

## ¿UN SUR O MUCHOS SURES? LA PLURALIDAD DE FORMAS DE ACTUACIÓN POLÍTICA EN LAS SOCIEDADES AFRICANAS

ENTREVISTA A JOSÉ LUIS GARCÍA BARAHONA\*

---

En este número 15 de la revista *Relaciones Internacionales* preocupada, entre otras cosas, por el estudio de la cooperación sur-sur, nos acercamos desde la "Ventana Social" a conocer otras vías de acción política presentes en ese sur. En concreto, queremos conocer un poco más sobre el trabajo de los movimientos sociales africanos. Por eso hemos pedido a José Luis GARCÍA BARAHONA, quien ha trabajado diez años en África - la mayor parte de éstos, apoyando a la sociedad civil en el trabajo de incidencia política hacia sus gobiernos -, que nos responda a una serie de preguntas relacionadas con el contexto de trabajo de los movimientos sociales en África, sus problemas, sus posibilidades, sus diferencias respecto a otros movimientos sociales en otros continentes, y las relaciones que tejen con el norte. Actualmente, José Luis García Barahona trabaja para Southern Campaigns Adviser de Oxfam Gran Bretaña (Oxford).

**Pregunta:** *¿Podías hacernos una presentación sobre los movimientos sociales que has conocido en África y un breve diagnóstico de las características generales de su trabajo?*

**Respuesta:** Varios comentarios a hacer a esta pregunta. Si por movimientos sociales entendemos algo así como grandes colectivos de personas que se movilizan por alguna causa, creo que excepto en Sudáfrica, no podemos hablar de "movimientos sociales" en África Subsahariana. Sí hay "sociedad civil" organizada, cada vez más, más fuerte y abriéndose paso en los lugares de decisión. Por ejemplo, hay organizaciones de mujeres abogadas en casi todos los países que están haciendo un trabajo ejemplar para cambiar las leyes y proteger mejor a las mujeres, pero suele ser un grupo pequeño de activistas cualificadas que hacen un trabajo incansable, pero no creo que se trate de un "movimiento social".

Cuando ha habido grandes movimientos de masas, como tras las elecciones de Kenya hace dos años o en Maputo recientemente, protestando por la subida de precios, tampoco lo catalogaría de "movimiento social" ya que se trata más de manifestaciones espontáneas y descontroladas de frustraciones acumuladas, que de un movimiento con agenda política, objetivos, acciones planificadas, etc.

Sí que hay una cada vez más activa sociedad civil, en muchos casos además conectada a nivel continental. El caso más representativo y en mi experiencia,

mas organizado, son las organizaciones por la lucha de los derechos de la mujer. En todos los países hay asociaciones luchando por los derechos de la mujer, pero además son probablemente las que mejor organizadas están a nivel continental. También hay organizaciones de campesinos que sin tener la fuerza de los movimientos campesinos de América Latina, con la mejora de las comunicaciones campo – ciudad están cada vez más organizados y con más presencia, sobre todo en África del Oeste.

Tal vez se echen un poco de menos a los sindicatos. Hay, pero en muchos casos arrastran largas herencias de sindicatos verticales donde el control del estado y/o el partido en el poder sobre el sindicato se hacen notar, y éste pierde fuerza. Creo que una de las asignaturas pendientes al hablar de sociedad civil en África son los sindicatos.

Eso sí, hay sociedad civil africana, está en todas partes. Es mentira que no hay o es extremadamente débil. Sociedad civil africana he encontrado incluso en los ambientes más difíciles, como en Chad, y es frecuentemente ignorada por gobiernos, donantes e incluso por las ONG internacionales.

**Pregunta:** *En relación con tu área de actividad, los estados desde los que operan o su forma de organización, ¿presentan los diferentes movimientos sociales en África rasgos comunes? ¿Hay algún sector en especial que concentre un mayor interés de movimientos sociales en África? ¿Su presencia es uniforme en el continente o hay alguna área geográfica o estado en donde tengan una mayor extensión?*

**Respuesta:** Como digo, el movimiento de mujeres está especialmente presente. Están presentes en todos los países, cambiando leyes de familia, haciendo más equitativo el reparto de bienes tras el divorcio, presionando para ilegalizar la ablación, luchando para que la violencia doméstica sea un delito reconocido, etc., etc. Y están teniendo un éxito relativo, ya que en muchos países las leyes están cambiando y están reconociendo muchos de los derechos reclamados por las mujeres. Digo éxito relativo porque, en muchos casos, el problema es hacer cumplir esas leyes. Trabajé en Gambia donde un elevadísimo porcentaje de niñas sufre la mutilación genital femenina. Varias organizaciones de mujeres habían conseguido que se cambiara la ley unos años atrás, pero el problema persistía porque una cosa es la ley y otra la práctica cultural que se desarrolla en casa.

