deben darse cuatro requisitos básicos: primero, que los tres países tengan un interés común bien determinado; segundo, que se aprovechen las ventajas comparativas; tercero, que se base en experiencias positivas y probadas; y cuarto, que la gestión esté al alcance de los organismos implicados. En este sentido, contar un actor y socio como Marruecos en estrategias de cooperación triangular en África, permitiría abrir nuevas perspectivas de acción en el continente, en la búsqueda de nuevas soluciones al problema del desarrollo, sobre todo en el marco de la Agenda post 2015, en la que los 17 Objetivos para el Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas parecen ser las nuevas líneas de acción para los próximos 15 años⁷³.

Marruecos, ¿un modelo ejemplar de cooperación?

El potencial de Marruecos como actor emergente de la cooperación al desarrollo es indudable. ¿Pero, se trata efectivamente de un país modelo? Desde numerosas instancias nacionales e internacionales, se está haciendo eco de la fuerza con la que el país ha irrumpido en el marco de las relaciones exteriores de los países de África.

La firme apuesta de Marruecos por la Cooperación Sur-Sur, fue por ejemplo elogiada por los jefes de las delegaciones extranjeras en el marco de la 22ª sesión de la Conferencia de Jefes de Gobierno de la Comunidad del Caribe (CARICOM), celebrada en Saint Georges, en la isla de Granada, en 2011. Los jefes de las delegaciones destacaron el papel desempeñado por Marruecos en materia de asistencia técnica multisectorial y de formación de profesionales, y pusieron de relieve el alto nivel alcanzado en materia de desarrollo económico y humano, indicando que se seguirá el modelo marroquí, como líder del continente africano⁷⁴. Igualmente, se ha destacado el

⁷² *Ibidem*, *Ibid.*

⁷³ Véase el especial sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenibles, disponible en <http://elpais.com/especiales/2015/planeta-futuro/objetivos-desarrollo-sostenible/> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁷⁴ Portal *Maghress*, noticia de 27 de febrero de 2011. Artículo disponible en <http://www.maghress.com/fr/mapfr/21560> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

firme y solidario compromiso del país y del rey Mohammed VI a favor de la promoción de la Cooperación Sur-Sur, no sólo en África sino en otras regiones del mundo⁷⁵.

Tras estos viajes reales al África Subsahariana, y gracias a la importancia estratégica que el soberano está concediendo a la cooperación multidimensional con los países del continente, la prensa ruandesa puso de manifiesto el papel del país “y su imagen, valorada y reforzada por la credibilidad de las empresas marroquíes”, además “del papel cada vez más preponderante que el país desempeña en la región y en el conjunto del continente africano”⁷⁶. Como “plataforma de acceso en África para Europa y América”⁷⁷, también se ha señalado que el monarca desempeña en el continente el papel de un “líder visionario, consciente de los potenciales y de las riquezas de África y de su importancia en el tablero internacional”⁷⁸. También se añade que el papel del monarca y el potencial del país, permiten hablar de un “modelo fecundo y próspero de Cooperación Sur-Sur en África”⁷⁹, a través del cual Marruecos “reafirma su vocación de convertirse en un actor económico de primer orden en el continente”⁸⁰, que “contribuye a la promoción de la cooperación (...) traducida en proyectos de desarrollo y convenciones firmadas en el transcurso de las diferentes visitas del soberano en numerosos países africanos hermanos y amigos”⁸¹.

Esto podría deberse, se explica, a que “es el único país árabe que posee una verdadera y continua política africana, el único que posee una experiencia y una proximidad fundamentada en los lazos humanos, culturales y religiosos con los países africanos”⁸². En este mismo orden de ideas, se elogia “la visión vanguardista del monarca en el continente africano”⁸³; y se señala que los viajes reales en África “ilustran un impulso de la actividad diplomática y económica del Reino de Marruecos en toda el África negra”, hasta el punto de denominar a Mohammed VI el “nuevo rey de África”⁸⁴.

⁷⁵ Portal *MapNews*, noticia de 15 de julio de 2015. Artículo disponible en <http://www.mapnews.ma/fr/print/198743> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁷⁶ Portal *AtlasInfo.fr*, noticia de 18 de octubre de 2016. Artículo disponible en http://www.atlasinfo.fr/Le-Maroc-et-le-Rwanda-posent-les-jalons-d-un-partenariat-prometteur_a76198.html [consulta: 3 de abril de 2017].

