

Comisión Europea (2017) *Libro Blanco sobre el futuro de Europa. Reflexiones y escenarios para la Europa de los Veintisiete en 2025.* Bruselas: Comisión Europea.

Por Miriam Mateos Toribio¹

1. INTRODUCCIÓN

Con la publicación del Libro Blanco sobre el futuro de Europa, la Comisión Europea realiza una revisión general, tanto de los retos a los que se enfrenta en la actualidad, como a los que se encontrará en un futuro no muy lejano. Para ello, se presentan los factores que determinan dicha situación y que afectan directamente tanto a ciudadanos europeos como a las instituciones de la Unión.

Presentamos en estas páginas un pequeño análisis crítico del Libro Blanco, organizado en diferentes ámbitos de los que trata: demografía, economía, política y seguridad, medioambiente y sentimiento europeo. Posteriormente, se expondrán los cinco escenarios, siguiendo la denominación del Libro Blanco, que la Comisión propone para enfrentar los retos expuestos. Para finalizar se ofrece una reflexión crítica, intentando aportar una visión particular de los escenarios.

2. LIBRO BLANCO SOBRE EL FUTURO DE EUROPA 2017

Antes de adentrarse en el análisis del Libro Blanco sobre el futuro de Europa es necesario establecer algunos términos importantes. La propia UE define Libro Blanco como (...) documentos que contienen propuestas de acciones de la Unión Europea (UE) en un campo específico. (...) El propósito de los Libros Blancos es iniciar un debate con el público, las partes interesadas, el Parlamento Europeo y el Consejo con el fin de facilitar un consenso político (Eur-lex.europa.eu., 2017).

En el mismo año que se cumple sesenta años del Tratado que dio origen a la entidad supranacional, el Tratado de Roma (1957), desde Bruselas se expone que

El presente Libro Blanco analiza los factores impulsores del cambio en el próximo decenio y presenta una serie de escenarios de cómo podría evolucionar Europa de aquí a 2025. De este modo, abre un debate que debería ayudar a centrar la reflexión y a encontrar nuevas respuestas a una vieja pregunta: ¿Qué futuro queremos para nosotros, para nuestros hijos y para nuestra Unión? (Libro Blanco, 2017:7)

De esta manera se abre el telón y se muestra el panorama actual en el que se sitúa la organización.

3. RETOS A LOS QUE SE ENFRENTA LA UNIÓN

Para el análisis de los retos que se abordan, se opta por organizarlos en diferentes apartados, en función al ámbito al que afectan:

¹ Universidad Autónoma de Madrid (UAM)

3.1. Demografía y cambio social

La demografía es, posiblemente, uno de los ámbitos más afectado por los retos actuales; y a su vez, está directamente relacionado con todos y cada uno de los ámbitos que afectan a la Unión. Además, el estado de la población y la sociedad impactan de manera positiva o negativa a la economía, las relaciones políticas o el medio ambiente.

En el documento que aquí se analiza, la Comisión no expone datos muy optimistas, pues asegura que se espera un descenso importante de la población, que dejará el continente con tan solo un 5% de la población mundial en 2060; además de convertirse en la población con la edad media más elevada del mundo en 2030, de 45 años de edad, frente a los 21 años de media en África o los 35 en Asia y Oceanía. El único continente que le seguiría de cerca es América del Norte con 40 años de media (Libro Blanco, 2017).

Esto tendrá repercusiones directas sobre la economía, el mercado laboral, el estado de bienestar, etc. Si desciende la población en edad de trabajar, el Estado ve reducidos sus ingresos derivados de los impuestos relacionados con el trabajo; y, en consecuencia, las prestaciones sociales podrían estar en riesgo. Aun así, desde Bruselas se afirma que “Europa ya dispone de los sistemas de seguridad social más avanzados, que pueden ofrecer soluciones a los retos sociales en todo el mundo” (Libro Blanco, 2017:10).

3.2. Economía

Respecto al poder económico, según el informe, “Europa es el mayor mercado único del mundo y cuenta con la segunda moneda más utilizada” (Libro Blanco, 2017:8).

Esto no impide que este poder pueda disminuir en los próximos años, ya que se prevé una bajada del 2% del PIB mundial en veintitrés años. Esto puede ser consecuencia del aumento de las economías emergentes. Según *The Economist* “This year will be the first in which emerging markets account for more than half of world GDP on the basis of purchasing power, according to the International Monetary Fund (IMF)”; de estas, las más potentes son Brasil, Rusia, India y China. (*The Economist Group Limited*, 2013).

