

**ÁLVAREZ PERALTA, Ignacio, LUENGO ESCALONILLA, Fernando y UXÓ, Jorge, *Fracturas y crisis en Europa*, Ed. Clave Intelectual, Madrid, 2013, ps. 342.**

**FRANCISCO JAVIER VERDES-MONTENEGRO ESCAÑEZ\***

En los últimos años la percepción en torno a la Unión Europea (UE) ha virado en muchos estados miembros de un optimismo mayoritario a un creciente (euro) escepticismo, fruto de las sucesivas crisis que se han encadenado en la zona euro y las imposiciones sobre la política doméstica que han empezado a proceder desde los espacios de poder comunitarios, auténticos corsés que frenan la salida de la crisis para los países y segmentos de la población europea más vulnerables. La UE ha dejado de percibirse como una solución a los problemas de la ciudadanía, y cada vez más se la asocia como parte de los problemas que afectan a las mayorías sociales europeas. Del mismo modo, la imagen que se tiene de la UE a nivel exterior ha caído, de ahí que en muchas regiones, Europa ha dejado de ser sinónimo de progreso económico y social, democracia y derechos humanos.

Así, en una coyuntura de cambios e incertidumbre en torno al rumbo que puede adoptar el proceso de integración europeo surge *Fracturas y crisis en Europa*, fruto del trabajo de tres economistas comprometidos: Ignacio Álvarez-Peralta, profesor de la Universidad de Valladolid e investigador del Instituto Complutense de Estudios Internacionales (ICEI); Fernando Luengo Escalonilla, profesor de la Universidad Complutense de Madrid

y también investigador del ICEI; y Jorge Uxó, profesor de la Universidad de Castilla la Mancha. En este trabajo compuesto por ocho capítulos y estructurado en tres partes, los autores aportan un diagnóstico de las causas que explican la crisis económica que está sacudiendo a la UE, acompañado de un análisis crítico de la gestión que se ha hecho de ella y, en último término, una batería de propuestas alternativas que aporta pistas sobre cómo se podría encaminar la integración en Europa.

A través de una explicación multicausal, la primera parte del libro se ocupa de analizar los factores estructurales que originan la "Gran Recesión" que está sacudiendo la UE desde 2008. La crisis en la UE puede desagregarse desde un punto vista económico como la sucesión de una crisis financiera de escala internacional, una crisis económica que contabiliza ya varios años de recesión en la UE y otra de deuda soberana que afecta a una serie de países periféricos que han tenido que ser rescatados (Grecia, Irlanda, Italia, Portugal, España y Chipre). Además de algunos factores de carácter global, como la financiarización o las crecientes desigualdades en la distribución de los ingresos, se dan otros de carácter estrictamente endógeno al proceso de integración europeo como el diseño institucional de

**\* Francisco Javier VERDES-MONTENEGRO ESCAÑEZ,** Licenciado en Ciencias Políticas y de la Administración, y Máster en Relaciones Internacionales (Universidad Complutense de Madrid). Actualmente es investigador predoctoral al departamento de Estudios Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología de la UCM e investigador adscrito del Instituto Complutense de Estudios Internacionales.

la Unión Económica y Monetaria que se ha armado desde el Tratado de Maastricht, así como las asimetrías que se han reproducido e intensificado a raíz de este diseño. Así, en el primer capítulo se explica la relación entre el aumento de las desigualdades y la disminución del peso de los salarios con alguno de los desequilibrios estructurales, en especial, el sobreendeudamiento privado. En el segundo se aborda cómo la financiarización ha influido en la dinámica macroeconómica que sienta las bases de la crisis y en el tercero se analiza las distintas especializaciones y modelos productivos que se han articulado en la Unión Monetaria. La interrelación de estos tres factores estructurales y los efectos derivados de la adopción del euro se abordan en el cuarto capítulo, donde se muestra cómo se fomentaron dos modelos divergentes entre el centro y la periferia de la UE, expresado en términos de crecimiento, saldo exterior, inflación y endeudamiento privado. Para acabar esta primera parte se expone cómo toma forma la "Gran Recesión" a partir de 2008 por la interrelación de los factores estructurales expuestos.

Una vez presentadas las causas de la "Gran Recesión", se presta atención a qué se ha hecho hasta el momento para acabar con ella, lo que es el objeto de los dos capítulos que conforman la segunda parte del libro (capítulo 6 y 7). En primer lugar, se presenta el cambio de rumbo adoptado por la UE a partir de mayo de 2010, momento en el que se abren paso las políticas de austeridad, recortes y reformas estructurales. Tras un primer momento en el que se implementan políticas de estímulo fiscal que permiten rescatar los sistemas financieros nacionales y sostener la demanda agregada, con la eclosión de la crisis de deuda soberana en los países periféricos de la eurozona, irrumpen las "contrarreformas neoliberales" —Semestre Europeo, *Six Pack*, Pacto del

Euro y Pacto Fiscal— que con una elevada dosis de intervencionismo en la gestión de los gobiernos europeos pretenden recuperar el crecimiento económico a través de una presunta e ilusoria "austeridad expansiva". Esta estrategia basada en la devaluación interna prioriza la consolidación fiscal, el ajuste por la vía de los salarios, la flexibilización de los mercados de trabajo y las privatizaciones. Sin embargo, tal y como explican los autores, lejos de conseguir un impacto positivo para las mayorías sociales y los países más afectados por la crisis, esta estrategia tiene un balance de rotundo fracaso, salvo para los acreedores y los que obtienen ganancias de las disminuciones salariales. Como se expone en el capítulo 7, el desempleo no ha dejado de aumentar, no hay crecimiento y tampoco han mejorado los indicadores relativos al déficit público y la deuda pública. Es más, se puede afirmar que la gestión de la crisis que se está llevando a cabo, no hace sino reforzar los factores estructurales expuestos en la primera parte del trabajo.