⁷⁷ Diario *Le Matin*, de 5 de agosto de 2014. Artículo disponible en http://lematin.ma/express/2014/cooperation-sud-sud_mise-en-exergue-a-washington-les-success-story-du-maroc/207044.html [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁷⁸ Diario *Le Matin*, de 18 de febrero de 2014. Artículo disponible en http://lematin.ma/express/2014/-importance-strategique-de-l-afrique--_sm-le-roi-un-leader-visionnaire/196995.html [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁷⁹ Diario *L'Opinion*, de 21 de marzo de 2013. Artículo disponible en http://www.lopinion.ma/def.asp?codelangue=23&id_info=31438 [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁸⁰ Portal *Menara.ma*, noticia de 20 de febrero de 2014. Artículo disponible en <http://www.menara.ma/fr/2014/02/20/1034204-signature-de-17-accords-de-coop%C3%A9ration-maroco-malienne-une-r%C3%A9affirmation-de-la-vocation-du-royaume-de-devenir-un-acteur-%C3%A9conomique-de-premier-plan-en-afrique-politologue.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁸¹ Véase la nota 25.

⁸² Portal *Maghress*, noticia de 19 de marzo de 2013. Artículo disponible en <http://www.maghress.com/fr/lopinion/31376> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁸³ Diario *Le Matin*, de 3 de marzo de 2014. Artículo disponible en <http://lematin.ma/journal/2014/-forbes-magazine-sa-majeste-le-roi-porteur-d-une-vision-avant-gardiste-pour-un-continent-africain-fort-de-ses-atouts-plus-libre-et-plus-prospere/197889.html> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

⁸⁴ Portal *AtlasInfo*, noticia de 16 de febrero de 2014. Artículo disponible en http://www.atlasinfo.fr/Un-nouveau-roi-pour-l-Afrique_a49771.html [consulta: 28 de noviembre de 2016].

Sin embargo, todas estas consideraciones y los de la prensa nacional y africana deben tomarse siempre con mucha cautela, pues la política de cooperación al desarrollo de Marruecos es demasiado reciente, como para dar por definitivas dichas afirmaciones. La ausencia de estudios, bibliografía y datos cuantitativos sobre esta política pública, por el momento, impiden realizar un análisis más profundo de la misma. Además, se ha señalado anteriormente que la *multidimensionalidad* de la política pública marroquí de cooperación debe acogerse con precaución, pues es el resultado de la dicotomía entre el discurso oficial y la práctica real. ¿Pero, a qué responde, entonces, esta apuesta por la cooperación al desarrollo? ¿Qué hay detrás de esta política pública? Sería precipitado afirmarlo con certeza, pero los recientes acontecimientos parecen poner de manifiesto que detrás de ésta subyace el objetivo no declarado de Marruecos, en el pulso que libra con Argelia en el continente por la cuestión de la marroquinidad del Sáhara, de ganar a toda costa. Y precisamente, en la búsqueda de apoyos, la política de cooperación podría considerarse como el colofón a la *política de sustitución* del Reino, a través de los estrechos lazos económicos, religiosos y diplomáticos que el país ha venido tejiendo en todo el continente desde el año 2000, gracias al despliegue de una potente *diplomacia económica y comercial*⁸⁵.

La vuelta del país a la Unión Africana (UA), el pasado 30 de enero de 2017, vendría a ser el resultado más evidente de esta política global embrionaria hacia el continente africano, y prueba de ello es que al menos 39 de los 54 países que integran la organización han apoyado el regreso del país a la organización internacional⁸⁶. En este sentido, el regreso a la UA se hace “por la puerta grande”, con una clara mayoría de apoyos, y constituye también el reconocimiento generalizado de los países africanos a una política proactiva y continua, y a la visión particular de Marruecos a favor del desarrollo de una Cooperación Sur-Sur, y de un partenariado *win-win*⁸⁷.

Conclusiones

Aunque todo indica que el Reino de Marruecos ha tomado la iniciativa de cambiar la realidad de África, aún con una evidente estrategia subyacente, y emergiendo con fuerza como nuevo actor de la Cooperación Sur-Sur en el continente, del presente artículo pueden extraerse varias conclusiones.

La primera de ellas es que esto se está haciendo al precio de una política pública de cooperación al desarrollo *a dos velocidades*, que no incorpora en su contenido práctico la cooperación técnica para la consolidación en los países africanos del Estado de Derecho, la buena gobernanza democrática, la garantía de la dignidad, los derechos humanos, las libertades, la seguridad jurídica de los ciudadanos, o las cuestiones de género. La segunda, es que esto es fruto de la dicotomía emanante de su *doble discurso*: una indudable declaración de intenciones a nivel institucional, pero que, por el momento, no encuentra cabida en la práctica. La tercera conclusión es que esto hace que sea más razonable calificar la política de cooperación al desarrollo de Marruecos de política *cuasi-multidimensional*, por las peculiaridades que ella engloba, como se ha visto a lo largo del presente artículo.

⁸⁵ Diario *ElPais.com*, de 30 de enero de 2017. Artículo disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2017/01/30/actualidad/1485803151_431351.html [consulta: 28 de marzo de 2017].

⁸⁶ *Ibidem*, *Ibidem*.

