

# El discurso oficial de las autoridades marroquíes y sus aliados en la ecologización de sus políticas públicas: modernización del autoritarismo, inserción internacional y lucha contra el cambio climático

ANDREW HEFFERNAN\*

## RESUMEN

La región de Oriente Medio y África del Norte (MENA) ha sido principalmente caracterizada por la presencia de regímenes autoritarios. Gran parte de las lecturas académicas tradicionales considera que muchos de estos regímenes son antidemocráticos y, por lo tanto, niegan la posibilidad de que estos regímenes puedan trabajar de manera significativa y efectiva hacia objetivos globales importantes. Al participar en un enfoque posdemocrático, este documento va más allá de lo que le falta a Marruecos en cuanto a principios y normas democráticas. En cambio, se centra en la acción beneficiosa que está tomando para combatir el cambio climático a nivel nacional y, en última instancia, trabajar con la comunidad internacional para contribuir a objetivos climáticos globales. Este documento explora las numerosas iniciativas que el régimen marroquí está emprendiendo a su propio ritmo, a la vez que analiza los actores clave en estas actividades, así como sus impulsos para hacerlo. En última instancia, se presentan datos para llegar a la conclusión de que, aunque el régimen marroquí esté llevando a cabo tales actividades, es en gran parte para consolidar y legitimar su propio poder, tomando medidas importantes que son beneficiosas para su propio pueblo y el resto del mundo. En este sentido, el régimen marroquí autoritario está combatiendo el cambio climático como un medio para mantener y reforzar su propio control sobre el poder en la región.

## PALABRAS CLAVE

Cambio climático; Autoritarismo; Marruecos; Legitimidad; Posdemocracia



## TITLE

The official discourse of the Moroccan authorities and their allies in the greening of their public policies: modernisation of authoritarianism, international insertion and the fight against climate change

## ABSTRACT

The Middle East and North Africa (MENA) region is one that is largely characterized by authoritarian regimes. Much traditional scholarship writes many of these regimes off as anti democratic, and hence negate the possibility to work meaningfully and effectively with these regimes toward important global goals. By engaging in a post-democratic approach this paper looks beyond what Morocco is lacking in the way of democratic principles and norms and instead focuses on the beneficial action it is taking to fight climate change domestically, and ultimately work with the international community to contribute to global climate goals. This paper explores the many initiatives the Moroccan regime is undertaking at its own behest, while exploring the key actors in these activities as well as the main impetus for doing so. Ultimately it builds data toward conclusions that although the Moroccan regime is doing this is large part to further solidify and legitimize its own power, it is simultaneously taking important actions that are beneficial to its own people as well as the rest of the world. In this sense the authoritarian Moroccan regime is combating climate change, as a means to maintain and bolster its own grip on power in the region.

## KEYWORDS

Climate change; Authoritarianism; Morocco; Legitimacy; Post-Democracy.

## DOI:

<http://doi.org/10.15366/relacionesinternacionales2019.42.009>

## Formato de citación recomendado:

HEFFERNAN, Andrew. "El discurso oficial de las autoridades marroquíes y sus aliados en la ecologización de sus políticas públicas: modernización del autoritarismo, inserción internacional y lucha contra el cambio climático", en *Relaciones Internacionales*, n° 42, 2019, pp. 157-174

## \*Andrew

## HEFFERNAN,

Candidato a doctor en Ciencia Política en la Universidad de Ottawa. Se graduó conjuntamente en Ciencia Política e Historia y también en Globalización y Desarrollo Internacional. Máster con especialización en Sostenibilidad Medioambiental por la Graduate School of Public and International Affairs. Sus intereses de investigación incluyen las políticas africanas, la gobernabilidad global medioambiental, las Relaciones Internacionales y los assemblages. [aharr036@uottawa.ca](mailto:aharr036@uottawa.ca)

## Recibido:

27/03/2019

## Aceptado:

19/08/2019

## Traducción:

Rami ZAHRAWI  
HAJ-YOUNES

## Introducción

El autoritarismo es una característica definitoria del mundo árabe en Oriente Medio y el Norte de África (MENA, por sus siglas en inglés)<sup>1</sup>. La mayoría de los autores están de acuerdo en que cualquier forma de democratización brilla por su ausencia. Sin embargo, la naturaleza de los regímenes varía significativamente entre sí, y en lugar de centrarse en lo que les falta, es decir, en los principios e instituciones democráticas neoliberales, muchos han argumentado que una forma más útil de comprender estos regímenes es a través de un enfoque posdemocrático<sup>2</sup>. Al sumarse a este enfoque, los académicos pueden desentrañar mejor estos complejos, intrincados y pragmáticos regímenes que han conseguido mantener el control del poder durante décadas. La región MENA se enfrenta a desafíos particularmente difíciles con respecto al cambio climático, así como a problemas relacionados, como el aumento de la demanda de agua y energía. La región tiene altas tasas de crecimiento demográfico y económico en muchos casos que, combinados con los peligrosos efectos del cambio climático, dan como resultado una fuerte necesidad de iniciativas de políticas ecológicas, especialmente en relación con el uso del agua y la generación de energía limpia<sup>3</sup>.

Este artículo problematizará sobre estos asuntos regionales centrándose específicamente en Marruecos como caso estudio. Asimismo, se analizará la contribución de Marruecos al cambio climático global como una forma de mantener el control autoritario moderno en el país insertándose en la comunidad internacional y trabajando en objetivos que son importantes para el futuro del país. Este documento académico conceptualizará los vastos desafíos que los efectos del cambio climático están representando para Marruecos antes de describir algunas de las iniciativas que el régimen está emprendiendo para combatir el peor de todos estos efectos. Se pondrá especial énfasis en la conservación del agua y en los proyectos de energía solar NOOR en Marruecos, que se han desarrollado como un ejemplo de éxito regional con respecto a la generación de grandes cantidades de electricidad baja en emisiones de carbono, ampliamente considerada de importancia crítica para el futuro de los países MENA<sup>4</sup>. El estudio explicará que, más allá de la supervivencia, estas, como otras tácticas similares, son fundamentales para el mantenimiento del régimen y han resultado en que Marruecos sea considerado uno de los mayores éxitos y socios de la región por parte de la Unión Europea (UE), así como una gran parte de la comunidad internacional. En última instancia, mis conclusiones postularán que combatir el cambio climático es importante para la supervivencia del pueblo marroquí y su economía, al tiempo que sirve para permitir alianzas internacionales y garantizar que el régimen autoritario no solo sobreviva, sino que también continúe prosperando. Si bien podría afirmarse que esto equivale a un claro ejemplo de una estrategia de supervivencia política en un contexto democrático, lo que lo hace interesante es que este régimen es indudablemente autoritario, similar al de sus vecinos regionales. Por lo tanto, a pesar de emplear tácticas parecidas a otras democracias liberales en

<sup>1</sup> BEBLAWI, Hazem, "The Rentier State in the Arab World" en *Arab Studies Quarterly*, vol. 9, no. 4, 1987, pp. 383–98; SCHLUMBERGER, Oliver, "The Arab Middle East and the Question of Democratization: Some Critical Remarks" en *Democratization*, vol. 7, no. 42000, pp. 104–132, <https://doi.org/10.1080/13510340008403686>; LEVINE, Mark, "Theorizing Revolutionary Practice: Agendas for Research on the Arab Uprisings" en *Middle East Critique*, vol. 22, no. 3, 2013, pp. 191–212, <https://doi.org/10.1080/19436149.2013.818194>.

<sup>2</sup> TETI, Andrea, "Beyond Lies the Wub: The Challenges of (Post)Democratization" en *Middle East Critique*, vol. 21, no. 1, 2012, pp. 5–24, <https://doi.org/10.1080/19436149.2012.658495>.

<sup>3</sup> CARAFA, Luigi, FRISARI, Gianleo, and VIDICAN, Georgeta, "Electricity Transition in the Middle East and North Africa: A de-Risking Governance Approach" en *Journal of Cleaner Production*, vol. 128, 2016, pp. 34–47, <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2015.07.012>.

<sup>4</sup> *Ibidem*



busca de internacionalismo, su política interna sigue siendo firmemente autoritaria, aunque en cierto modo un autoritarismo híbrido y más evolucionado, es decir, un autoritarismo del siglo XXI. Es esta hibridación la que hace que un enfoque posdemocrático sea una forma interesante y analíticamente útil de estudiar este tipo de regímenes que probablemente se volverán más prominentes a medida que evolucionen las relaciones internacionales y temas como el cambio climático se globalicen cada vez más.

## I. Cambio climático en Marruecos

“Como dijo Obama en la Puerta de Brandemburgo: “por el bien de futuras generaciones, la nuestra debe avanzar hacia un pacto mundial para combatir el cambio climático antes de que sea demasiado tarde. Ese es nuestro trabajo. Esa es nuestra tarea. Tenemos que ponernos a trabajar”<sup>5</sup>. Es innegable que los impactos del cambio climático afectarán gravemente al futuro de nuestro planeta. Paradójicamente,

“Aunque África es quien menos ha contribuido al incremento de la emisión de gases de efecto invernadero (GEI) a la atmósfera, el continente es el más vulnerable a los efectos nocivos del cambio climático. África es quien menos capacidad de adaptaciones tiene a esta nueva realidad, tal y como se ha documentado en numerosos estudios científicos, incluyendo aquellos del Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés)”<sup>6</sup>.