Hay también grupos de campesinos organizados, pero muy poco y muy pocos, si tenemos en cuenta que el 70% de la población del continente vive y trabaja en el campo.

Otro colectivo que se ha asociado con éxito ha sido el de las personas afectadas por el VIH. En todos los países de África Subsahariana podemos encontrar organizaciones de personas portadoras del virus o simplemente solidarias con

los afectados. El hecho de que en los últimos años cientos de miles de africanos tengan acceso a antiretrovirales está muy relacionado con el éxito que estos colectivos han tenido al reclamar sus derechos.

En cuanto a la distribución geográfica, Sudáfrica es la excepción, pero en el resto me sería difícil destacar unas zonas u otras. En África Austral hay más organizaciones de personas portadoras del VIH y en África del Oeste más asociaciones de campesinos, probablemente vinculados a los cultivos orientados a la exportación, pero no creo que haya una región mucho más fuerte que otra. Lógicamente en los países que arrastran largos años de luchas y desestabilización, hay menos presencia de sociedad civil organizada: Sur Sudán, Darfur, este del Chad, República Centroafricana, pero incluso en esos ambientes hay auténticos héroes que están intentando influir en las políticas públicas desde la sociedad civil.

**Pregunta:** *Según tu experiencia, ¿cómo son las relaciones de los movimientos sociales africanos con sus gobiernos?*

**Respuesta:** Sigo diciendo que más que de “movimientos sociales” prefiero hablar de “sociedad civil” en África. Varía mucho de país a país, pero como regla general diría que en África hay un enfoque más constructivo de acercamiento entre sociedad civil y gobierno que en otros continentes. Aquí no funciona el enfrentamiento, ya que el gobierno se suele cerrar en banda (cuando reacciona violentamente). La relación entre la sociedad civil y el gobierno en África es mucho más sutil, mucho más dentro de las formas.

No es raro ver a un ministro o alto cargo del gobierno participando en la apertura de un taller o una reunión de la sociedad civil, o tener a ONG’s nacionales invitadas a discusiones provinciales o de distrito del gobierno. Además, el cabildeo informal funciona a las mil maravillas en África; muchos de los líderes del gobierno y de las ONG’s nacionales han estudiado juntos o tienen familiares cercanos. En los talleres que hago en África suelo preguntar quién tiene en su móvil el número de teléfono de algún miembro del gobierno y siempre levanta la mano más de la mitad de la sala.

Eso sí, hay temas en los que está prohibido entrar, especialmente la corrupción o la legitimidad de un gobierno dado tras un proceso electoral dudoso. Hay líneas invisibles que cuando la sociedad civil las cruza, muchos gobiernos caen sobre ellos. Asesinatos de periodistas investigando corrupción en Mozambique, en Ruanda, acoso a líderes de ONG’s en Chad, o encarcelamiento por más de dos años a miembros de ONG’s en Etiopía.

Creo que junto a esta mayor presencia de la sociedad civil en África, hay muchos gobiernos que están contra-atacando. En varios países hemos visto cómo se han pasado leyes que limitan el papel de la sociedad civil, siendo el ejemplo más

extremo (pero no el único) la ley de la sociedad civil aprobada en Etiopía en febrero del año pasado.

**Pregunta: ¿Cómo evaluarías la presencia de los movimientos sociales africanos en los foros internacionales o en las cumbres alter-mundialistas?**

**Respuesta:** En los foros internacionales es todavía muy débil. Si consideramos que África es, con mucha diferencia, el continente más empobrecido, sería de desear que las personas afectadas por esa pobreza pudieran estar más presentes en las cumbres internacionales pero no es así. Para la sociedad civil africana es difícil obtener dinero para viajar y hacerse presente, es difícil conseguir visados, pero además es difícil ser invitados. Si una organización panafricana quiere enviar a alguien a Etiopía a la cumbre de Jefes de Estado de la Unión Africana (un excelente momento para hacer cabildeo y conseguir cambios), tiene que tener una invitación de una organización registrada en Etiopía, y la Unión Africana no da esas invitaciones, por lo que a muchos/as les resulta casi imposible ir aunque tengan a alguien que les financie el viaje.