Intentando buscar alguna señal positiva se puede apuntar que las presiones especulativas de los mercados financieros sobre la deuda soberana de los países periféricos han disminuido con la aprobación de las Transacciones Monetarias Directas por parte del BCE (OMT, por sus siglas en inglés). Ahora bien, de acuerdo con lo expuesto en *Fracturas y crisis en Europa*, cabe preguntarse por qué no se hizo antes, así como señalar las imposiciones sobre los países que solicitan este mecanismo, al condicionar el OMT a través de un memorando de entendimiento que obliga a la puesta en marcha de toda una serie de políticas fiscales y laborales que, como los autores argumentan, son injustas e ineficaces.

El último apartado del libro dedicado

a las alternativas, apunta a la necesidad de una respuesta conjunta que combine la recuperación económica con la renovación del modelo socioeconómico sobre el cual se ha estado construyendo el proceso de integración europeo en las últimas décadas. Por ello, los autores apuntan a la necesidad de un nuevo lenguaje y una nueva racionalidad basados en principios como el de sostenibilidad económica, trabajo decente, cohesión social y respeto medioambiental. La finalidad del capítulo 8 es definir ejes centrales para una alternativa coherente y viable en beneficio de las mayorías sociales. La propuesta global descansa en cuatro líneas prioritarias: recuperar una política de estímulo fiscal que tenga en cuenta las consecuencias medioambientales y sirva para la reconversión productiva, de ahí que ésta se acompañe de una reforma fiscal progresiva, una reestructuración de la deuda y una fiscalidad verde; la creación de empleo decente ya que el empleo debe recuperar la centralidad en la política económica; regular las finanzas y resolver el sobreendeudamiento a través de cambios institucionales que superen el marco actual; y cambios institucionales que implementen medidas como la coordinación de los salarios nominales, una cámara de compensación, un Presupuesto Común o la reversión del Pacto Fiscal.

Así, desde planteamientos críticos, este libro nos aporta un relato más que necesario sobre la UE con un periodo largo de referencia que nos permite entender las causas profundas de la crisis, los obstáculos para su superación y una orientación del rumbo que se debe adoptar con premura en adelante. Por supuesto, como ya advertía Borges<sup>1</sup> en su cuento "Del rigor de la ciencia", un mapa con un nivel de

resolución perfecto termina por desvirtuar su propósito, de ahí que esta analogía nos sirva a la hora de relativizar que este relato de la crisis en la UE pueda omitir algunas cuestiones. Si el dilema entre "permanecer o abandonar" el euro —muy en boga entre los sectores críticos últimamente— se resuelve de forma coherente en la última parte del libro; se puede echar en falta, en cambio, un análisis del debate en torno al Impuesto a las Transacciones Financieras (ITF) que se ha desarrollado a nivel europeo. De hecho, once países de la UE, entre ellos España, ya acordaron implantar el ITF mediante una cooperación reforzada, lo que supondría un avance en aras de suavizar la dinámica de financiarización al erosionar la especulación financiera y habilitar otra fuente de ingresos fiscales. Su implementación está en marcha y es pronto para hacer un balance al respecto, sin embargo, la consideración de los debates en torno a la propuesta podría haber completado el análisis al presentar un ejemplo de clivaje que no responde a la lógica centro-periferia, y en el que el Reino Unido toma mayor protagonismo que Alemania.

En definitiva, *Fracturas y crisis en Europa* viene a suplir un vacío importante en el pensamiento crítico actual que, salvo contadas y meritorias excepciones, suele aproximarse a las cuestiones en torno a la UE sin mucho rigor y con aproximaciones esencialistas. En un momento en el que la política de muchos países periféricos europeos tienen un margen de maniobra considerablemente restringido, conviene comprender los motivos, consecuencias y qué opciones diferentes no son sólo posibles sino también deseables y necesarias. ■

<sup>1</sup> Borges, Jorge Luis, *El hacedor*, Emecé, Buenos Aires, 1960.

# RELACIONES INTERNACIONALES

Revista académica cuatrimestral de publicación electrónica  
Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales (GERI)  
Universidad Autónoma de Madrid, España  
[www.relacionesinternacionales.info](http://www.relacionesinternacionales.info)  
ISSN 1699 - 3950

 [facebook.com/RelacionesInternacionales](https://facebook.com/RelacionesInternacionales)

 [twitter.com/RRInternacional](https://twitter.com/RRInternacional)