Dentro del propio continente, las poblaciones ubicadas en los climas más áridos y con la menor cantidad de recursos son las más afectadas. Marruecos es uno de estos países que se verá más afectado negativamente por el cambio climático a través de una disminución continuada de los patrones de precipitaciones, incluso, una práctica desaparición de las mismas en algunas regiones, lo que agrava aún más la situación<sup>7</sup>. Mientras que la región MENA se verá afectada por la disminución de los patrones de precipitación en general, Marruecos en particular es muy sensible a los cambios en el clima por sus limitadas capacidades adaptativas. Marruecos ha sido considerado “el país más pobre en agua” de la región según el Índice de Pobreza del Agua que, sumado con la erradicación cada vez mayor y la disminución general de las precipitaciones, indudablemente ejercerá más presión sobre muchos sectores de la economía del país<sup>8</sup>. El Consejo General de Desarrollo Agropecuario de Marruecos ha informado que desde la década de 1990 el país ha padecido una reducción de entre un 15-20% menos de lluvia, y que ahora solo viene en forma de pequeñas lloviznas en lugar de en aguaceros sostenidos. Estas lloviznas en un clima tan árido están sujetas a una rápida evaporación incluso antes de llegar al suelo y penetrar en él. Como resultado, el país ha ido viendo una rápida expansión de regiones áridas en un corto periodo de tiempo<sup>9</sup>.

<sup>5</sup> DALBY, Simon Dalby, “Climate Geopolitics: Securing the Global Economy” en *International Politics*, vol. 52, no. 4, 2015, p. 3, <https://doi.org/10.1057/ip.2015.3>.

<sup>6</sup> VICKERS, Brendan Vickers, “Trade and Climate Change: Constructing a Multilateral Agenda for Africa. (Travel Narrative)” en *Strategic Review for Southern Africa*, vol. 34, no. 1, 2012, p. 34.

<sup>7</sup> ESPER, Jan et. al., “Long-term Drought Severity Variations in Morocco” en *Geophysical Research Letters*, vol. 34, no. 17, 2007, n/a–n/a, <https://doi.org/10.1029/2007GL030844>; Stéphane Quéfélec and Samir Allal, “Development, Water and Energy in the Context of Climate Change in North Africa” en *Regional Environmental Change*, vol. 15, no. 8, 2015, pp. 1611–1625, <https://doi.org/10.1007/s10113-014-0706-9>; Vera Tekken, Luis Costa, and Juergen Kropp, “Increasing Pressure, Declining Water and Climate Change in North-Eastern Morocco” en *Journal of Coastal Conservation*, vol. 17, no. 3, 2013, pp. 379–388, <https://doi.org/10.1007/s11852-013-0234-7>

<sup>8</sup> SCHILLING, Janpeter, et. al., “Climate Change, Vulnerability and Adaptation in North Africa with Focus on Morocco” en *Agriculture, Ecosystems and Environment*, vol. 156, 2012, p. 16,

<sup>9</sup> TEKKEN, Vera, COSTA, Luis, and KROPP, Juergen, “Increasing Pressure, Declining Water...”, *op.cit.*, pp. 379–388.

Si bien los patrones cambiantes de precipitación pueden vincularse directamente con los efectos del cambio climático, muchos de los desafíos que enfrenta el país con respecto a la escasez del agua son cada vez más resultado de la creciente presión de la población<sup>10</sup>. Este desafío, aunque diferente en muchos aspectos, es similar a los problemas complejos que enfrenta la región con respecto a la generación de electricidad, la cual “por sí sola absorbe la mayor parte de la energía primaria (principalmente combustibles fósiles), y constituye la mayor fuente de emisiones de CO<sub>2</sub> en la región”<sup>11</sup>. Hasta la fecha, la producción de electricidad ha dependido en gran medida de los combustibles fósiles, lo que solo ha exacerbado los efectos del cambio climático. Esto ha forzado las asociaciones internacionales y no ha podido ayudar a las economías nacionales a diversificarse o modernizarse en ningún sentido significativo<sup>12</sup>. Además, con el “consumo de electricidad [...] creciendo dos veces más rápido que el promedio mundial, estimulado por el crecimiento de la población, el desarrollo económico, el aumento del nivel de vida y los fuertes subsidios” está claro que el desarrollo de la generación de electricidad con bajas emisiones de carbono es primordial para el bienestar en el futuro<sup>13</sup>. Por lo tanto, vemos cómo con estos dos principales desafíos provocados por los efectos del cambio climático se ven incrementados por el crecimiento continuo que está teniendo consecuencias compuestas en las perspectivas futuras de la región.

Si bien estos desafíos crearán efectos perjudiciales para el sector agrícola y para una población humana cada vez más numerosa, la rampante industria turística marroquí tiene un crecimiento atrofiado. Particularmente en las últimas décadas, Marruecos ha buscado cada vez más insertarse como un socio activo de la comunidad internacional y el sector turístico ha vivido un fuerte crecimiento. Para Marruecos “el turismo ha mejorado el crecimiento económico, el desarrollo regional y ha llevado a un aumento y a la diversificación del empleo regional”<sup>14</sup>. Este es un aspecto particularmente importante de los esfuerzos de internacionalización de Marruecos, ya que se expone como una nación amiga al mundo, contribuyendo a su capacidad para obtener apoyo para organizar eventos importantes como cumbres climáticas de la Conferencia de las Partes (COP, por sus siglas en inglés) como se discutirá más adelante en este artículo. Si bien los esfuerzos para atraer turismo son parte de las políticas de muchos gobiernos, especialmente los países democráticos liberales del mundo, los regímenes autoritarios han sido mucho menos activos en este frente, y ciertamente mucho menos exitosos. Esta es una de las formas en que el autoritarismo híbrido de Marruecos difiere de los esfuerzos de internacionalización similares de las naciones democráticas. Además, a medida que el cambio climático continúa afectándole cada vez más, la diversificación económica se vuelve más importante, no solo para ayudar a la economía a evolucionar para producir un número creciente de empleos que no dependan del sector agrícola en franco declive<sup>15</sup>. Es importante no subestimar la gran importancia del turismo en relación con la internacionalización de un país. Como argumenta Lisle:

“El turismo de masas [es] promovido como el medio para una mayor

<sup>10</sup> VECCHIO, Kévin Del and MAYAUX, Pierre-Louis, “Gouverner les eaux souterraines au Maroc, Governing groundwater in Morocco: the state as a liberal modernizer” en *Gouvernement et action publique*, no. 1, 2017, pp. 107–30, <https://doi.org/10.3917/gap.171.0107>.

<sup>11</sup> CARAFA, Luigi, FRISARI, Gianleo, and VIDICAN, Georgeta, “Electricity Transition in the...”, *op.cit.*, p. 34.”

<sup>12</sup> WORLD BANK, “Learning from Morocco: Why Invest in Concentrated Solar Power?”, World Bank, 2016, <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/11/08/learning-from-morocco-why-invest-in-concentrated-solar-power>.

<sup>13</sup> *Ibidem*

<sup>14</sup> TEKKEN, Vera, COSTA, Luis, and KROPP, Juergen, “Increasing Pressure, Declining Water...”, *op.cit.*, p. 379.

<sup>15</sup> CARAFA, Carafa, Frisari, and Vidican, “Electricity Transition in the...”, *op.cit.*



comprensión global, la reducción de conflictos y la creación de una paz global duradera. Al visitar otros lugares y culturas, las personas [pueden] `ver por sí mismas´ que lo que nos une como seres humanos es mucho más grande que lo que nos separa. Esta creencia surge más explícitamente cuando el turismo, `la nueva industria de paz del mundo´ promueve la `aldea global´ como el destino final para los turistas de mentalidad liberal”<sup>16</sup>.

Está fuera del alcance de este artículo el discutir ampliamente sobre el turismo, pero este planteamiento y una gran cantidad de evidencia adicional que existe dentro de la literatura, demuestra la correlación directa entre el turismo y los sentimientos de seguridad, estabilidad y hospitalidad de las naciones. Si los viajeros de países extranjeros están dispuestos a viajar a un destino con fines de ocio, existe una alta probabilidad de una correlación directa con la capacidad del gobierno de ese turista y sus aliados para trabajar con el régimen del país de destino<sup>17</sup>. La lista de países considerados de forma no oficial como puntos negros en el mapa del turismo internacional es casi una imagen-reflejo de aquellos países que la comunidad internacional considera que componen “el eje del mal” y, por lo tanto, aquellos con los que la cooperación se considera indeseable e inalcanzable<sup>18</sup>.