Otra problemática en Europa es el desempleo. Tras la crisis de 2008, la Unión Europea vive en la actualidad “una caída del desempleo hasta su nivel más bajo desde la «gran recesión»” (Libro Blanco, 2017:9). Aun así, no se olvida la situación social que esta crisis originó, las consecuencias sobre la población y los niveles de deuda pública que se generaron. Señala un fenómeno que no sucedía desde la finalización de la Segunda Guerra Mundial, y es el “riesgo real de que la actual generación de jóvenes adultos acabe teniendo unas condiciones de vida peores que las de sus padres” (Libro Blanco, 2017:9). La Comisión acepta el reto de evitar que esto suceda.

3.3. Situación política y seguridad

La UE parece orgullosa de su posición política en el panorama mundial, y presume del peso de su diplomacia, que favorece la seguridad y la sostenibilidad mundial. Asegura que colabora activamente con países vecinos de manera activa, y que, ha tenido y tiene, un papel relevante en acuerdos mundiales.

Aun así, el panorama actual parece obligar a la Unión a cuestionarse si ser un “poder blando” es suficiente. Las guerras y el terrorismo que existen en Oriente Medio y en África afectan directamente a la Unión Europea, y obliga a endurecer las medidas de seguridad, lo que plantea otra reflexión muy importante, y es el recorte derivado hacia la movilidad de personas y las libertades individuales.

3.4. Medio ambiente

La Unión Europea a través de la publicación de este documento, se compromete a reducir las emisiones nocivas, a fomentar la energía renovable y a luchar contra el cambio climático de una manera activa.

Se reflexiona acerca de un cambio en industria, ciudades y hogares, tanto en su funcionamiento como en sus fuentes de energía. Para ello, la UE parece estar invirtiendo capital en tecnología energética renovable, y en el uso de recursos naturales, a través de la innovación.

3.5. Sentimiento europeo

Otro ámbito que parece preocupar a la Comisión es la desconfianza hacia los poderes políticos por parte de los ciudadanos, que, a la larga puede facilitar al auge de los nacionalismos extremos y los populismos. Parece que una de las cuestiones más preocupantes para la Unión es que no recibe el apoyo deseable por parte de sus ciudadanos, lo que provoca un miedo a la desunión inevitable.

Algunas propuestas para la reflexión son: intentar cumplir todas las promesas que se proponen; facilitar la comprensión de la arquitectura supranacional de la UE (cómo funciona la entidad, sus subvenciones, sus acciones y sus competencias); ajustar el desfase entre las expectativas de los ciudadanos y la capacidad de la Unión para alcanzarlas; y afrontar el reto de la información abundante, accesible pero compleja de entender.

4. ESCENARIOS PROPUESTOS PARA ORIENTAR EL DEBATE SOBRE EL FUTURO DE EUROPA

Lo primero que se deja claro es la necesidad de que los 27 Estados miembros avancen conjuntamente. En una época un poco turbulenta para la integridad de la Unión por la reciente salida del Reino Unido, es imprescindible que todos y cada uno de los Estados miembros se comprometan a luchar por la UE.

Los escenarios son de carácter ilustrativo para incitar a la reflexión. No son directrices políticas o planes de acción detallados. Del mismo modo, deliberadamente no hacen referencia a los procesos legales o institucionales, ya que la forma dependerá de la función (Libro Blanco, 2017:15).

El primero de los escenarios, Seguir igual, propone continuar con el programa de reformas positivas. Esto implica una actualización periódica de las prioridades, y la actuación sobre las problemáticas a medida que vayan surgiendo, junto con el desarrollo de la legislación correspondiente. Con esto, se pretende seguir trabajando en empleo, crecimiento y refuerzo del mercado único, en transporte, en energía, en seguridad y en el aumento de la cooperación en materia de política exterior.

El segundo de los escenarios, Solo el mercado único, se ofrece como punto débil de la Unión. Se asegura que no existe una voluntad de colaborar estrechamente en migración, seguridad o defensa, llegando a reducirse la gestión de estos asuntos a un modelo bilateral; y, en consecuencia, se reduce la normativa común referente a estos ámbitos. Con esto, se prevén dificultades en cuanto a movilidad o al comercio internacional, lo que crea la necesidad de priorizar la acción en cuanto al desarrollo y fortalecimiento del mercado único.

Los que desean más, hacen más, se presenta como el tercer escenario. En este se defiende la realidad actual en la que surgen “coaliciones voluntarias” en diversas materias entre países

miembros que buscan hacer más. Seguridad, contratación pública, asuntos fiscales y sociales, son algunos de los ámbitos en los que algunos de los países miembros desean colaborar más estrechamente, y desde la EU se permiten estas relaciones siempre que se preserve la unidad de “los Veintisiete”.