He participado en el Foro Social Mundial (FSM) en Porto-Alegre en 2005 y en el FSM en Nairobi que creo que fue en enero del 2007. No tienen nada que ver uno y otro. Como vengo diciendo en esta entrevista, no se puede hablar todavía de movimientos sociales en África, por lo que mientras que el foro en América Latina e incluso en India tuvo una alta participación de movimientos campesinos de base, de trabajadores que ocupan fábricas, de movimientos indígenas, feministas, etc., y además una alta participación de los grupos de izquierdas latinoamericanos, en Nairobi fue más una reunión de ONG's con una altísima presencia de grupos religiosos. Es más, en Nairobi hubo una multitudinaria manifestación en contra de la legalización del aborto en África dentro del recinto del Foro!

En África Austral he podido participar también en dos Foros Sociales de África Austral, y excepto los "Comrades" de Sudáfrica, el resto tenían más un perfil ONG que de movimientos sociales de base. El próximo Foro Social Mundial será en Dakar en enero de 2011. Veremos qué ocurre en África del Oeste.

**Pregunta: La incorporación de nuevos estados al sistema de cooperación internacional provenientes del sur, ¿puede suponer una oportunidad para el desarrollo del trabajo de los movimientos sociales en África?**

**Respuesta:** No necesariamente. Si te refieres al G-20, sólo Sudáfrica está en ese grupo y ya hemos dicho que Sudáfrica está en otra división. El resto de países subsaharianos continúa lejos de los centros de poder. Tendrá que ser la propia sociedad civil africana la que se vaya abriendo paso y, espero, la que vaya haciendo esfuerzos por articularse mejor, por conectar con las bases, y algún día poder ser incluida en los movimientos sociales.

**Pregunta:** *¿Crees que los movimientos sociales en África arrastran intereses, preocupaciones o formas de actuación diferentes a las que puede presentar la agenda de desarrollo internacional y, en concreto, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)?*

**Respuesta:** Tampoco lo creo. Los ODM han sido defenestrados en América Latina por los movimientos sociales porque, probablemente, parezcan demasiado poco en el contexto americano. Pero en África son muy pertinentes y, de hecho, sería un triunfo conseguirlos a tiempo, cosa que parece casi imposible. No creo que desde África haya habido muchas voces criticando los ODM; más bien, ha habido varios esfuerzos para presionar a los gobiernos a que se tomen en serio las metas y las intenten conseguir. Creo que en algunos casos incluso han servido para montar campañas en torno a un objetivo concreto.

**Pregunta:** *¿Podrías describirnos la relación que tienen los movimientos sociales africanos con otro tipo de organizaciones de la sociedad civil en Europa en las cuales trabajes o hayas trabajado?*

**Respuesta:** De dependencia. De dependencia absoluta. Los gobiernos africanos les oprimen o, en el mejor de los casos, los ignoran; los donantes les ignoran a la hora de distribuir fondos (aunque les invitan a sentarse en algunas mesas de consulta, sólo canalizan fondos a través de ONG's del norte); Naciones Unidas les ignora, y no hay suficiente clase media en sus países como para pedir apoyo financiero a nivel nacional. Es decir, para existir, dependen al 100% de las ONG's del norte.

Esto les resta mucho poder a la hora de negociar agendas y prioridades con las ONG's del norte. Cuando he trabajado en África, tanto con ActionAid como con Oxfam, me ha sido muy fácil que las ONG's locales, las co-partes, coincidieran con nuestra agenda, porque la persona que tengo enfrente necesita un salario para alimentar a su familia y la aprobación o no de un proyecto puede suponer la obtención o no de ese salario. Aunque uno no quiera, es siempre una relación muy vertical, siempre condicionada por esa dependencia.

**Pregunta:** *¿Quieres añadir algo más?*

**Respuesta:** Vinculado a la pregunta anterior, aprovechar para hacer un llamamiento a las ONG's a que dediquen más y más recursos a apoyar a la sociedad civil de África. No sólo apoyo técnico sino también apoyo financiero, y que seamos capaces de apoyar sus propias agendas, y no subcontratarles para que implementen las nuestras. Aunque pueda perjudicar a algunas ONG's españolas, tenemos que presionar a la Agencia Española de Cooperación Internacional y a la Unión Europea para que pierdan el miedo a apoyar directamente a las sociedades civiles africanas en los países donde tienen presencia, sin que sea requisito obligatorio el tener que pasar a través de una ONG española.

*Muchas gracias José*

Entrevista realizada vía correo electrónico por José Luis DE LA FLOR (miembro del Equipo de Redacción de la revista y doctorando en Relaciones Internacionales.).

# R E L A C I O N E S I N T E R N A C I O N A L E S

---



Revista académica cuatrimestral de publicación electrónica  
Grupo de Estudios de Relaciones Internacionales (GERI)  
Universidad Autónoma de Madrid, España  
[www.relacionesinternacionales.info](http://www.relacionesinternacionales.info)  
ISSN 1699 - 3950