Como se mencionó al comienzo de este documento, el autoritarismo es una de las características definitorias de la región MENA, y para Marruecos esto sigue siendo cierto. Una de estas características del autoritarismo moderno es la adaptabilidad en nombre de la supervivencia del régimen marroquí, que “la monarquía marroquí a menudo se ha presentado como un `experto en supervivencia´, escapando de las vicisitudes de los tiempos regionales ajustándose a las transformaciones de su entorno, observando los errores cometidos por sus vecinos para anticiparse mejor”<sup>19</sup>. Como respuesta a los desafíos presentados anteriormente, el gobierno de Marruecos ha “lanzado un programa destinado a impulsar el desarrollo de las zonas rurales del país, en particular para combatir la pobreza [...] Uno de los principales pilares del plan nacional de desarrollo económico es la extensión del sector turístico”<sup>20</sup>. Este plan implica el desarrollo de destinos turísticos de lujo para atraer a turistas de mayor poder adquisitivo –la idea es maximizar los ingresos con un número mínimo de turistas en una industria en ciernes. El objetivo del proyecto es convertir a Marruecos en uno de los veinticinco principales destinos vacacionales del mundo para ayudar a alcanzar el objetivo de hacer del turismo el segundo sector económico más grande del país<sup>21</sup>. Sin embargo, todo esto se basa en ecosistemas intactos y específicamente en una disponibilidad confiable y abundante de agua y energía, especialmente para destinos turísticos de alta gama. Los turistas en general, pero los que pagan por destinos de lujo en particular, no soportarían cortes de electricidad o racionamiento.

<sup>16</sup> LISLE, Debbie, “Consuming Danger: Reimagining the War/Tourism Divide” en *Alternatives: Global, Local, Political*, vol. 25, no. 1, 2000, p. 93, <https://doi.org/10.1177/030437540002500106>

<sup>17</sup> GREENE, Matthew, “Pourquoi Les Plages Du Maroc Disparaissent-Elles ?” en *Middle East Eye*, <http://www.middleeasteye.net/reportages/pourquoi-les-plages-du-maroc-disparaissent-elles-1589408038> [Consultado el 6 de agosto de 2019]

<sup>18</sup> KAMPFER, John, “Tangled in the Neoconservative Web: Talk about the Axis of Evil Is Back with a Vengeance, Hopes for the Middle East Road Map Are Receding. So Where Is Blair’s Peace Dividend? (War/London). (US, Britain and Post War Iraq)(British Arabs Use Arab News Sources to Avoid Propaganda),” en *New Statesman*, vol. 132, no. 4632, 2003, p. 18.

<sup>19</sup> BENNANI-CHRAIBI, Mounia and JEGHLLALY, Mohamed, “La dynamique protestataire du Mouvement du 20 février à Casablanca, Abstract” en *Revue française de science politique*, vol. 62, no. 5, 2012, p. 871, <https://doi.org/10.3917/rfsp.625.867>.

<sup>20</sup> TEKKEN, Vera, COSTA, Luis, and KROPP, Juergen, “Increasing Pressure, Declining Water... *op.cit.*, p. 379.

<sup>21</sup> *Ibidem*



Por lo tanto, para la zona costera del noreste de Marruecos, la combinación del cambio climático hacia condiciones aún más secas, la litoralización debido a la concentración de actividades económicas, el aumento de la demanda local de agua en condiciones de escasez, la alta dependencia económica de la disponibilidad de agua, y los impactos de la erosión costera, constituyen un riesgo severo para la realización exitosa del desarrollo socioeconómico basado en el turismo<sup>22</sup>.

El plan de acción del régimen marroquí para el crecimiento económico y la internacionalización están muy amenazados por el cambio climático, y específicamente disminuyen la disponibilidad de agua como se muestra arriba. Si bien los académicos difieren en los detalles de los efectos que traerá el cambio climático, ya que son imposibles de medir con total precisión, todos sacan la misma conclusión general de que Marruecos será uno de los países más gravemente afectados de la región<sup>23</sup>. “Entre las variables de interés están la degradación ambiental, la productividad agrícola, la seguridad alimentaria, el crecimiento de la población y la (in) estabilidad económica y social”<sup>24</sup>. Estas variables son difíciles de explicar con precisión con múltiples partes móviles, pero lo que sigue siendo un consenso es que Marruecos ya está siendo y seguirá siendo gravemente afectado por un clima cambiante. Ya en el año 2015, la tasa de crecimiento económico de Marruecos se desaceleró a solo un 1,5%, muy por debajo del promedio regional, en gran parte como resultado de graves sequías. El país experimentó más de dos meses sin lluvia y vio una caída general del 42,7% durante su temporada de siembra principal en comparación con un año promedio. Con tantos sectores de la economía de Marruecos que dependen de sus ecosistemas y clima, y con una gran parte de sus poblaciones empleadas en estos sectores, se hace evidente cómo incluso una sola temporada de sequía puede tener un impacto tan drástico en poblaciones ya frágiles.

## 2. La tormenta que se avecina: Pero no sin luchar

En lugar de aceptar su posible destino por inacción, Marruecos ha optado por convertirse en un líder regional en la lucha contra el cambio climático. Esto es parte de la autoconservación y parte de los deseos de una mayor integración internacional. Un informe del Banco Mundial de 2016 muestra que Marruecos está haciendo grandes avances con respecto a las energías renovables, la eliminación de los subsidios de petróleo y gas, la agricultura ecológica, la protección del océano y sus zonas costeras y la conservación del agua dulce. La directora de país del Grupo del Banco Mundial para el Magreb, Françoise Marie-Nelly, ha declarado que Marruecos planea tomar medidas ya que “lanzó el *Plan Vert*, o estrategia verde, para hacer frente a la amenaza del cambio climático”. Esta estrategia plantea lo siguiente:

“[...] representa un triple triunfo, ya que implica adaptar el país a la realidad del cambio climático, tomar medidas para reducir su impacto en sus personas y el medio ambiente, todo mientras se crean oportunidades como ayudar a los agricultores a adoptar técnicas climáticamente inteligentes y aumentar su productividad, promocionar mejores vínculos a los mercados para sus productos”<sup>25</sup>.

<sup>22</sup> *Ibidem*, p. 380.s

<sup>23</sup> ESPER, Jan et. al., “Long-term Drought Severity...”, *op.cit.*; QUÉFÉLEC and ALLAL, “Development, Water and Energy...”, *op.cit.*; TEKKEK, Vera, COSTA, Luis, and KROPP, Juergen, “Increasing Pressure, Declining Water...”

<sup>24</sup> SCHILLING, Janper et. al., “Climate Change, Vulnerability and...”, *op.cit.*,

<sup>25</sup> *Ibidem*



El agua y su creciente escasez en la región representa una de las amenazas más claras y apremiantes, como se explicó anteriormente. Se están desarrollando nuevas políticas como un ejemplo de la declaración de Marie-Nelly para proteger este recurso natural y al mismo tiempo garantizar que siga siendo suficiente para sostener el vital sector agrícola del país<sup>26</sup>. Los marroquíes han entendido durante mucho tiempo la importancia de este recurso vital y tienen un historial de regular la cantidad bombeada de los acuíferos subterráneos. Sin embargo, debido al aumento de la población y las presiones económicas mezcladas con tecnologías cada vez mejores que permiten el bombeo por debajo de las profundidades de 200 metros, en lugar de 40 metros como solía ser el caso, se necesitan regulaciones más estrictas para proteger contra el agotamiento y la salinidad resultante de las cuencas subterráneas<sup>27</sup>. Esto es similar al *Plan Vert* como se describió anteriormente, ya que bombear más profundo de hecho puede ayudar a impulsar la producción agrícola, pero la sostenibilidad a largo plazo de tales actividades claramente plantea problemas importantes como se ha visto en los últimos años en lugares como Ciudad del Cabo y California.

Las presiones adicionales han hecho que las poblaciones se adapten a medida que los agricultores han mejorado las redes de riego para hacer un uso más eficiente del agua, gracias en parte a la introducción de técnicas modernas como el riego por goteo -una nueva forma de riego que utiliza una fracción del agua para producir el mismo resultado<sup>28</sup>. El *Plan Vert* ha alentado a los agricultores a continuar mejorando estas técnicas, así como a cambiar algunas prácticas, como el cultivo de árboles en lugar de cereales. Incluso al revestir los campos de cultivos de cereales con árboles, los agricultores pueden beneficiarse de la producción de cultivos arbóreos, pero lo más importante es que las raíces de los árboles ayudan a conservar el suelo manteniéndolo unido, evitando la erosión y manteniendo más agua en el suelo en vez de drenar el agua de los acuíferos importantes<sup>29</sup>. Una estrategia adicional que el Plan ha ayudado a desarrollar implica la “siembra directa”, un método que permite a los agricultores plantar semillas directamente en el suelo, sin labrarlo primero, lo que contribuye a mantener la calidad y la humedad del suelo en comparación con los métodos tradicionales que involucran la labranza pesada. Mientras que la agricultura representa solo el 15% del PIB de Marruecos, emplea al 40% de su fuerza laboral. Por lo tanto, sigue siendo vital proteger esta industria mientras se asegura su sostenibilidad en el futuro, especialmente frente a un clima cambiante.