⁸⁷ Véase el dossier documental del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de Marruecos con motivo del regreso a la Unión Africana. Disponible en https://www.diplomatie.ma/Retour_Maroc_UA/tabid/3640/language/fr-FR/Default.aspx [consulta: 3 de abril de 2017]

La cuarta conclusión es que, aunque para la mayoría de países africanos la política de cooperación sur-sur de Marruecos sea considerada como “modélica”, queda aún mucho camino por recorrer. Pero esto no debería ser óbice, tampoco, para que los países del Norte vean en el momento actual, y como conclusión final, una oportunidad única para aliarse con el país, como actor emergente, con vistas a intensificar sus compromisos en pro del desarrollo, fortaleciendo el concepto de desarrollo humano en todas sus dimensiones, y recurriendo a instrumentos eficaces y novedosos como la cooperación triangular con el país. Todo ello para, apoyándose en la presencia de un actor respetado por todos sus socios, buscar nuevas sinergias de colaboración con otros actores de la cooperación, con vistas a realizar una tarea llena de dificultades, que no es otra, sino la de cambiar la realidad del continente africano.

Bibliografía

- AMIRAH FERNÁNDEZ, Haizam (2013): *España-Marruecos una apuesta por el acercamiento*. Real Instituto Elcano.
- ANTIL, Alain (2003): *El Reino de Marruecos y su política hacia el África Subsahariana*. Instituto Francés de Relaciones Internacionales.
- EL HOUDAIGUI, Rachid (2010) : "La politique étrangère de Mohamed VI ou la renaissance d'une «puissance relationnelle" en AAVV (2010): *Une décennie des réformes au Maroc (1999-2009)*, Centre d'Études Internationales, Paris, Karthala
- EL KADIRI, Abdelkader (2013). "La politique extérieure du Maroc entre le projet et la réalité", en SANTUCCI, Jean-Claude: *Le Maroc Actuel*. Open Book Edition.
- FERNÁNDEZ MOLINA, Irene (2013): *La política exterior de marruecos en el reinado Mohamed VI (1999-2008): actores, discursos y proyecciones internas*. Universidad Complutense de Madrid.
- GÓMEZ, Manuel; AYLLÓN, Bruno y ALBARRÁN, Miguel (2011): *Reflexiones prácticas sobre cooperación triangular*. CIDEAL.
- HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel. “La política exterior de Marruecos”, en REMIRO BROTONS, Antonio (2012): *Unión Europea-Marruecos: ¿Una vecindad privilegiada?*, Madrid, Academia Europea de Ciencias y Artes.
- MARFAING, LAURENCE & WIPPEL, Steffen (2004): *Les relations transsahariennes à l'époque contemporaine. Un espace en constante mutation*. Khartala/ZMO, París/Berlín.
- MARTÍN, Iván (2006): *Marruecos, ¿las bases para un nuevo modelo de desarrollo? (I): la Iniciativa Nacional de Desarrollo Humano (INDH)*. Real Instituto Elcano, Revista ARI Nº 35.
- ZARROUK, Najat (2010): "La contribution du Royaume du Maroc à la promotion du développement des Pays les Moins Avancés d'Afrique", en Centre d'Études Internationales (dir.): *Une décennie de réformes au Maroc (1999-2009)*. Karthala, París.

Otras fuentes

- Constitución marroquí de 2011, disponible en <http://mjp.univ-perp.fr/constit/ma2011.htm> [consulta: 28 de noviembre de 2016].
- IV Plan Director de la Cooperación Española (2013-2016), disponible en <http://www.aecid.es/Centro-Documentacion/Documentos/Planificaci%C3%B3n/PD%202013-2016.pdf> [consulta: 28 de noviembre de 2016].

Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación de Marruecos: www.diplomatie.ma

Iniciativa Nacional para el Desarrollo Humano (INDH) de Marruecos: www.indh.gov.ma

Oficina Nacional de Electricidad y Agua Potable de Marruecos: www.one.org.ma

Grupo 77+China: www.g77.org

Plataforma 2015 y más: www.2015ymas.org

Human Rights Watch: www.hrw.org

Archivo de la Oficina Técnica de Cooperación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo en Rabat, Marruecos.

Diarios: *Aujourd'hui Maroc* (www.aujourdhui.ma); *Cinco Días* (www.cincodias.com); *El País* (www.elpais.com); *Huffpost Maroc* (www.huffpostmaghreb.com); *L'Economiste* (www.leconomiste.com); *L'Opinion* (www.lopinion.ma); *La Vie Éco* (www.lavieeco.com); *Le Matin* (www.lematin.ma); *Telquel* (www.telquel.ma); *Usine Nouvelle* (www.usinenouvelle.com).

Portales de noticias: *Agrimaroc* (www.agrimaroc.ma); *Atlasinfo* (www.atlasinfo.fr); *Europa Press* (www.europapress.es); *Maghress* (www.maghress.com); *MAP News* (www.mapnews.ma); *Menara* (www.menara.ma).