Hacer menos, pero de forma más eficiente es el cuarto escenario, que defiende la reducción de ámbitos de actuación, con el fin de crear políticas más concretas, centradas y de rápida aplicación. Se pretende dar coherencia a este escenario a través de la relación de la elección de prioridades y las promesas que realiza la Unión. Algunas de estas prioridades son la cooperación en el ámbito tecnológico y energético o la cooperación en seguridad y la lucha contra el terrorismo.

Por último, Hacer mucho más conjuntamente recuerda a los Estados miembros la necesidad de cooperar con mayor intensidad para superar los retos actuales, compartiendo competencias, recursos y toma de decisiones. Según el informe, solo así se conseguirá mayor competitividad internacional, mayor seguridad ciudadana, y mayor capacidad de actuación en materia de medioambiente o ayuda humanitaria.

5. ANÁLISIS CRÍTICO

Con el dibujo de retos descritos y los escenarios sobre los que se propone actuar, podemos apreciar un manifiesto interés en resolver las problemáticas acuciantes de la UE, y una llamada a la reflexión.

Pareciera que el Libro Blanco no termina de implicarse con el grado que sería deseable en los temas más candentes y controvertidos de la actualidad europea, tales como la crisis de los refugiados, la desafección de la ciudadanía, la llamada desde partidos de algunos países concretos al abandono del proyecto europeo, o la gravísima falta de identidad compartida y el sentimiento europeísta.

Quizá estas cuestiones estén todas estrechamente relacionadas. Es posible que se perciba la actuación de la Unión Europea como insuficiente, y esto provoque desconfianza ciudadana. En el Libro Blanco se trata la crisis de los refugiados como una problemática por la incapacidad de acoger a tantas personas y garantizar la seguridad de los ciudadanos europeos. Se echan en falta, a lo largo del texto, referencias más explícitas, valientes y sin complejos a los valores que tradicionalmente han constituido la verdadera esencia de lo que representa la UE: la dignidad humana, la búsqueda de la paz mediante la cooperación; y la defensa de un modelo democrático de convivencia capaz de construir un alto grado de bienestar social y personal. Y se pasa de puntillas por problemáticas que hoy no se están abordando y que defiendan esos valores fundamentales. Sería deseable retomar, como eje central de las reflexiones sobre el futuro europeo, las referencias sobre el futuro de todos estos valores.

Por otro lado, también, la pérdida de confianza en la Unión puede ser originada por la desconfianza en los gobiernos nacionales, por su mala gestión y los casos de corrupción constantes.

Sería interesante que la Unión tuviese más competencias en materia de justicia, que le permitiese actuar en casos concretos con el fin de eliminar la corrupción. Una mayor transparencia respecto a todas estas acciones y mayor formación al ciudadano acerca de la UE, podrían disminuir esa falta de confianza.

En referencia a los escenarios de actuación que se proponen, se percibe una orientación demasiado economicista, dirigida al refuerzo del mercado común, dejando en un segundo

plano las políticas sociales y dificultando así que deje de verse como la “Europa de los mercaderes”.

En cualquier caso, es muy positivo que se realice un documento de reflexión, y proporciona a la Unión una capacidad de autocritica y de posible aprendizaje. A su vez, parece acertado incluir un punto con las ventajas y desventajas de cada escenario, y acciones y realidades actuales en referencia a estos. Ofrece también a todo aquel que quiera verlo, una panorámica de la realidad europea actual referente a ciertos criterios. Es pues, una señal de apertura, de transparencia y de ganas de cambiar, transformarse y avanzar en líneas que favorezcan a todos los ciudadanos europeos. Si se combina este tipo de prácticas con un diálogo potente con los ciudadanos europeos, creo que se reforzaría la identidad europea.

6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Comisión Europea (2017) Libro Blanco sobre el futuro de Europa. (Consultado en abril de 2017)

Eur-lex.europa.eu. (2017). Glosario de las síntesis - EUR-Lex. (http://eur-lex.europa.eu/summary/glossary/white_paper.html?locale=es) (Consultado en abril de 2017).

Fernández Sánchez, P. (2017). Estado de bienestar. Expansion.com. (<http://www.expansion.com/diccionario-economico/estado-de-bienestar.html>) (Consultado en abril de 2017).

The economist (2013) Emerging economies. When giants slow down. (<http://www.economist.com/news/briefing/21582257-most-dramatic-and-disruptive-period-emerging-market-growth-world-has-ever-seen>) (Consultado en abril de 2017)