Si bien la retórica detrás de este plan parece convincente, al profundizar más, queda claro que sirve a los intereses de las Naciones Unidas promocionar este proyecto, ya que es uno de los principales partidarios de Marruecos y siempre busca señalar los éxitos para obtener más fondos de los donantes<sup>30</sup>. A pesar de la retórica, el *Plan Vert* busca garantizar el desarrollo sostenible de los territorios rurales, pero al mismo tiempo que aumenta la producción y los ingresos agrícolas. Si bien hay muchas políticas incorporadas para llevar a cabo actividades como el riego de maneras más eficientes, en general el Plan es, ante todo, intensificar la producción agrícola. Faysse argumenta “[...] que la tipología de la granja descrita en la evaluación original era de hecho

<sup>26</sup> TEKKEN, Vera, COSTA, Luis, and KROPP, Juergen, “Increasing Pressure, Declining Water....”, *op.cit.*

<sup>27</sup> ESPER, Jan et. al., “Long-term Drought Severity....”, *op.cit.*

<sup>28</sup> VECCHIO, Kévin Del, and Pierre-Louis MAYAUX, “Gouverner les eaux souterraines....”, *op.cit.*

<sup>29</sup> WORLD BANK, “5 Things Morocco Is....”, *op.cit.*

<sup>30</sup> DESRUES, Thierry, “Governability and Agricultural Policy in Morocco: Functionality and Limitations of the Reform Discourse” en *Mediterranean Politics*, vol. 10, no. 1, 2005, pp. 39–63, <https://doi.org/10.1080/1362939042000338836>.

inexacta y que, en la práctica, el Plan no tiene en cuenta la diversidad de las granjas. Además, la mayoría de los instrumentos diseñados para mejorar la organización de las cadenas de valor agrícolas no dan importancia a la parte del valor agregado que beneficia a los agricultores, y la mayoría de los instrumentos del Plan no tienen en cuenta el nivel territorial”<sup>31</sup>.

Por lo tanto, si bien las técnicas mejoradas conducirán a un uso más eficiente del agua en algunos casos, es casi seguro que el consumo general de agua, el uso de recursos y las emisiones de GEI relacionadas con la agricultura aumentarán. El Plan tiene en cuenta de manera efectiva ciertos problemas que afectan la agricultura sostenible, como la sequía, pero no hace un trabajo completo al abordar los factores climáticos, ya que considera estos “periódicos”. Sin embargo, como se ha hecho evidente, los factores climáticos como el calor extremo e incluso el frío extremo en el invierno han causado devastación en los cultivos y con la agricultura que emplea alrededor del 40% de la fuerza laboral del país, lo cual tiene un gran efecto en la producción del PIB<sup>32</sup>. Es fundamental profundizar en la retórica en este tipo de proyectos, ya que es posible informar mal con cualquier país, pero aún más probable en el caso de regímenes autoritarios como Marruecos. El dominio histórico que el estado marroquí mantiene sobre el sector agrícola es, de hecho, un factor clave en el mantenimiento de estas y otras imprecisiones similares que pintan cierto tipo de imagen tanto a nivel nacional como internacional. Esto se vuelve aún más complejo a medida que un régimen como este se inserta cada vez más en el sistema internacional, y los actores externos tienen un mayor interés en el “éxito” de ciertas políticas internas. Si bien el régimen propugna estas nuevas políticas que supuestamente están orientadas liberalmente y que pretenden evitar deliberadamente interferir en el manejo de la agricultura y las cadenas de producción, continúa manteniendo la larga tradición de iniciativas y políticas fuertes, de arriba hacia abajo, dirigidas por el estado<sup>33</sup>. Este tipo de paradoja pone en tela de juicio el grado en que el régimen se está liberalizando en su búsqueda de la internacionalización e inicia nuevas consultas sobre el grado en que sus políticas de cambio climático proporcionan algún beneficio.

Más allá de las políticas principalmente agrícolas del *Plan Vert*, el régimen marroquí ha estado intentando establecer objetivos difíciles pero alcanzables en su búsqueda del internacionalismo del cambio climático. En 2016, Said Mouline, Director de la Agencia Nacional para el Desarrollo de Energía Renovable y Eficiencia Energética, informó que la mayoría de estos esfuerzos comenzaron desde una perspectiva de eficiencia y la pregunta “¿cómo podemos disminuir nuestra factura de energía?”<sup>34</sup>. El gobierno marroquí declaró su compromiso de romper su dependencia de la importación de combustibles fósiles y tomar medidas para frenar los efectos nocivos del cambio climático. El régimen sugirió que lo haría con una mente abierta como el Presidente de la Agencia Marroquí de Energía Solar (MASEN), quien comentó en su discurso de apertura en una gran conferencia que se celebró en Casablanca para reunir a líderes de la región MENA, que Marruecos no estaba comprometido con ninguna tecnología específica<sup>35</sup>. En cambio, declaró que

<sup>31</sup> FAYSSE, Nicolas, “The Rationale of the Green Morocco Plan: Missing Links between Goals and Implementation” en *The Journal of North African Studies*, vol. 20, no. 4, 2015, p. 1.

<sup>32</sup> EL OUALI, Abderrahim, “‘Green Morocco Plan’ Fails to Confront Climate Change” en *Inter Press Service*, 2012, <http://www.ipsnews.net/2012/03/lsquogreen-morocco-planrsquo-fails-to-confront-climate-change/>.

<sup>33</sup> FAYSSE, Nicholas, “The Rationale of the...”, *op.cit.*

<sup>34</sup> WORLD BANK, “5 Things Morocco Is...”, *op.cit.*

<sup>35</sup> WORLD BANK, “Learning from Morocco...”, *op.cit.*





estaban comprometidos a alcanzar sus objetivos, pero abiertos a cualquier medio disponible que pudiera alcanzarlos mejor. El régimen marroquí ha hecho intentos claros para hacer evidente este compromiso al abrazar ampliamente estas declaraciones oficiales del gobierno y al promocionar las mismas posiciones mantenidas por los funcionarios del gobierno. Pocos gobiernos nacionales en occidente pueden presumir de tener tanto un 'Director de la Agencia Nacional para el Desarrollo de Energía Renovable y Eficiencia Energética' como un 'Presidente de la Agencia Marroquí de Energía Solar' y estas grandes agencias gubernamentales bien financiadas no están solas en Marruecos, ya que existe una intrincada red de organizaciones ampliamente promocionadas por el régimen y señaladas como una clara indicación de sus esfuerzos en este frente. Sin embargo, a menudo estas posiciones se han convertido en fachadas de lo que equivale a las políticas climáticas de Potemkin, ya que a menudo las eficiencias mejoradas en un área determinada se comercializan a la comunidad internacional como un bien ambiental inherente, mientras que en realidad este no suele ser el caso.

Para intentar alcanzar sus objetivos, Marruecos comenzó estableciendo una meta de generar el 42% de su energía a través de energías renovables para 2020, una cifra que posteriormente se elevó al 52% para 2030 en las conversaciones sobre el clima de París<sup>36</sup>. Fue a través del establecimiento de estos objetivos ambiciosos pero alcanzables, que la Energía Solar Concentrada (CSP, por sus siglas en inglés) se identificó como una ruta potencialmente viable. Uno de los problemas que ha frenado la proliferación de la generación de energía solar en todo el mundo han sido los costos y la renuencia de los actores a invertir lo suficiente en las tecnologías para que valga la pena. Carafa, Frisari y Vidican demuestran que “los altos costos iniciales y los riesgos de inversión constituyen barreras críticas para las inversiones en tecnologías de infraestructuras con bajas emisiones de carbono en la región MENA”<sup>37</sup>. Para Marruecos, esto resultó igualmente cierto, ya que un estudio exhaustivo mostró que las mayores necesidades de energía del país estaban en las horas posteriores a la puesta del sol, cuando la generación solar fotovoltaica tradicional ya no se puede producir<sup>38</sup>. Finalmente, MASEN comenzó a estudiar CSP, una versión diferente que tiene mayores costos de inversión de capital, pero a través de su almacenamiento térmico puede continuar satisfaciendo la alta demanda incluso después de que se haya puesto el sol. Por lo tanto, Marruecos y sus socios internacionales decidieron que si iban a poder alcanzar sus ambiciosos objetivos, tendrían que invertir mucho en la solución que tuviera más sentido para satisfacer sus necesidades de generación a largo plazo. El régimen marroquí explotó su conocida adaptabilidad e internacionalismo para participar en asociaciones como una forma de “reducir el riesgo financiero de los costes” de estas tecnologías para transferir riesgos, como se analizará más adelante<sup>39</sup>.

De esta asociación de desarrollo surgió el complejo de energía solar NOOR de Marruecos fuera de Ouarzazate, un importante centro económico ubicado en el centro-sur del país<sup>40</sup>. La primera fase del proyecto comenzó a alimentar energéticamente a un millón de hogares en 2018<sup>41</sup>.

<sup>36</sup> *Ibidem*

<sup>37</sup> CARAFA, Luigi, FRISARI, Gianleo, and VIDICAN, Georgeta, “Electricity Transition in the...”, *op.cit.*,

<sup>38</sup> WORLD BANK, “Learning from Morocco...”, *op.cit.*

<sup>39</sup> CARAFA, Luigi, FRISARI, Gianleo, and VIDICAN, Georgeta, “Electricity Transition in the...”, *op.cit.*,

<sup>40</sup> ROSCOE, Andrew, “Rabat Selects Firms for next Phase of Noor Solar Project” en *MEED Middle East Economic Digest*, vol. 57, no. 33, 2013, p. 11.

<sup>41</sup> WORLD BANK, “Projects : MA- Noor Ouarzazate Concentrated Solar Power Project” en *The World Bank*, 2017, <http://projects.worldbank.org/PI31256?lang=en>.

Ahora en 2019, el campo solar que se ha convertido en equivalente al tamaño de 3.500 campos de fútbol, un área casi similar a la de San Francisco, está produciendo 580 megavatios y energía limpia y renovable para 2 millones de marroquíes<sup>42</sup>. Ouarzazate se ha convertido en el complejo solar más grande de su tipo en el mundo y, de manera similar, representa una de las mayores asociaciones internacionales de inversión económica. Estos esfuerzos del régimen marroquí demuestran su objetivo de lograr el internacionalismo, pero muestran aún más el deseo de la comunidad internacional de trabajar con nuevos socios en un intento de alcanzar sus objetivos y al mismo tiempo atraer nuevos miembros al redil.

Además de su objetivo de proporcionar una mejora masiva a la producción de energía renovable, este proyecto ha demostrado ser una prueba más de la creciente habilidad de Marruecos para la cooperación internacional. El proyecto solar se está desarrollando con una importante ayuda financiera del Banco Mundial, pero el gobierno marroquí también ha ampliado su alcance para asegurar la financiación de una variedad de otras fuentes internacionales. Los socios incluyen el Fondo de Inversión Climática, el Banco Africano de Desarrollo, la UE, el Plan Solar Mediterráneo, así como varias instituciones financieras europeas<sup>43</sup>. Estas inversiones tienen un sentido particular para estos socios, ya que brindan la oportunidad de apoyar el desarrollo de una nueva tecnología que probablemente desempeñará un papel fundamental en el suministro de energía renovable para el mundo como una parte importante de los esfuerzos para combatir el cambio climático. Además, esta inversión está bien adaptada para la región MENA, ya que el clima soleado proporcionará un mayor retorno de los subsidios que en otras regiones<sup>44</sup>. Estas complejas relaciones que se desarrollan también influyen aún más en la politización de los datos que emanan del país. Tantos actores en esta asamblea climática tienen intereses creados en el éxito continuo del proyecto de Marruecos que es cada vez más probable que aumenten los números positivos, o al menos hagan la vista gorda ante el mal informe de datos importantes por parte del régimen gobernante.

El éxito con el proyecto y con la obtención de asociaciones de financiación ha sido tan ampliamente promocionado que las extensiones han comenzado en el proyecto inicial NOOR con NOOR II, NOOR III y NOOR IV, ahora todos contratados para continuar expandiendo las capacidades de generación para el país dotado naturalmente de acceso ilimitado a la limpieza energía solar renovable<sup>45</sup>. Esta expansión continúa ayudando a Marruecos a alcanzar sus objetivos nacionales de generación de energía y su lucha contra el cambio climático, pero para los inversores también sigue teniendo un sentido fiscal cada vez mayor, ya que la expansión continua ha visto una mejora simultánea en la tecnología y una disminución en el coste. NOOR puede almacenar tres horas de energía, mientras que NOOR II y III almacenarán siete horas. Del mismo modo, la electricidad generada por NOOR I cuesta 0.245 dólares por kilovatio-hora (kWh), y 0.18 dólares/kWh si considera el financiamiento en condiciones favorables. Eso se ha reducido a 0,19 dólares/kWh para NOOR II, y a 0,175 dólares/kWh para Redstone, que es la contraparte NOOR de

---

<sup>42</sup> "Solar Plant the Size of San Francisco Powers Morocco's Sunlit Ambitions" en *Climate Home News*, 22 de enero de 2019, <https://www.climatechangenews.com/2019/01/22/solar-plant-size-3500-football-pitches-powers-moroccos-sunlit-ambitions/>.

<sup>43</sup> CARAFA, Luigi, FRISARI, Gianleo, and VIDICAN, Georgeta, "Electricity Transition in the...", *op.cit.*

<sup>44</sup> ESPER, Jans et. al., "Long-term Drought Severity...", *op.cit.*

<sup>45</sup> WORLD BANK, "Projects : MA- Noor Ouarzazate...", *op.cit.*



Sudáfrica<sup>46</sup>. De forma simplificada “el coste nivelado de energía para la tecnología solar fotovoltaica se ha reducido a la mitad entre 2010 y 2014, según el *International Renewable Energy Arena* (IRENA, por sus siglas en inglés)”<sup>47</sup>.

Si bien muchos otros proyectos similares, tanto en la región MENA como en todo el mundo han seguido optando por la producción solar fotovoltaica o aerogeneradores que requieren mucha menos inversión de capital y que, además, ayudan a la reducción de costes, el debate continúa siendo sobre qué camino es el mejor para invertir en un futuro sostenible<sup>48</sup>. Sin embargo, lo importante, como se mencionó anteriormente, es el compromiso de Marruecos con sus fines, en lugar de un compromiso con cualquier medio particular por el cual lograrlos. Como tal, el régimen gobernante y sus socios inversores evalúan y reevalúan continuamente todas las opciones viables, mientras estudian nuevas tecnologías y siguen de cerca los mercados para evaluar los costos y beneficios. El presidente de MASEN continúa presionando por la CSP más costosa a medida que compara sus capacidades de generación las 24 horas con las de las plantas que funcionan con combustibles fósiles, sin los efectos adversos para el medio ambiente<sup>49</sup>.

Curiosamente, los proyectos NOOR han dado un impulso real a las economías locales. Al tomar la ruta más intensiva en capital, los proyectos NOOR han proporcionado un incentivo para la fabricación de alto valor agregado para el suministro de piezas. NOOR I se jacta de haber obtenido el 30% de sus componentes localmente, mientras que Noor II planea elevar esa cifra a al menos 35%<sup>50</sup>. Todavía es demasiado pronto para evaluar con precisión lo que esto significará en términos de PIB o nivel de vida de la población de Marruecos, pero es seguro decir que este es precisamente el tipo de desarrollo industrial de valor agregado que ha permitido un gran crecimiento económico en todo el globo. Además, MASEN se vanagloria de que el proceso CSP produce vapor como un subproducto, que puede usarse para la extracción de depósitos de petróleo difíciles de alcanzar, desalinización de agua, e incluso ha sido bombeado a invernaderos en Australia para madurar tomates<sup>51</sup>. Por lo tanto, aunque la tecnología es incipiente, a medida que desarrolla beneficios continuos se sienten como resultado de esta mayor inversión de capital en lo que desempeñará un papel integral en la realización de los objetivos climáticos de Marruecos.

Ha quedado claro que el régimen gobernante en Marruecos está tomando medidas agresivas para internacionalizarse dentro de la comunidad global y ha sugerido que lo está haciendo, combatiendo el cambio climático a través de políticas y acciones a nivel nacional como se describió con brevedad anteriormente. En septiembre de 2017 Marruecos también fue el anfitrión de otra conferencia internacional sobre cambio climático. Sin embargo, esta era de naturaleza diferente, ya que era la reunión climática internacional más grande de actores no estatales con más de 2.000 participantes de casi 80 países.<sup>52</sup>

<sup>46</sup> *Ibidem*

<sup>47</sup> WILKINSON, Phillipa, “Morocco Invites Interest in Noor IV Solar scheme”, The Moroccan Agency for Solar Energy Contract with Acwa Power International, 2015, p. 1.

<sup>48</sup> CARAFA, Luigi, FRISARI, Gianleo, and VIDICAN, Georgeta, “Electricity Transition in the...*op.cit.*”

<sup>49</sup> WILKINSON, Phillipa, “Morocco Invites Interest in...*op.cit.*”

<sup>50</sup> WORLD BANK, “Projects : MA- Noor Ouarzazate...*op.cit.*”

<sup>51</sup> *Ibidem*.

<sup>52</sup> Business Wire, “Morocco Is Still a Climate Change Champion” en *Business Wire*, 15 de septiembre de 2017, <http://www.businesswire.com/news/home/20170915005906/en/Morocco-Climate-Change-Champion>.

Si bien el régimen gobernante se promociona rápidamente a través de sus acciones de cambio climático, ya que no solo es una parte importante de su política interna, sino también un elemento fundamental de su política exterior, a menudo las acciones de los actores subestatales son más difíciles de evaluar con precisión. Especialmente debido a que la acción sigue siendo reciente en el país, sigue habiendo silencios significativos en la literatura con respecto a los resultados de la acción del actor subestatal en el terreno. Sin embargo, a través de una triangulación de los datos existentes, es posible evaluar una aceptación sustancial de individuos y grupos dentro del país para unirse a las acciones del gobierno para combatir los efectos del cambio climático. Como se ha visto con demasiada frecuencia con la lucha global contra el cambio climático, la acción de arriba hacia abajo dirigida por el gobierno por sí sola no solo ha resultado insuficiente, sino que a menudo es totalmente ineficaz sin la acción de la población en general. Del mismo modo, muchos de los éxitos más marcados en la lucha contra el cambio climático en el mundo se han experimentado a nivel local<sup>53</sup>. Para Marruecos, como en otros lugares, es solo a través de la implementación de políticas agresivas, combinadas con una aceptación a nivel local, que las acciones de cambio climático pueden ser suficientes para mitigar los efectos más dañinos que enfrentan las poblaciones.

Estas y muchas otras iniciativas han contribuido al lento desarrollo de una economía verde que ha impulsado el turismo hacia el país y ha ayudado a comercializar el país como un socio global mucho más abierto. Todo esto fue fundamental en el país que acogió la COP 22 en 2016, que solidificó su lugar como actor global en la lucha contra el cambio climático y, por extensión, un aliado regional para occidente en una serie de otros temas. Desde entonces, el Índice de Desempeño del Cambio Climático de 2017 clasificó a Marruecos junto con Francia, Suecia y el Reino Unido entre los diez países con mayor conciencia climática, al tiempo que ocupó el primer lugar en el mundo en vías desarrollo<sup>54</sup>. La siguiente sección analizará lo que esto significa para Marruecos, su régimen gobernante y su lugar en la comunidad internacional como líder regional potencial.

### 3. Más allá de la democracia: Autoritarismo híbrido para un mundo moderno y globalizado

Andrea Teti presenta la posdemocracia como un enfoque que proporciona una lente importante a través de la cual se puede entender la región MENA<sup>55</sup>. En lugar de centrarse en todo lo que falta desde una perspectiva neoliberal y democrática y enfatizar las muchas formas en que estos países son diferentes de occidente, este enfoque ha permitido a Marruecos insertarse en las relaciones internacionales al enfocarse en sus fortalezas específicas con respecto a técnicas particulares de gobierno que emplea estratégicamente<sup>56</sup>. Es innegable que Marruecos mantiene un régimen contrario a los denominados valores occidentales, sin embargo, a través de la extraversion, como lo describe Bayart, Marruecos ha creado, de muchas maneras, relaciones importantes para construir poder con países extranjeros<sup>57</sup>. A medida que occidente busca aliados en la región, se vuelve mucho más dispuesto a perdonar el tipo de régimen cuando se trabaja hacia objetivos comunes.

<sup>53</sup> SCHUMACHER, Ernst Friedrich, *Small Is Beautiful: Economics as If People Mattered*, New York: Harper and Row, 1979.

<sup>54</sup> BURCK, Jan et. al., *Climate Change Performance Index 2017*, 2017.

<sup>55</sup> TETI, Andrea, "Beyond Lies the Wub...", *op.cit.*

<sup>56</sup> FOUCAULT, Michel, "Society Must Be Defended. Lectures at the Collège de France, 1975-76". Ed. Picador. New York. 2003; SCHLUMBERGER, Oliver, "The Arab Middle East...", *op.cit.*

<sup>57</sup> BAYART, Jean-Francois, "Africa in the World: A History of Extraversion" en *African Affairs*, vol. 99, no. 395, 2000, pp 217-267.



Jawad Moustakbal demuestra las muchas formas en que el autoritarismo moderno en Marruecos funciona de manera muy diferente en la práctica que el autoritarismo de los años 1950 y 1960 en la región<sup>58</sup>. Sostiene que la realidad es que hay dos Marruecos donde el poder y el control se mantienen rígidamente, pero estos regímenes modernos ahora se definen por las formas complejas y hábiles en las que emplean la política y los mecanismos de gobierno, tanto a nivel local como internacional. Las principales conclusiones extraídas en estudios recientes sobre el autoritarismo en la región MENA se centran en el dinamismo y la flexibilidad que emplean estos regímenes a pesar de sus muchos carices de rigidez e inclemencia. Esta adaptabilidad, sugiere la literatura, es de hecho la característica definitoria más importante de estos regímenes, así como la que les ha permitido mantener el poder durante tanto tiempo<sup>59</sup>.

Ahouga y Kunz usan un caso específico con respecto a la migración para mostrar la forma en que Marruecos es el país de la región que podría usar este dinamismo y flexibilidad de manera más efectiva que cualquier otro<sup>60</sup>. Sin duda, cada país de la región MENA se enfrenta a realidades socioeconómicas y geopolíticas muy diferentes que influyen en gran medida en la capacidad de maniobra de los regímenes. Sin embargo, estos autores demuestran cómo Marruecos ha podido insertarse en la comunidad internacional para convertirse en socio de la UE y occidente de muchas maneras, en lugar de desviarse hacia “el eje del mal” como se acusa de muchos de sus vecinos regionales<sup>61</sup>.

La lucha global contra el cambio climático proporciona un ejemplo pedagógicamente útil de esto, que se ejemplificó con la celebración de la conferencia de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) en noviembre de 2016 en Marrakech. Antes de Marrakech, el régimen marroquí estaba decidido a convertir las conversaciones sobre cambio climático de la COP 22 en la “COP africana”. Esperaban poner un foco específico en los impactos de los patrones climáticos erráticos en la agricultura, que es uno de los desafíos más apremiantes que enfrentan las poblaciones de África. Marruecos utilizó esta etapa internacional para lanzar formalmente su Iniciativa de Adaptación de la Agricultura de África (AAA). Marruecos está mostrando su deseo de insertarse como un miembro activo en la comunidad internacional al ser anfitrión de la conferencia. A través de estas iniciativas específicas y la dirección de la conferencia, busca además mostrarse como un líder regional, tanto para sus aliados regionales que comparten los mismos desafíos como para el resto del mundo. Al ser un líder regional que también está enfocado internacionalmente, Marruecos está presentando su mejor yo al mundo, al mismo tiempo que mantiene el foco alejado de su autoritarismo. Si bien los textos del Banco Mundial escritos en el contexto de la COP 22 tienen objetivos publicitarios obvios y abiertos, sin embargo, arrojan luz sobre importantes iniciados que Marruecos y los estados socios están

<sup>58</sup> MOUSTAKBAL, Jawad, “Despotisme, néolibéralisme et changement climatique conduiront le Maroc à la catastrophe” en *Middle East Eye* édition française, <http://www.middleeasteye.net/fr/opinion-fr/despotisme-neoliberalisme-et-changement-climatique-conduiront-le-maroc-la-catastrophe>[Consultado el 6 de agosto de 2019]

<sup>59</sup> ALBRECHT, Holger and SCHLUMBERGER, Oliver, “‘Waiting for Godot’: Regime Change Without Democratization in the Middle East” en *International Political Science Review*, vol. 25, no. 4, 2004, pp. 371–392, <https://doi.org/10.1177/0192512104045085>; LUST-OKAR, Ellen, “Divided They Rule: The Management and Manipulation of Political Opposition” en *Comparative Politics*, vol. 36, no. 2, 2004, pp. 159–179, <https://doi.org/10.2307/4150141>.

<sup>60</sup> AHOUGA, Younès and KUNZ, Rahel, “« Gendarme de l’Europe » ou « chef de file » ? Le Maroc dans le dispositif régulateur des migrations euro-méditerranéennes, Europe’s Policeman or Leader? The Place of Morocco in the Regulative Dispositif of Euro-Mediterranean Migration” en *Critique internationale*, no. 74, 2017, pp. 95–115.

<sup>61</sup> BENNANI-CHRAIBI, Mounia and JEGHLLALY, Mohamed, “La dynamique protestataire du...”, *op.cit.*



emprendiendo<sup>62</sup>. Como se discutió anteriormente, la asociación de desarrollo entre el Banco Mundial, el régimen marroquí y otros socios que permitieron la génesis de los proyectos de NOOR Solar, también proporcionó un impulso para hacer que el proyecto parezca exitoso a toda costa. Ciertamente, con iniciativas como la COP, este sigue siendo el caso y los informes tendrán como objetivo arrojar luz sobre los éxitos, al tiempo que ocultan los fracasos. Sin embargo, a los efectos de este artículo, lo importante es la forma en que Marruecos se ha insertado con éxito en ese sistema internacional liberal, a pesar de su política autoritaria.

Según las premisas de este documento, se podría argumentar que hay poca diferencia entre los esfuerzos de Marruecos en la internacionalización y los de una democracia. En muchos sentidos, esto es cierto, y esta es, en cierta medida, mi conclusión. Como se discutió anteriormente, Marruecos es sin lugar a dudas un país autoritario liderado por un régimen gobernante que ha estado en el poder durante mucho tiempo y mantiene un dominio absoluto en prácticamente todos los mecanismos estatales. Los regímenes tradicionalmente autoritarios no se han insertado con éxito en el régimen internacional y, en general, no hacen grandes esfuerzos para contribuir a iniciativas globales como la lucha contra el cambio climático ni se abren con éxito a un gran número de turistas. La mayoría de las veces, los regímenes autoritarios a lo largo de la historia se han interesado en mantener el poder duro a través de una lente realista en la que ejercen la fuerza bruta y la opresión violenta cuando es necesario, con poca preocupación por la supuesta “comunidad global”. Estas políticas internas son las que diferencian a Marruecos de sus vecinos, como Francia, un aliado tradicional de Marruecos, pero que practica políticas muy diferentes en el país. A pesar de estas diferencias fundamentales, el autoritarismo híbrido de Marruecos lo ha llevado a funcionar de manera muy similar a como lo haría una democracia exitosa en sus esfuerzos por lograr objetivos tanto en el país como en el extranjero.

Al ganar el intento de organizar esta conferencia por segunda vez, Marruecos mostró sus esfuerzos al mundo demostrando que es un socio activo en la lucha global contra el cambio climático y que está dispuesto a trabajar dentro del marco prescrito del orden internacional liberal<sup>63</sup>. Esto es importante no solo para la supervivencia misma del país, ya que los efectos del cambio climático afectan la vida de cada uno de sus ciudadanos, sino que también permite que el régimen mantenga un fuerte control sobre el poder. Al participar activamente en la lucha contra el cambio climático, que a menudo se asocia con los valores occidentales y democráticos, el régimen marroquí está solidificando los cimientos sobre los que se construye su autoritarismo híbrido.

### **Conclusiones: Autoritarismo climático ¿Un nuevo aliado?**

La inacción ante el cambio climático es muy frecuente, al no tratarse de un único problema concreto con una única solución que poder aplicar. Quizás lo más importante es que sus resultados a menudo no se consideran tan inminentes o terroríficos como otras amenazas. Por lo tanto, la región MENA se ha centrado principalmente en muchos de los otros temas de su larga lista de desafíos. Sin embargo, según Keohane, la naturaleza del desafío del cambio climático es que tocará

<sup>62</sup> YOUSFI, Fayrouz, “COP22 Au Maroc : Entre Discours Écologiques de Façade et Injustices Environnementales” en *Middle East Eye*, <http://www.middleeasteye.net/opinions/cop22-au-maroc-entre-discours-cologiques-de-fa-ade-et-injustices-environnementales> [Consultado el 6 de agosto de 2019].

<sup>63</sup> BOYD, Emily and SCHIPPER, Emma Lisa, “The Marrakech Accord—At the Crossroad to Ratification: Seventh Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change” en *The Journal of Environment & Development*, vol. 11, no. 2, 2002, 184–190, <https://doi.org/10.1177/10796502011002006>.



todas las facetas de la política y la sociedad, lo que agravará cada problema existente de muchas maneras<sup>64</sup>. Quéféléc y Allal promueven este argumento para demostrar que esto es tan cierto para Marruecos como en cualquier otro lugar<sup>65</sup>. Sin embargo, como se expuso anteriormente en este artículo, los efectos del cambio climático son innegables y ya están afectando especialmente a Marruecos, como se ve con la sequía de 2015 y la caída resultante en el crecimiento del PIB.

A pesar de los crudos desafíos presentados, los estudios recientes demuestran el dinamismo del autoritarismo moderno y la hábil maniobra que emplea el régimen marroquí para ayudar a alcanzar muchos de sus objetivos. Al extrapolar de los datos presentados por los autores que describen los desafíos que enfrenta el país, así como la descripción del autoritarismo moderno dentro de la región, podemos comenzar a comprender las formas en que Marruecos ha podido utilizar el cambio climático para apuntalar su régimen y control del poder.

Hasta este punto, parece haber lagunas en la literatura sobre la cantidad de medidas que Marruecos está tomando para combatir el cambio climático, ya que muchas de sus iniciativas son muy recientes. Además, muchas de las fuentes que existen presentan un lado de la historia y muchas tienen un evidente interés en que las medidas tomadas por Marruecos ante el cambio climático tengan éxito. Por lo tanto, hay mucho trabajo académico por hacer para evaluar completamente la amplia acción de la que se han hecho eco los medios y las organizaciones internacionales. Además, es importante realizar estudios en la región con el entendimiento de que los datos que emanan de los propios países, Marruecos entre ellos, están sujetos a diferentes grados de precisión para cumplir el propósito de los regímenes y arrojar luz sobre éxitos específicos mientras fallan para mostrar algunas de las realidades más duras. Esto se agrava a medida que estos regímenes se internacionalizan y se insertan aún más en las complejidades de la economía política internacional. Hacerlo le da una gran cantidad de intereses creados a otros actores en el éxito del país, lo que politiza aún más los problemas y puede tener un profundo impacto en los datos que emanan de políticas como la lucha contra el cambio climático.

Una de las preguntas más importantes que queda por explorar profundamente es si vale la pena trabajar con regímenes que van en contra de los valores democráticos liberales, si se logran los objetivos comunes más grandes. Marruecos puede demostrar ser un punto de entrada efectivo en la región para operaciones y esfuerzos más allá del cambio climático, pero será importante evaluar cada paso en el camino, ya que el régimen siempre mantendrá el objetivo final de cualquier régimen autoritario: primero, la autopreservación.

Puede parecer que este artículo muestra solo un lado del régimen marroquí, o, de hecho, la lucha contra el cambio climático en Marruecos. Sin embargo, lo que el artículo ha intentado hacer es comenzar presentando los desafíos extremadamente difíciles que enfrenta el país, y luego comenzar a desempaquetar algunos de los esfuerzos que se están llevando a cabo hasta la fecha, no adecuadamente documentados dentro de la academia. Más allá de los esfuerzos y su relativo éxito, lo que este documento argumenta es que lo importante para el régimen de Marruecos es su inserción en la comunidad internacional como medio de mantenimiento del régimen. El ex

<sup>64</sup> KEOHANE, Robert O., "The Global Politics of Climate Change: Challenge for Political Science", en *Political Science & Politics*, vol. 48, no. 1, 2015, pp. 19–26. <https://doi.org/10.1017/S1049096514001541>.

<sup>65</sup> QUÉFÉLEC, Stéphane, and Samir ALLAL. "Development, Water and Energy...", *op.cit.*

embajador de los Estados Unidos, Edward Gabriel, sostuvo:

“Además de su compromiso inquebrantable con la sostenibilidad, Marruecos tiene una sociedad civil vibrante y una experiencia sustancial, y un historial exitoso, de utilizar alianzas público-privadas para alcanzar objetivos políticos [...] Los actores no estatales que buscan fortalecer su papel en la lucha contra el cambio climático tienen gran ejemplo en Marruecos”<sup>66</sup>.

A pesar de que Gabriel regresó a Washington como uno de los principales lobistas promarroquíes, es precisamente el elogio occidental como este lo que no solo está ayudando a impulsar importantes esfuerzos de cambio climático a nivel local y nacional en Marruecos, sino que también está ayudando a la nación a convertirse en un líder regional en la lucha contra el cambio climático. Esto permite poner de relieve los desafíos específicos que enfrenta el mundo en desarrollo, al tiempo que proporciona al mundo evidencia de cómo un enfoque posdemocrático puede contribuir a mejorar las relaciones internacionales y el logro de objetivos globales importantes. ●

## Bibliografía

- AHOUGA, Younès, and Rahel Kunz. “« Gendarme de l’Europe » ou « chef de file » ? Le Maroc dans le dispositif régulateur des migrations euro-méditerranéennes, Europe’s Policeman or Leader? The Place of Morocco in the Regulative Dispositif of Euro-Mediterranean Migration” en *Critique internationale*, no. 74, 2017, pp. 95–115.
- ALBRECHT, Holger, and Oliver Schlumberger. “Waiting for Godot: Regime Change Without Democratization in the Middle East” en *International Political Science Review*, vol. 25, no. 4, 2004, pp. 371–392. <https://doi.org/10.1177/0192512104045085>.
- BAYART, J.-F. “Africa in the World: A History of Extraversion” en *African Affairs*, vol. 99, no. 395, 2000, pp. 217–267.
- BEBLAWI, Hazem, “The Rentier State in the Arab World” en *Arab Studies Quarterly*, vol. 9, no. 4, 1987, pp. 383–98.
- BENNANI-CHRAIB, Mounia, and Mohamed Jekhli, “La dynamique protestataire du Mouvement du 20 février à Casablanca, Abstract” en *Revue française de science politique*, vol. 62, no. 5, 2012, pp. 867–94. <https://doi.org/10.3917/rfsp.625.867>.
- BOYD, Emily, and Emma Lisa Schipper, “The Marrakech Accord—At the Crossroad to Ratification: Seventh Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change” en *The Journal of Environment & Development*, vol. 11, no. 2, 2002, pp. 184–190. <https://doi.org/10.1177/10796502011002006>.
- BURCK, Jan, Franziska Marten, Christoph Bals, Thea Uhlich, Niklas Höhne, Sofia Gonzales, Mia Moisis, and Germanwatch. *Climate Change Performance Index 2017*, 2017.
- BUSINESS WIRE “Morocco Is Still a Climate Change Champion”, 15 de septiembre de 2017. <http://www.businesswire.com/news/home/20170915005906/en/Morocco-Climate-Change-Champion>.
- CARAFÀ, Luigi, Gianleo Frisari, and Georgeta Vidican, “Electricity Transition in the Middle East and North Africa: A de-Risking Governance Approach” en *Journal of Cleaner Production*, no. 128, 2016, pp. 34–47. <https://doi.org/10.1016/j.jclepro.2015.07.012>.
- DALBY, Simon, “Climate Geopolitics: Securing the Global Economy” en *International Politics*, vol. 52, no. 4, 2015, pp. 426–444. <https://doi.org/10.1057/ip.2015.3>.
- DESRUES, Thierry, “Governability and Agricultural Policy in Morocco: Functionality and Limitations of the Reform Discourse” en *Mediterranean Politics*, vol. 10, no. 1, 2005, pp. 39–63. <https://doi.org/10.1080/1362939042000338836>.
- EL OUALI, Abderrahim, “‘Green Morocco Plan’ Fails to Confront Climate Change” en *Inter Press Service*, 2012. <http://www.ipsnews.net/2012/03/lsquogreen-morocco-planrsquo-fails-to-confront-climate-change/>.
- ESPER, Jan, David Frank, Ulf Büntgen, Anne Verstege, Jürg Luterbacher, and Elena Xoplaki, “Long-term Drought Severity Variations in Morocco” en *Geophysical Research Letters*, vol. 34, no. 17, 2007. <https://doi.org/10.1029/2007GL030844>.
- FAYSSE, Nicolas, “The Rationale of the Green Morocco Plan: Missing Links between Goals and Implementation” en *The Journal of North African Studies*, vol. 20, no. 4, 2015, pp. 622–634.
- FOUCAULT, Michel, “Society Must Be Defended”: *Lectures at the Collège de France, 1975-76*. Ed. Picador. New York. 2003.
- GREENE, Matthew, “Pourquoi Les Plages Du Maroc Disparaissent-Elles ?” en *Middle East Eye*. <http://www.middleeast->

<sup>66</sup> Business Wire, “Morocco Is Still a...”, *op.cit.*



- eye.net/reportages/pourquoi-les-plages-du-maroc-disparaissent-elles-1589408038.
- PRISCO, Jacopo, "Why Morocco Is a Leader of the 'green' World" en CNN, 2016. <http://www.cnn.com/2016/11/17/africa/morocco-green-energy/index.html>.
- Kampfner, John, "Tangled in the Neoconservative Web: Talk about the Axis of Evil Is Back with a Vengeance, Hopes for the Middle East Road Map Are Receding. So Where Is Blair's Peace Dividend? (War/London).(US, Britain and Post War Iraq)(British Arabs Use Arab News Sources to Avoid Propaganda)" en *New Statesman*, vol. 132, no. 4632, 2003.
- KEOHANE, Robert O., "The Global Politics of Climate Change: Challenge for Political Science", en *Political Science & Politics*, vol. 48, no. 1, 2015, pp. 19–26. <https://doi.org/10.1017/S1049096514001541>.
- LEVINE, Mark, "Theorizing Revolutionary Practice: Agendas for Research on the Arab Uprisings" en *Middle East Critique*, vol. 22, no. 3, 2013, pp. 191–212. <https://doi.org/10.1080/19436149.2013.818194>.
- LISLE, Debbie, "Consuming Danger: Reimagining the War/Tourism Divide", en *Alternatives: Global, Local, Political*, vol. 25, no. 1, 2000, pp. 91–116. <https://doi.org/10.1177/030437540002500106>.
- LUST-OSKAR, Ellen, "Divided They Rule: The Management and Manipulation of Political Opposition" en *Comparative Politics*, vol. 36, no. 2, 2004, pp. 159–179. <https://doi.org/10.2307/4150141>.
- MOUSTAKBAL, Jawad, "Despotisme, néolibéralisme et changement climatique conduiront le Maroc à la catastrophe" en *Middle East Eye édition française*. <http://www.middleeasteye.net/fr/opinion-fr/despotisme-neoliberalisme-et-changement-climatique-conduiront-le-maroc-la-catastrophe>.
- QUÉFÉLEC, Stéphane, and Samir Allal, "Development, Water and Energy in the Context of Climate Change in North Africa" en *Regional Environmental Change*, vol. 15, no. 8, 2015, pp. 1611–1625. <https://doi.org/10.1007/s10113-014-0706-9>.
- ROSCOE, Andrew, "Rabat Selects Firms for next Phase of Noor Solar Project" en *MEED Middle East Economic Digest*, vol. 57, no. 33, 2013.
- SSCHILLING, Janpeter, Korbinian P. Freier, Elke Hertig, and Jürgen Scheffran, "Climate Change, Vulnerability and Adaptation in North Africa with Focus on Morocco" en *Agriculture, Ecosystems and Environment*, 156, 2012, pp. 12–26. <https://doi.org/10.1016/j.agee.2012.04.021>.
- SCHLUMBEGGER, Oliver, "The Arab Middle East and the Question of Democratization: Some Critical Remarks" en *Democratization*, vol. 7, no. 4, 2000, pp. 104–132. <https://doi.org/10.1080/13510340008403686>.
- SCHUMACHER, Ernst Friedrich. *Small Is Beautiful: Economics as If People Mattered*. Harper and Row. New York. 1979.
- CLIMATE HOME NEWS "Solar Plant the Size of San Francisco Powers Morocco's Sunlit Ambitions" en *Climate Home News*, 22 de enero de 2019. <https://www.climatechangenews.com/2019/01/22/solar-plant-size-3500-foot-ball-pitches-powers-moroccos-sunlit-ambitions/>.
- TEKKEN, Vera, Luis Costa, and Juergen Kropp, "Increasing Pressure, Declining Water and Climate Change in North-Eastern Morocco" en *Journal of Coastal Conservation*, vol. 17, no. 3, 2013, pp. 379–388. <https://doi.org/10.1007/s11852-013-0234-7>.
- TETI, Andrea, "Beyond Lies the Wub: The Challenges of (Post)Democratization" en *Middle East Critique*, vol. 21, no. 1, 2012, pp. 5–24. <https://doi.org/10.1080/19436149.2012.658495>.
- VECCHIO, Kévin Del, and Pierre-Louis Mayaux, "Gouverner les eaux souterraines au Maroc, Governing groundwater in Morocco: the state as a liberal modernizer" en *Gouvernement et action publique*, no. 1, 2017, pp. 107–30. <https://doi.org/10.3917/gap.171.0107>.
- VICKERS, Brendan, "Trade and Climate Change: Constructing a Multilateral Agenda for Africa. (Travel Narrative)" en *Strategic Review for Southern Africa*, vol. 34, no. 1, 2012, pp. 1–20.
- WILKONSON, Philippa, "Morocco Invites Interest in Noor IV Solar Scheme. (The Moroccan Agency for Solar Energy Contract with Acwa Power International)" en *MEED Middle East Economic Digest*, vol. 59, no. 13, 2015.
- WORLD BANK, "5 Things Morocco Is Doing about Climate Change" en World Bank, 2016. <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/11/17/5-things-morocco-is-doing-about-climate-change>.
- WORLD BANK, "Learning from Morocco: Why Invest in Concentrated Solar Power?" en World Bank, 2016. <http://www.worldbank.org/en/news/feature/2016/11/08/learning-from-morocco-why-invest-in-concentrated-solar-power>.
- WORLD BANK, "Projects : MA- Noor Ouarzazate Concentrated Solar Power Project |The World Bank," 2017. <http://projects.worldbank.org/P131256?lang=en>.
- YOUSFI, Fayrouz, "COP22 Au Maroc : Entre Discours Écologiques de Façade et Injustices Environnementales" en *Middle East Eye*. 2019 <http://www.middleeasteye.net/opinions/cop22-au-maroc-entre-discours-cologiques-de-fa-ade-et-injustices-environnementales>.

# RELACIONES INTERNACIONALES

Revista académica cuatrimestral de publicación electrónica  
Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales (GERI)  
Universidad Autónoma de Madrid, España  
<https://revistas.uam.es/relacionesinternacionales>  
ISSN 1699 - 3950

 [facebook.com/RelacionesInternacionales](https://facebook.com/RelacionesInternacionales)

 [twitter.com/RRInternacional](https://twitter.com/RRInternacional)

